

Издержки от взаимодействия с органами контроля в 2023-2025 гг.

Август 2026 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
РАЗДЕЛ I. Основные выводы исследования	6
РАЗДЕЛ II. Структура издержек от взаимодействия с органами контроля	8
РАЗДЕЛ III. Издержки от проверок	15
РАЗДЕЛ IV. Система досудебного обжалования	27
Заключение	31



| Введение

Цели и задачи исследования

В 2024 году Центр стратегических разработок опубликовал исследование «Издержки от взаимодействия с органами контроля», в котором были рассчитаны затраты предприятий от контрольных (надзорных) мероприятий за 2023 год. Настоящее исследование является его логическим продолжением и охватывает период 2023–2025 годов.

Монетарная оценка издержек позволяет измерить фактическое влияние реформы контрольной (надзорной) деятельности на экономику. Статистические данные свидетельствуют о продолжающейся тенденции к сокращению количества проверок, достигающего новых исторических минимумов, в том числе за счет внедрения риск-ориентированного подхода и профилактических мероприятий. Существенно изменилась и активность досудебного обжалования.

Целью настоящего исследования является актуализация монетарной оценки издержек предприятий от взаимодействия с органами контроля применительно к 2023–2025 годам.

Для достижения поставленной цели выделяются следующие задачи:

- провести сравнительный анализ динамики совокупных издержек за 2023–2025 годы с учетом обновленных параметров расчета и методических уточнений;
- выявить и разграничить влияние административной нагрузки и макроэкономических факторов на итоговые издержки;
- рассчитать издержки от проверок в разрезе коммерческого и некоммерческого секторов, регионов и видов экономической деятельности;
- оценить экономический эффект от системы досудебного обжалования в сравнении с судебным урегулированием споров.

Изменения в методике

Исключение контрольных и мониторинговых закупок, профилактических визитов

Важным элементом методики стало исключение из расчетов контрольных и мониторинговых закупок, которые, согласно Сводному докладу о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации в 2024 г., выделены из общего массива «проверок», поскольку проводятся инкогнито без предварительного уведомления контролируемых лиц и, в отличие от классических проверок, не требуют от бизнеса подготовки документов, выделения сотрудников для сопровождения, а следовательно, не создают дополнительные издержки для хозяйствующих субъектов.

Применение данной корректировки привело к снижению расчетного количества проверок коммерческих и некоммерческих организаций в 2023 году: с 250 тыс. (с учетом закупок) до 236 тыс. (без учета закупок), то есть на 5,7%. Именно это скорректированное значение используется в качестве базы для сравнительного анализа в настоящем исследовании.

Аналогичным образом из расчетов исключены профилактические визиты, которые в силу положений части 1 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводятся в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор» и не предполагают подготовительных действий со стороны организации, в связи с чем не формируют дополнительных материальных и временных затрат для хозяйствующих субъектов.

Использование корректирующего коэффициента

Также вместо ранее применявшегося унифицированного коэффициента 0,5 в расчетах начиная с 2023 года используется коэффициент, введенный на основе данных социологического опроса, проведенного РАНХиГС. В опросе фиксируются доли хозяйствующих субъектов, разбитые по уровню материальных затрат (значительные, незначительные, отсутствуют). Для целей расчета издержек эти группы были объединены в две: организации, имеющие дополнительные материальные затраты в связи с проверочными мероприятиями, и организации, таких затрат не имеющие. Доля первых и принимается в качестве поправочного коэффициента.

По данным опроса, в 2023 году дополнительные материальные затраты фиксировали 50,4% хозяйствующих субъектов, в 2024 году - 31,8%, в 2025 году - 51%. Соответственно, в расчетах применяются коэффициенты 0,50, 0,32 и 0,51. Такой подход обеспечивает привязку расчетов к эмпирически наблюдаемому поведению хозяйствующих субъектов и позволяет корректнее отразить реальный масштаб материальных издержек бизнеса.

Совместное применение обоих уточнений позволяет обеспечить сопоставимость расчетов между годами. Результаты расчета за 2023 год, пересчитанные по методике 2024 года, используются в качестве базы для корректного сопоставления с данными 2024 и 2025 годов.

| РАЗДЕЛ I.

Основные выводы исследования

Совокупные издержки бизнеса от взаимодействия с органами контроля за 2023–2025 годы демонстрируют снижение. Этот результат достигнут благодаря эффективной реализации риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход последовательно сокращает административную нагрузку, смещая акцент на профилактику и адресный контроль.

Сокращение издержек - прямой эффект реформы

-1,5
млрд руб.
(-3,1%)

снижение общего объема издержек
от проверок в 2025 году по
сравнению с 2023 г.

Досудебное обжалование в 7,7 раза дешевле судебного в 2023 году и в 5,7 раза - в 2025-м.

Ежегодная экономия растёт: от 643,2 млн руб. в 2023 году, к 855,8 млн руб. в 2025-м.

Досудебное обжалование - многократная экономия

~2,4
млрд руб.

накопленная экономия от системы
досудебного обжалования
с 2023 по 2025 год

| РАЗДЕЛ II.

Структура издержек
от взаимодействия с
органами контроля

2.1. Динамика показателей контрольной (надзорной) деятельности

Вступление в силу базового Закона о Контроле¹ от 31 июля 2020 года сформировало долгосрочный вектор на планомерное сокращение общего числа проверочных мероприятий в стране. Реформа помогает успешно снижать административное давление на экономику и одновременно сохранять общую эффективность государственного надзора.

В то время как некоммерческая сфера (социальные, образовательные и медицинские учреждения) испытала на себе резкое снижение числа проверочных мероприятий, в коммерческом секторе на определенном этапе наблюдался рост числа проверок, который стабилизировался к концу рассматриваемого периода.

Проверки

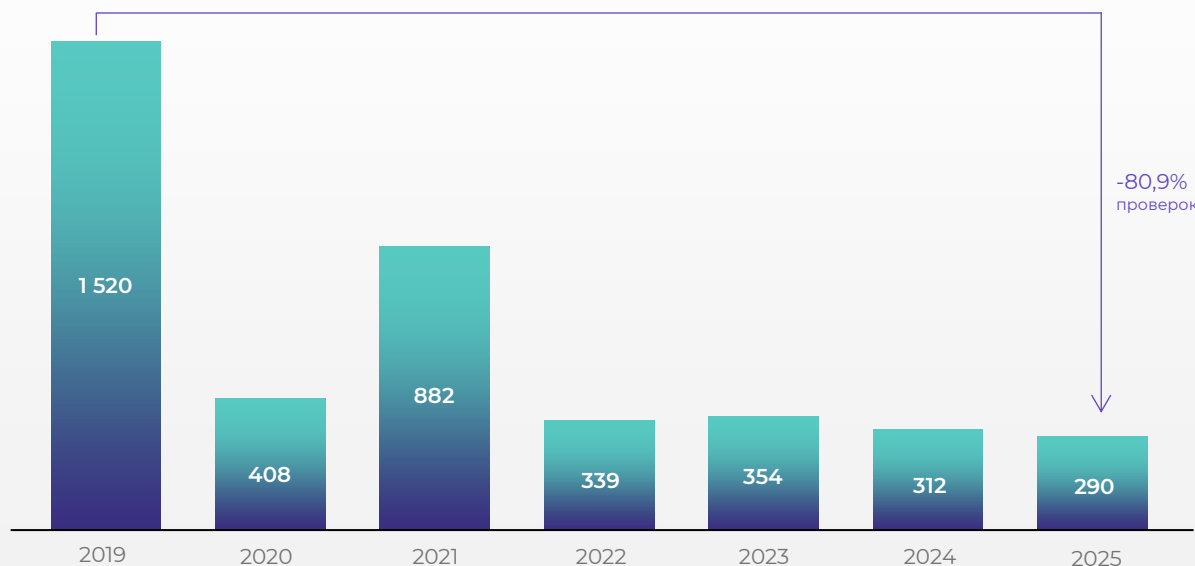
Совокупное число проверок коммерческих² и некоммерческих³ организаций неуклонно снижается: с 236 тыс. в 2023 году до 208 тыс. в 2024-м (-11,9%) и до 196 тыс. в 2025-м (-5,5%).

Особенно выражено сокращение в некоммерческом секторе: -42,2% в 2024 году и еще -15,3% в 2025-м. В коммерческом секторе динамика более сдержанная: +15,7% в 2024 году с последующей стабилизацией, что отражает переориентацию контроля на объекты с высоким уровнем риска.

-16,7%
за 2 года

составило **совокупное
снижение проверок**
коммерческих и
некоммерческих
организаций

Совокупное количество проверок в динамике
за период 2019-2025 гг., тыс.ед.



¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

² Под организациями коммерческого сектора понимаются предприятия, осуществляющие предпринимательскую деятельность с соответствующей организационно-правовой формой, за исключением строительных организаций.

³ Под организациями некоммерческого сектора понимаются бюджетные организации и прочие некоммерческие предприятия. Такое деление связано с особенностями заполнения данных в реестре проверок.

2.2. Роль макроэкономических факторов

На первый взгляд, при столь значительном сокращении числа проверок следовало бы ожидать пропорционального снижения совокупных издержек. Однако сравнительный анализ за 2023–2025 годы показывает лишь умеренное изменение. Это объясняется действием двух разнонаправленных сил.

Административная реформа

Сокращение числа проверок позволяет напрямую сдерживать рост издержек. Именно благодаря реформе бизнес не почувствовал в полной мере инфляционного удорожания: без снижения числа мероприятий совокупные издержки были бы существенно выше.

Макроэкономика

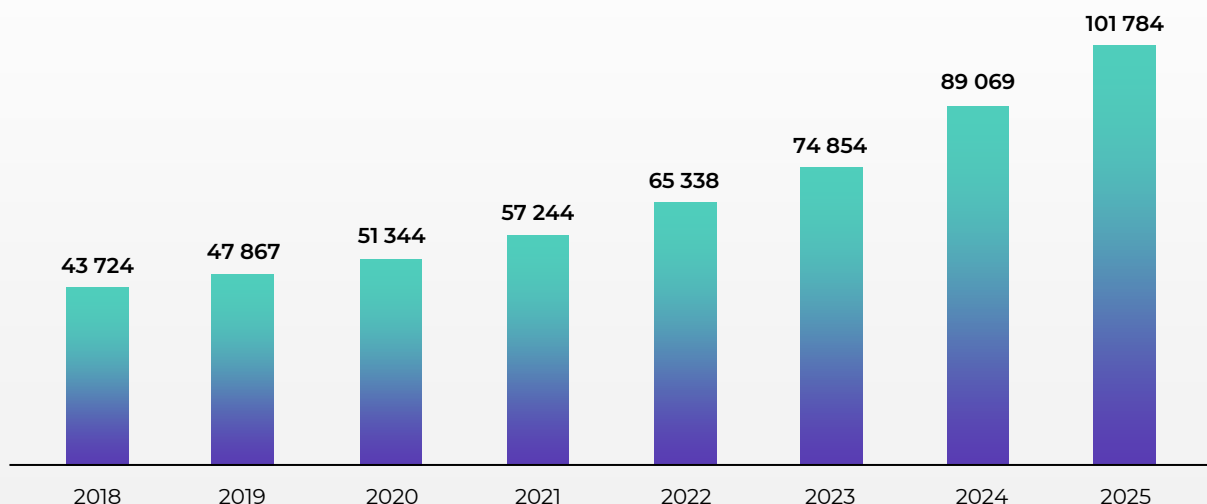
Взаимодействие с представителями органов контроля предполагает вынужденное отвлечение сотрудников от профессиональных обязанностей. Как следствие, **рост оплаты труда непосредственно увеличивает издержки предприятий вне зависимости от административной интенсивности контроля.**

Среднемесячная номинальная заработная плата работников в 2024 году составила 89 069 руб. (+19% к 2023 году), в 2025 году – 101 784 руб. (+14,3% к 2024 году)⁴.

+36%
за 2 года

Рост среднемесячной заработной платы работников, влияющий на расчет издержек

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике РФ, рублей

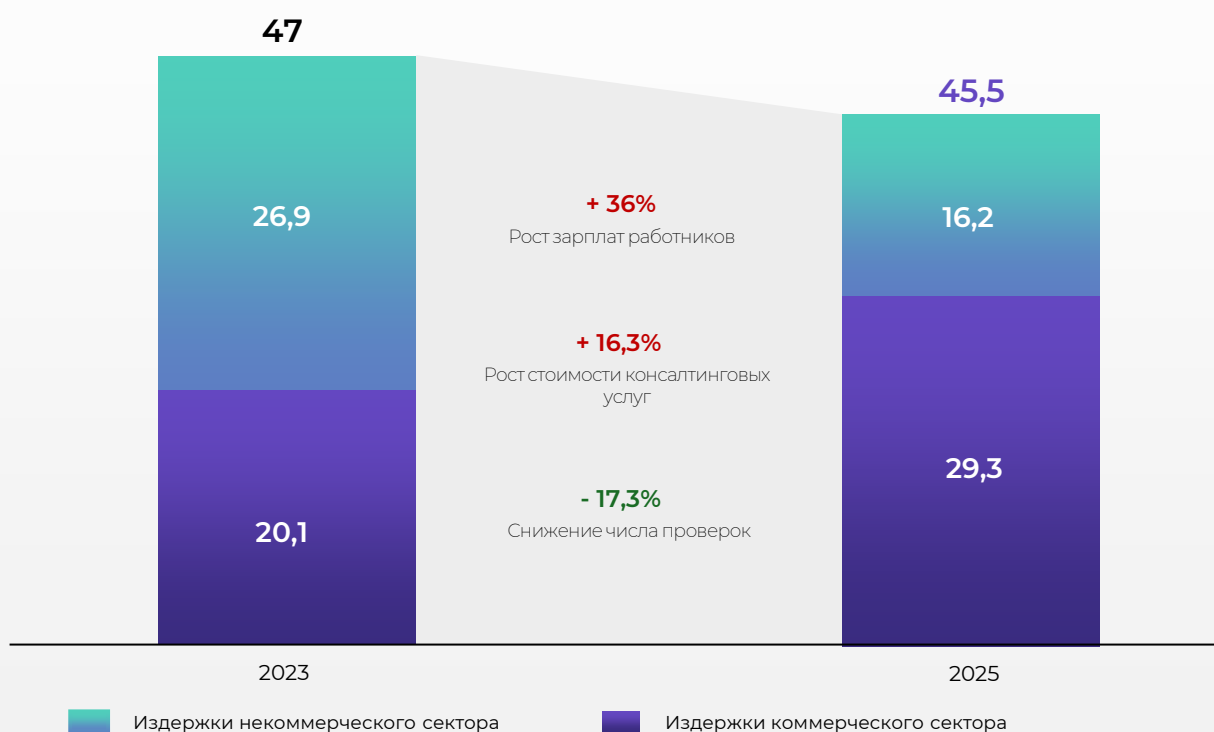


⁴ Официальный сайт Росстата. Рынок труда, занятость и заработная плата.
URL https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries

2.3. Издержки от проверок

Сравнительный анализ за 2023 и 2025 годы, выполненный на основе единой методики, показывает умеренное изменение совокупных издержек: снижение с 47 млрд руб. в 2023 году до 45,5 млрд руб. в 2025 году.

Структура изменения издержек за период 2023-2025 гг., млрд рублей

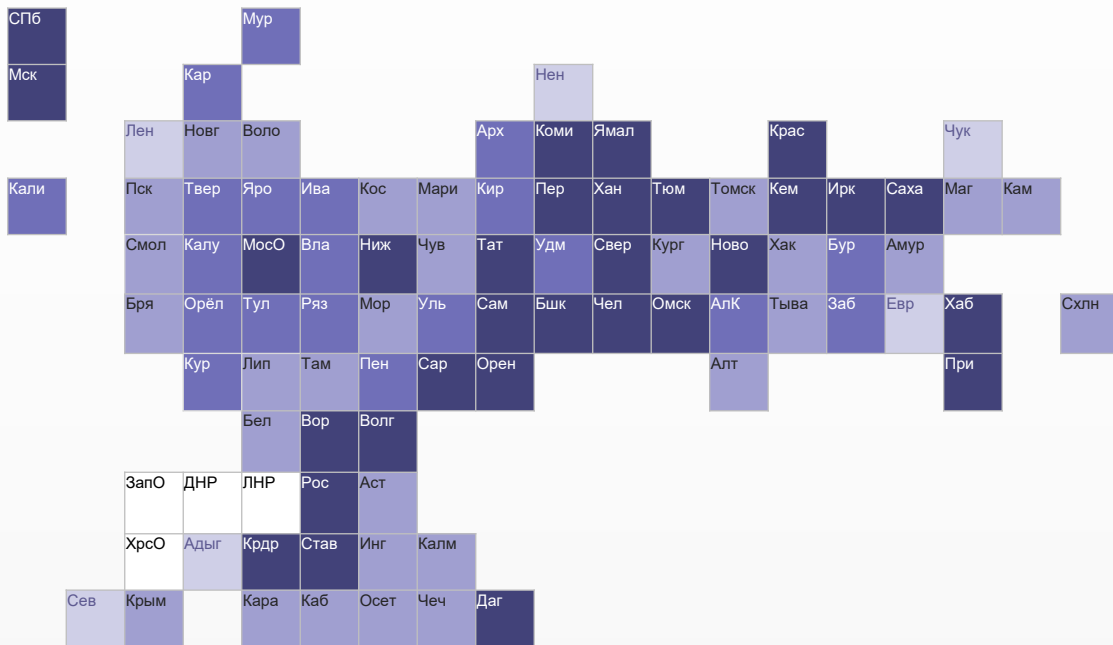


В 2023 году совокупные издержки коммерческого сектора составляли 20,1 млрд руб., некоммерческого – 26,9 млрд руб. В 2025 году распределение кардинально изменилось: коммерческий сектор – 29,3 млрд руб., некоммерческий – 16,2 млрд руб.

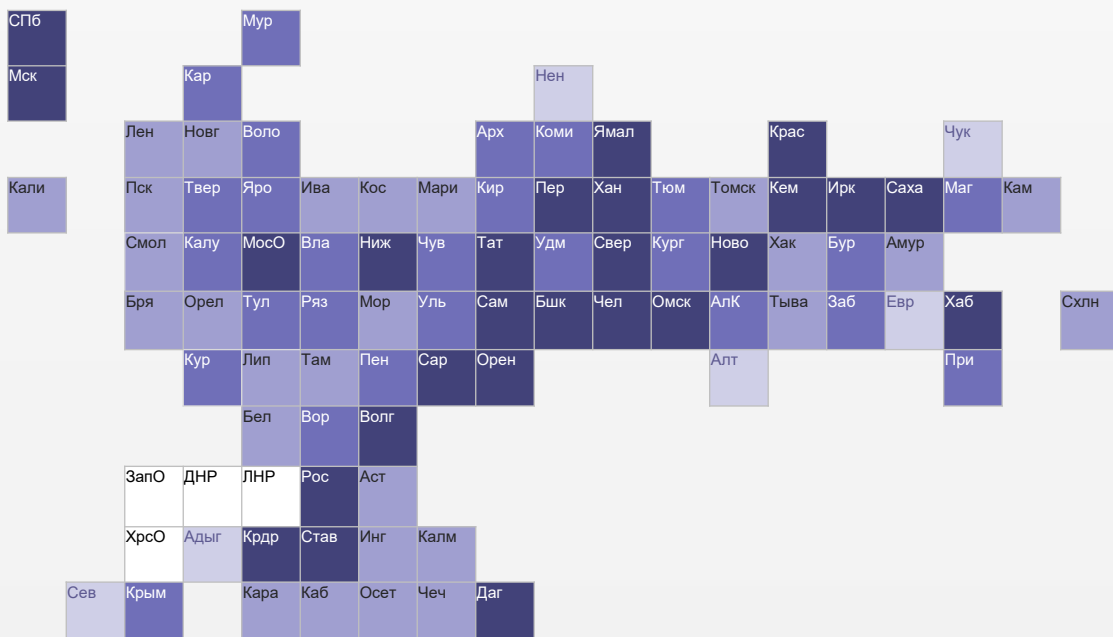
Средняя стоимость одной проверки, рассчитанная как общий объем издержек от проверок, поделенный на их количество, составила 199 тыс. руб. в 2023 г., 189 тыс. руб. в 2024 г. и 231 тыс. руб. в 2025 г. **Удорожание носит исключительно макроэкономический характер: его источником служат опережающий рост заработных плат сотрудников, вынужденно отвлекаемых на сопровождение мероприятий, и увеличение стоимости консалтинговых услуг по подготовке к проверке.** Административная нагрузка в данном случае не является фактором роста издержек и, напротив, последовательно снижается. Таким образом, совокупные затраты бизнеса определяются не интенсивностью контроля, а общеэкономической конъюнктурой.

**Драйверы роста
издержек
-
зарплаты и
консалтинг**

Распределение общего объема издержек по субъектам РФ в 2023 году, млн рублей



Распределение общего объема издержек по субъектам РФ в 2025 году, млн рублей



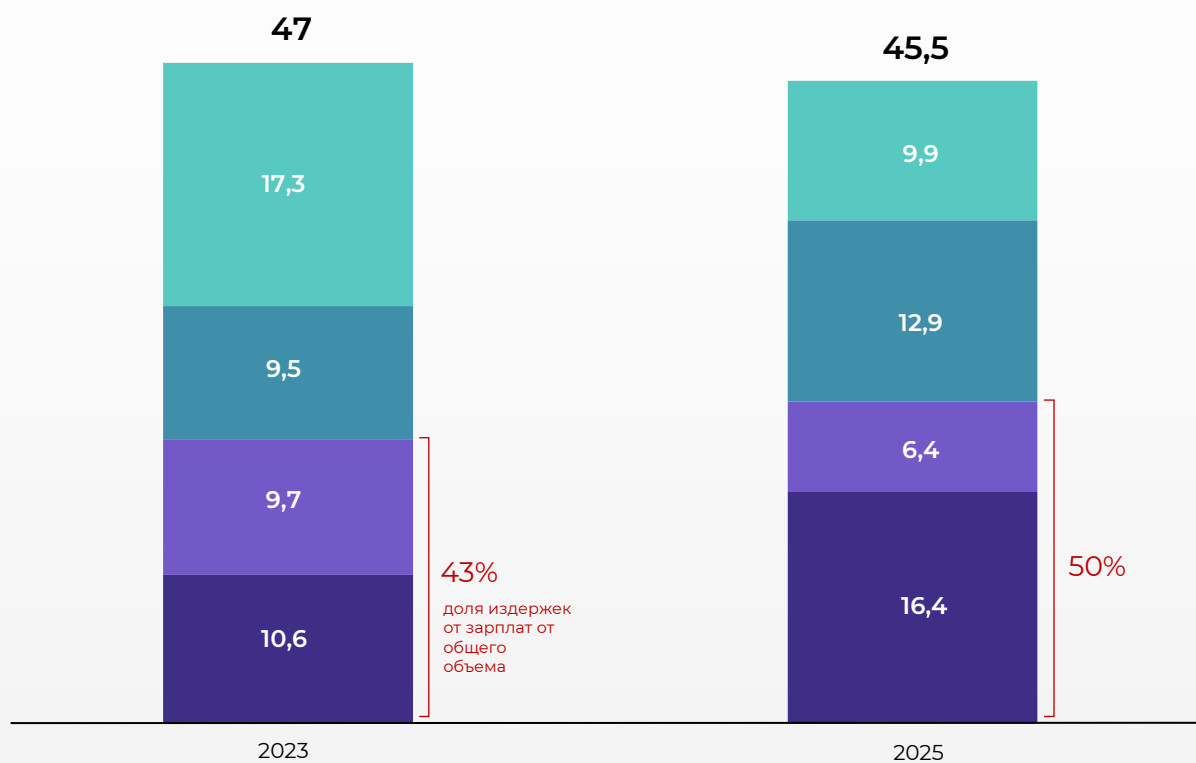
от 151 до 400 млн руб.

от 401 до 800 млн руб.

более 801 млн руб.

* Запорожская область, Херсонская область, Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика не включены в исследование, ввиду недостаточного объема данных, необходимых для расчетов.

Структура издержек от проверок в 2023 и 2025 гг.,
млрд рублей



Затраты на зарплаты

- Затраты некоммерческого сектора на зарплаты
- Затраты коммерческого сектора на зарплаты

Затраты на консалтинговые услуги

- Затраты некоммерческого сектора на консалтинговые услуги
- Затраты коммерческого сектора на консалтинговые услуги

2.4. Система досудебного обжалования

Система досудебного обжалования, действующая с 2021 года, продолжает демонстрировать значимый экономический эффект. Число жалоб составило 7 471 в 2024 году (+45,2% к 2023-му) и 7 235 в 2025-м (-3,2%). Рост обращений в 2024 году отражает повышение осведомленности бизнеса о доступном инструменте защиты прав.

Совокупная стоимость досудебного обжалования в 2025 г. составила 183,4 млн руб. при том что потенциальные затраты на судебное урегулирование тех же споров составили бы ~1 039 млн руб. **Накопленная экономия бизнеса от использования досудебного механизма с 2023 года составила около 2,4 млрд руб.**

Сопоставление структуры издержек за 2023–2025 годы показывает, что колебания отдельных статей расходов в 2024 году носили преимущественно разовый характер и не отражают устойчивой тенденции. Основным же трендом всего трехлетнего периода является следующее: **рост стоимости отдельных видов взаимодействия обусловлен исключительно объективными макроэкономическими факторами - ростом заработных плат сотрудников и инфляцией.**

При этом итоговое сопоставление 2023 и 2025 годов показывает, что **совокупные издержки контролируемых лиц в целом снизились - на 3,1%.** Этот результат достигнут не за счет замедления роста стоимости труда и услуг, а **исключительно за счет снижения контрольной нагрузки: устойчивого сокращения количества проверок.** Таким образом, положительный эффект от снижения объема контрольной (надзорной) деятельности полностью компенсировал рост стоимости ресурсов, обеспечив итоговое снижение издержек за трехлетний период.

| РАЗДЕЛ III.

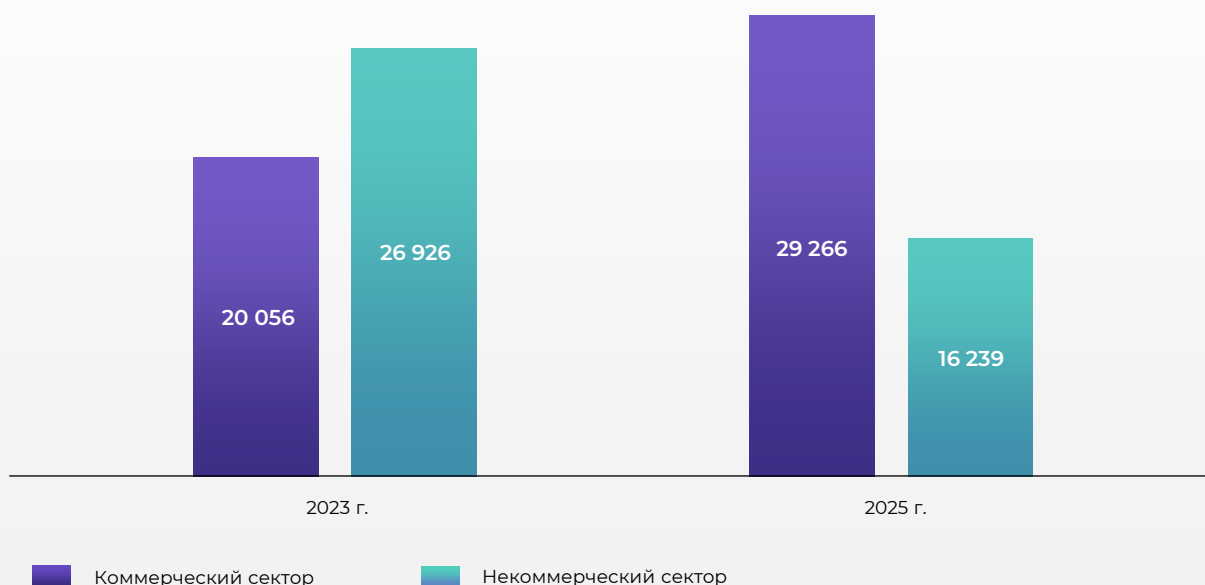
Издержки от проверок

3.1. Ключевые результаты расчета издержек от проверок

Совокупные издержки коммерческого и некоммерческого секторов от проверок в 2023 году составили 47 млрд руб., в 2025 году – 45,5 млрд руб. Несмотря на планомерное сокращение общего количества проверок в стране, совокупные издержки демонстрируют относительно медленное снижение. Это целиком объясняется макроэкономическим давлением - **опережающим ростом заработных плат, который увеличивает среднюю стоимость каждого контрольного мероприятия.**

В структуре совокупных затрат происходит перераспределение нагрузки: доля коммерческого сектора растет, в то время как затраты некоммерческих учреждений заметно снижаются. Главным драйвером этого сдвига в рамках данного исследования стал рост доли частных предприятий, фиксирующих вынужденные материальные расходы при прохождении инспекций.

Издержки предприятий коммерческого и некоммерческого секторов от проверок в 2023 и 2025 годах, млн рублей



Подход к расчету издержек от проверок в настоящем исследовании сохранен в целом неизменным и включает две составляющие: издержки на трудозатраты сотрудников, вынужденно отвлекаемых в период взаимодействия с органами контроля, и издержки на консалтинговые услуги по подготовке к проверке.

Вместе с тем в расчетах применена обновленная методика: из расчетной базы исключены контрольные и мониторинговые закупки, не формирующие прямых издержек для бизнеса, а **коэффициент дополнительных затрат некоммерческих организаций заменен на значение, полученное по данным опроса РАНХиГС: 0,5 в 2023 г., 0,32 в 2024 г. и 0,51 в 2025 г.**

Подробное описание методических изменений приведено во введении к данному исследованию.

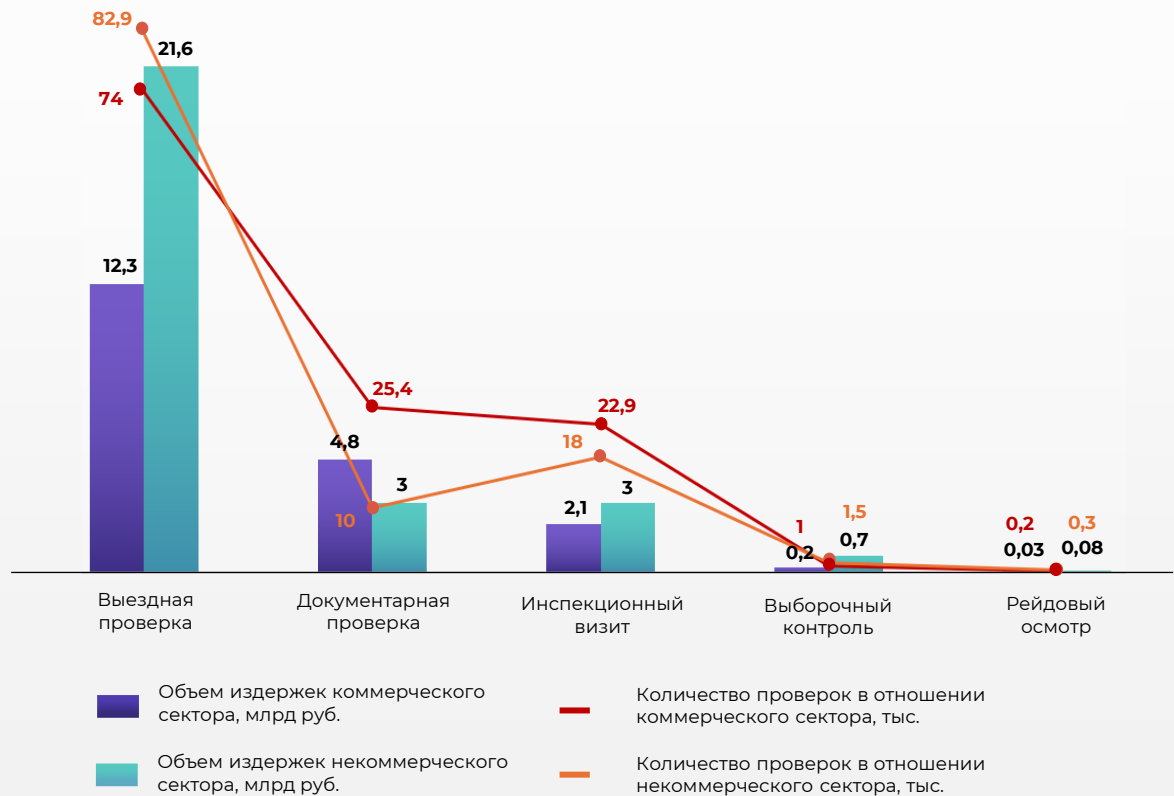
3.2. Издержки от проверок в разрезе видов контрольных мероприятий

Издержки от выездных проверок снизились с 34 млрд руб. в 2023 году до 25,2 млрд руб. в 2024-м (-25,8%) и практически не изменились в 2025-м (+0,2%), в результате чего **за три года они сократились на 25,7%**, а их доля в совокупных издержках упала с 71,1% до 55,4%. Это снижение полностью обеспечено некоммерческим сектором, где издержки от выездных проверок сократились (-43,5% в 2024 году и еще -9,6% в 2025-м, совокупно -49% за три года), что можно объяснить переориентацией социальных учреждений на профилактические визиты.

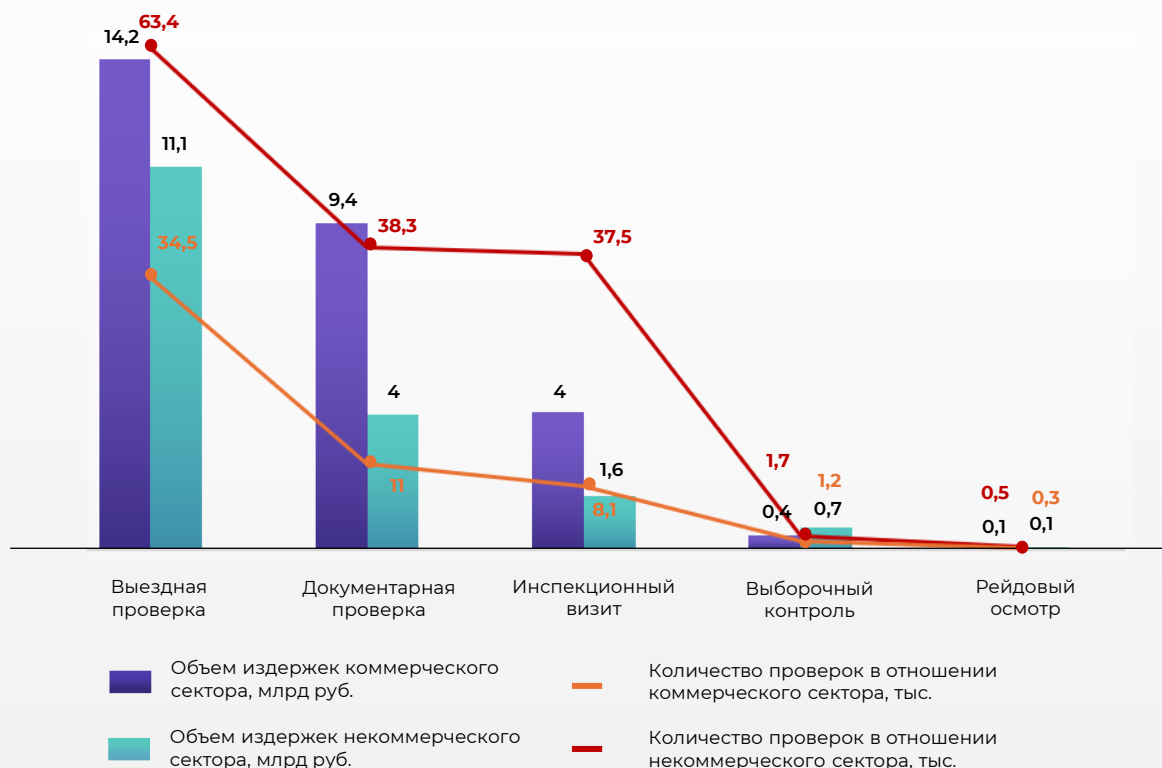
В коммерческом же секторе издержки от выездных проверок, напротив, показывали рост на всем периоде (+15,2% за три года) - **исключительно за счет роста стоимости труда** отвлекаемых сотрудников и удорожания консалтинговых услуг, **а не увеличения количества мероприятий**.

Издержки от документарных проверок последовательно растут на протяжении всего периода: с 7,7 млрд руб. в 2023 году до 9,7 млрд руб. в 2024-м (+26%) и до 13,3 млрд руб. в 2025-м (+36,8%), совокупно на 72,4% за три года, а их доля выросла с 16,2% до 29,3%. Рост сосредоточен почти целиком в коммерческом секторе (+34,6% и +46,3%, суммарно +96,9%).

Издержки предприятий коммерческого и некоммерческого секторов по видам контрольных мероприятий в 2023 году



Издержки предприятий коммерческого и некоммерческого секторов по видам контрольных мероприятий в 2025 году



Издержки от инспекционных визитов снизились в 2024 году (-34,5%), но резко выросли в 2025-м (+69,6%), показав в итоге умеренный рост на 11,1% за три года. Динамика также разнонаправленная по секторам: в коммерческом секторе после спада в 2024 году (-13,9%) издержки более чем удвоились в 2025-м (+124,5%, совокупно +93,2% за три года), тогда как в некоммерческом секторе издержки этого вида мероприятий за три года снизились на 46,4%.

Издержки от выборочного контроля и рейдовых осмотров остаются незначительными по объему (в сумме менее 3% совокупных издержек), но демонстрируют устойчивый рост: выборочный контроль вырос на 23,7% за три года, рейдовый осмотр - почти вдвое (+97,3%), причем в обоих случаях прирост обеспечен преимущественно коммерческим сектором.

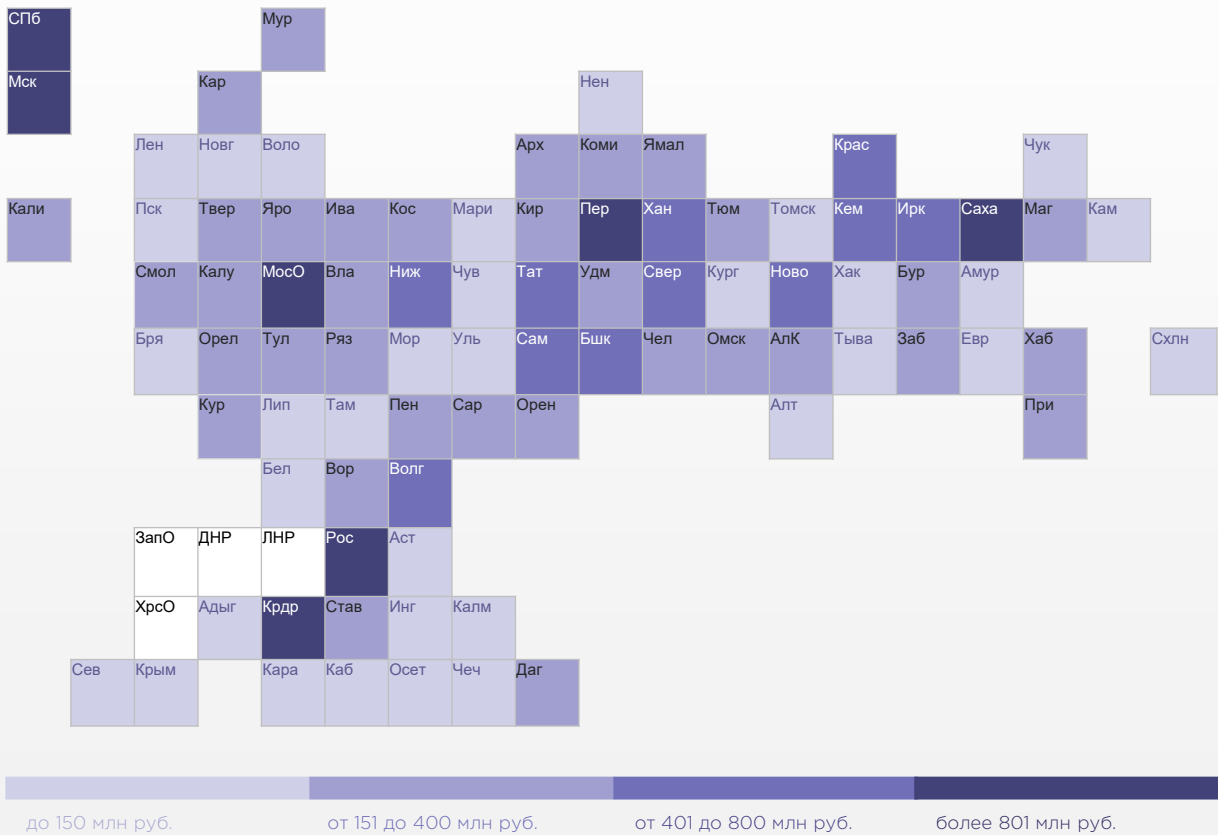
В целом изменение структуры издержек по видам мероприятий подтверждает общий вывод: там, где издержки росли, **рост обеспечивался повышением стоимости труда сотрудников и консалтинговых услуг, а не увеличением административной нагрузки**, тогда как снижение издержек (прежде всего по выездным проверкам в некоммерческом секторе) связано именно с сокращением количества проводимых мероприятий.

3.3. Оценка издержек коммерческого сектора от проверок в разрезе субъектов Российской Федерации и видов деятельности

Издержки от проверок распределены по субъектам Российской Федерации крайне неравномерно. Их величина определяется двумя группами факторов: **во-первых, количеством проведенных в регионе контрольных мероприятий, во-вторых, уровнем заработных плат** - он определяет стоимость рабочего времени, затраченного на сопровождение каждой проверки. Поскольку оба фактора существенно варьируются от региона к региону, столицы и крупные агломерации объективно формируют наибольшую долю совокупных издержек.

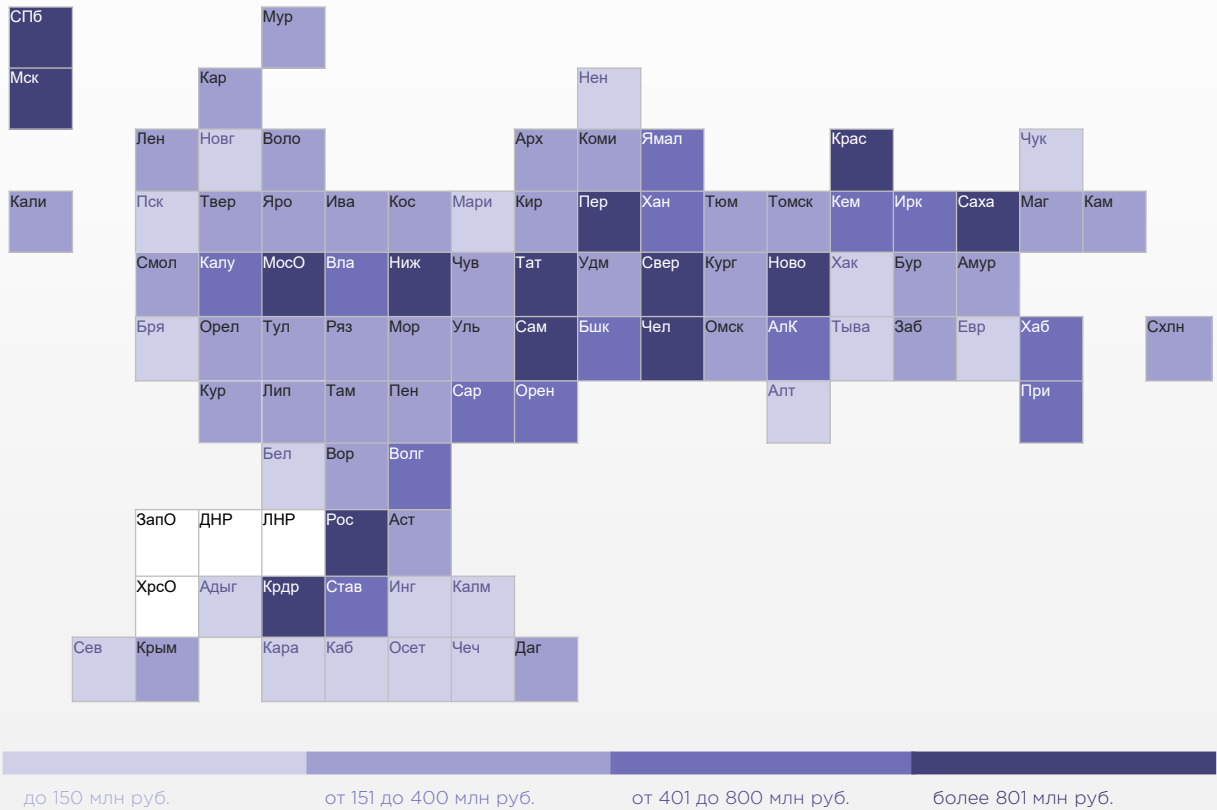
Региональная дифференциация монетарной нагрузки определяется не только числом инспекций, но и локальными макроэкономическими условиями. В субъектах с высоким уровнем средних заработных плат и развитым рынком дорогостоящего юридического консалтинга любая проверка обходится предприятиямкратно дороже, чем в среднем по стране.

Распределение издержек от проверок по субъектам РФ в отношении организаций коммерческого сектора в 2023 году, млн рублей



Бессменным лидером рейтинга остается г. Москва: издержки выросли с 3,18 млрд руб. в 2023 году до 4,87 млрд руб. в 2024-м (+53,4%), после чего немного снизились до 4,63 млрд руб. в 2025-м (-5%); за три года - рост на 45,7%. Это результат сочетания максимальной в стране плотности коммерческих организаций, высокого уровня заработных плат и высокой средней продолжительности проверки.

Распределение издержек от проверок по субъектам РФ в отношении организаций коммерческого сектора в 2025 году, млн рублей



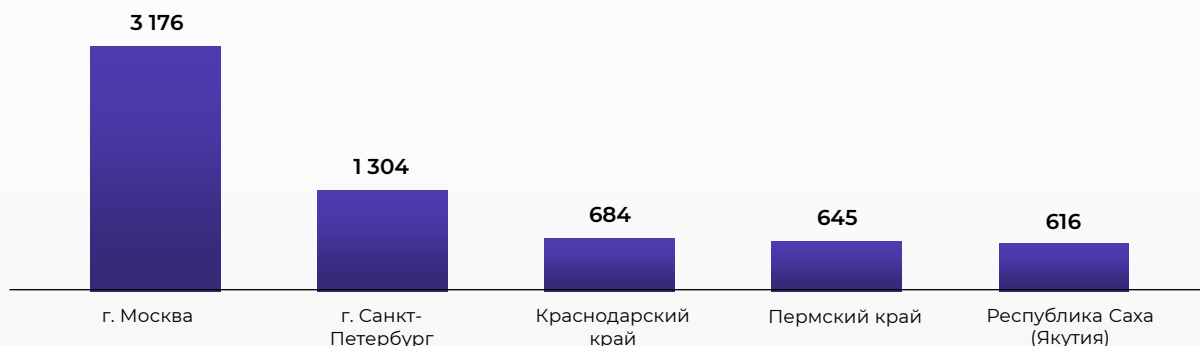
Второе место сохраняет г. Санкт-Петербург, чьи издержки почти не изменились в 2024 году (+5,7%), но заметно снизились в 2025-м (-18%), дав в итоге снижение на 13,3% за три года за счет сокращения числа проверок коммерческих организаций в городе.

Состав следующих позиций рейтинга менее стабилен. Республика Саха (Якутия) показала устойчивый рост на всем периоде (+22,3% и +30,1% соответственно, +59,1% за три года) прежде всего за счет северных надбавок к заработной плате. Московская область после небольшого снижения в 2024 году (-14%) резко нарастила издержки в 2025-м (+106,9%), заняв место в пятерке лидеров с итоговым ростом на 77,9% за три года.

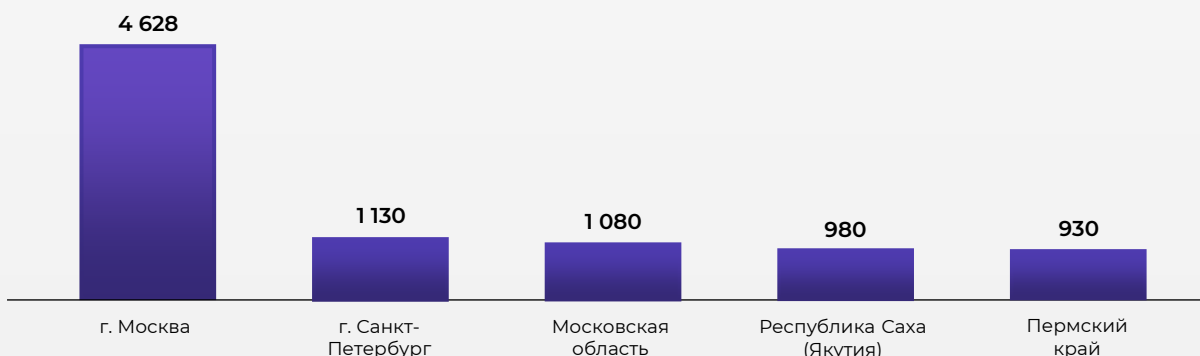
Наибольший относительный рост издержек за 2023–2025 годы показали субъекты с изначально низкой базой: г. Севастополь (рост почти в 13 раз), Ленинградская область (рост в 3,4 раза), Карачаево-Черкесская Республика (рост в 3 раза), Республика Адыгея (рост в 2,3 раза) и Челябинская область (рост в 2 раза). Единичные регионы показали снижение издержек за весь период - Брянская, Костромская, Смоленская и Белгородская области, а также Республика Дагестан (снижение на 6–30%).

Наименьшие издержки коммерческого сектора на протяжении всего периода фиксируются в Чеченской Республике, г. Севастополе, Ленинградской области, Ненецком автономном округе и Республике Тыва - субъектах с небольшим числом проверяемых организаций и невысоким уровнем заработных плат.

Издержки предприятий коммерческого сектора от проверок по субъектам РФ в 2023 году, млн рублей



Издержки предприятий коммерческого сектора от проверок по субъектам РФ в 2025 году, млн рублей



В коммерческом секторе состав лидирующих отраслей по объему издержек от проверок остается стабильным на протяжении всего периода, однако соотношение между ними существенно меняется.

Наиболее динамично росли издержки в сфере оптовой и розничной торговли, включая ремонт автотранспортных средств и мотоциклов: с 2 млрд руб. в 2023 году до 2,5 млрд руб. в 2024-м (+24,6%) и до 5,37 млрд руб. в 2025-м (+114,7%) - совокупный рост в 2,7 раза за три года, благодаря чему отрасль вплотную приблизилась к лидеру рейтинга.

Существенный рост также показали гостиницы и общественное питание (снижение на 1,5% в 2024 году сменилось ростом более чем в 1,8 раза в 2025-м, итог - +81,1% за три года), строительство (+64,7% и +12%, совокупно +84,5%) и здравоохранение и социальные услуги (-30,5% в 2024 году с последующим ростом более чем вдвое, итог +46,2% за три года). Издержки в сфере транспортировки и хранения росли умеренными темпами весь период (+22% и +10,1%, совокупно +34,3%), тогда как в сфере обеспечения электроэнергией, газом и паром практически не изменились в 2024 году и снизились в 2025-м, дав небольшое итоговое снижение на 14,7% за три года - единственная из крупных отраслей с отрицательной динамикой.

Издержки предприятий коммерческого сектора от проверок по видам деятельности в 2023 году, млн рублей



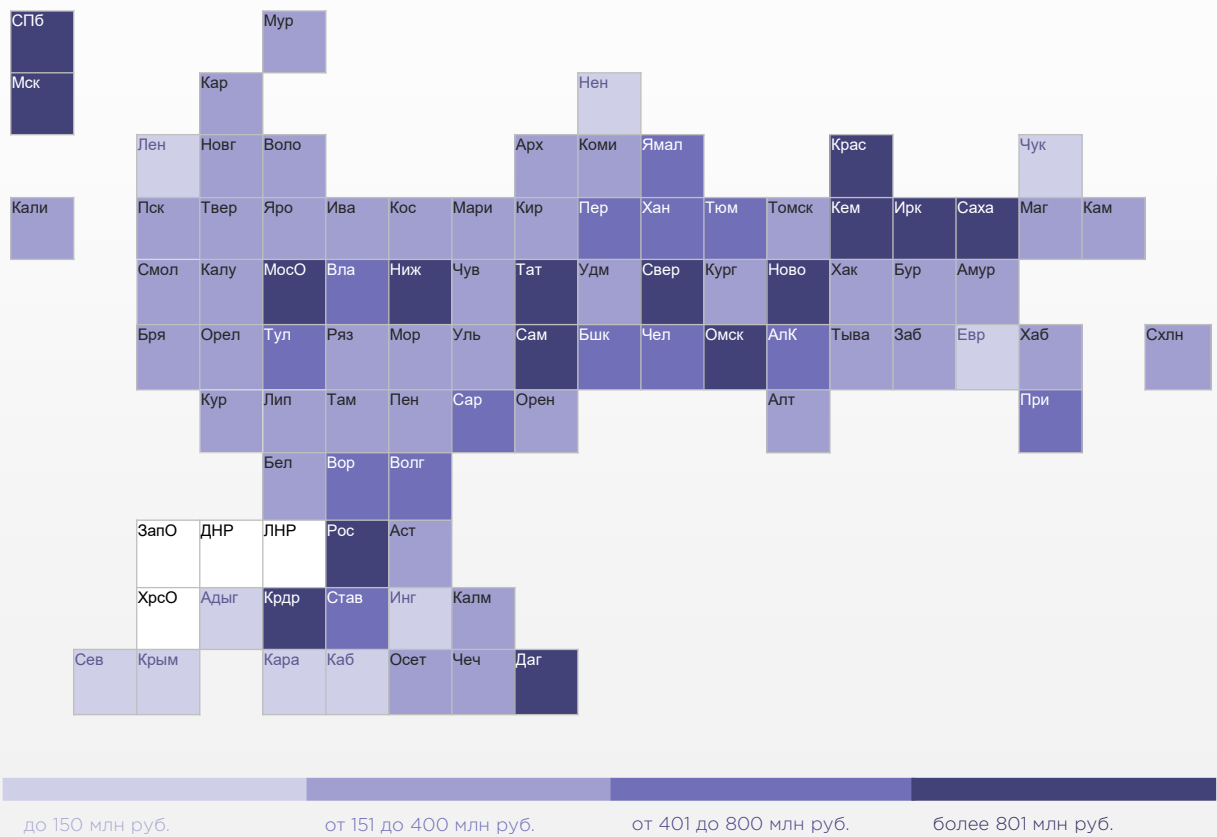
Издержки предприятий коммерческого сектора от проверок по видам деятельности в 2025 году, млн рублей



3.4. Оценка издержек некоммерческого сектора от проверок в разрезе субъектов Российской Федерации и видов деятельности

В 2025 году структура лидеров по некоммерческому сектору изменилась значительно, чем по коммерческому сектору. Лидерство на протяжении всего периода занимает г. Москва, издержки которой снижались на всем периоде: с 1,87 млрд руб. в 2023 году до 1,79 млрд руб. в 2024-м (-4,1%) и до 1,35 млрд руб. в 2025-м (-24,6%), совокупно -27,7% за три года. Это отражает сокращение числа проверок некоммерческих организаций в столице, в частности, учреждений образования и здравоохранения, переводимых на режим профилактических визитов.

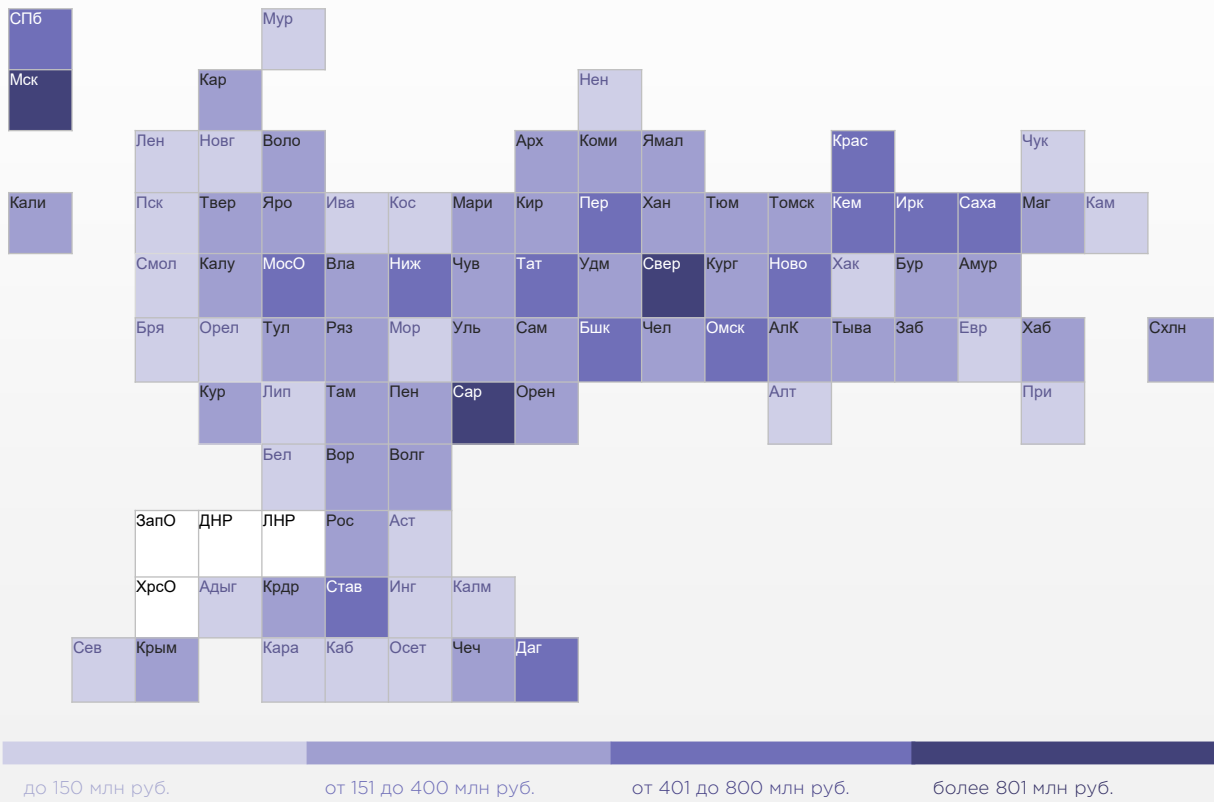
Распределение издержек от проверок по субъектам РФ в отношении организаций некоммерческого сектора в 2023 году, млн рублей



Санкт-Петербург показал наиболее резкое падение среди крупных регионов: -10,3% в 2024 году и -54,1% в 2025-м, совокупно -58,8% за три года. Причиной могло послужить активное применение режима профилактики для образовательных и медицинских учреждений города в 2025 году, существенно сократившее число плановых проверок.

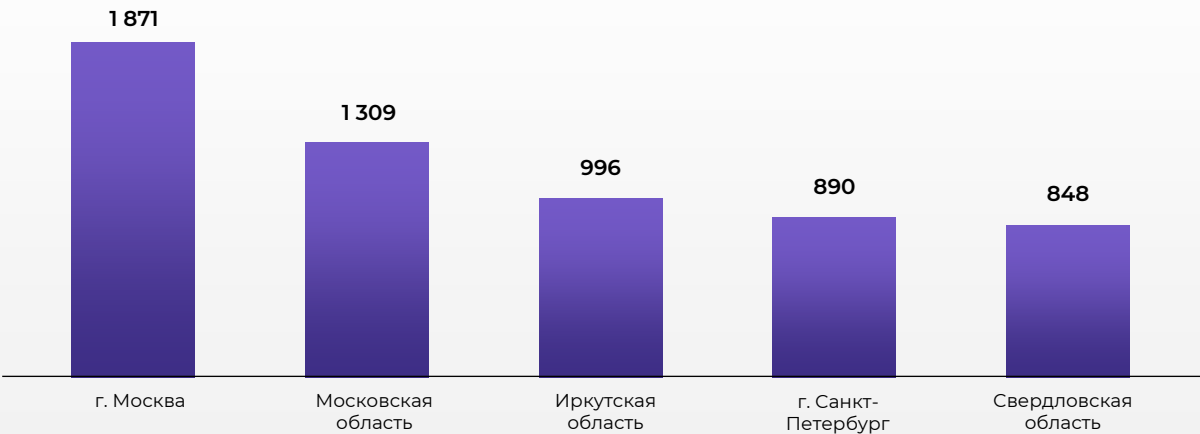
Остальные регионы из числа лидеров 2023 года также показали устойчивое снижение: издержки Республики Саха (Якутия) упали на 56,4% в 2024 году, частично восстановившись в 2025-м (+19,2%), но итоговое снижение за три года составило 48%; издержки Пермского края и Свердловской области снизились на 36,8% и 38,8% соответственно в 2024 году с частичным восстановлением в 2025-м, дав итоговое снижение за три года на 25,9% и 21,3%.

Распределение издержек от проверок по субъектам РФ в отношении организаций некоммерческого сектора в 2025 году, млн рублей

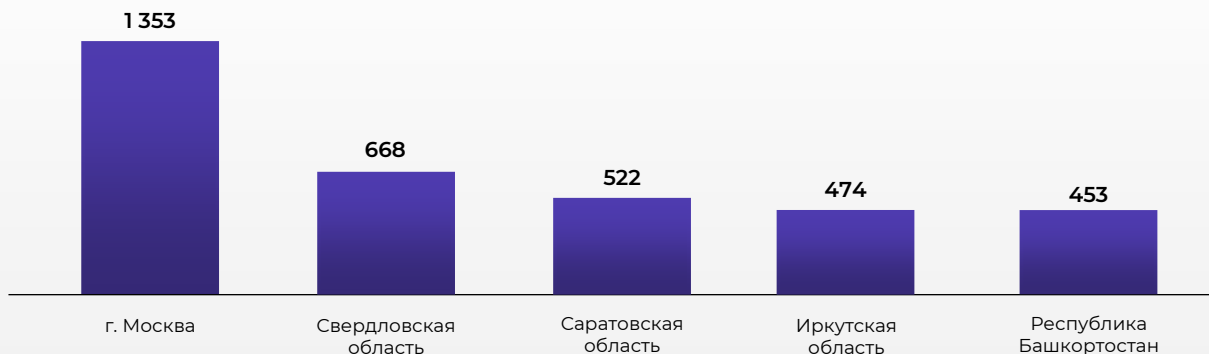


Наиболее заметное сокращение среди крупных регионов показали Московская область (-74,7% за три года), Ростовская область (-71,6%) и Приморский край (-81,7%) - во всех случаях результат сокращения количества проверок.

Издержки предприятий некоммерческого сектора от проверок по субъектам РФ в 2023 году, млн рублей



Издержки предприятий некоммерческого сектора от проверок по субъектам РФ в 2025 году, млн рублей



Среди субъектов с наибольшим относительным приростом издержек за 2023–2025 годы также выделяются регионы с низкой базой: г. Севастополь (рост почти в 4,8 раза), Ленинградская область (рост в 4 раза), Республика Крым (рост более чем в 2 раза) и Республика Ингушетия (+61,1%).

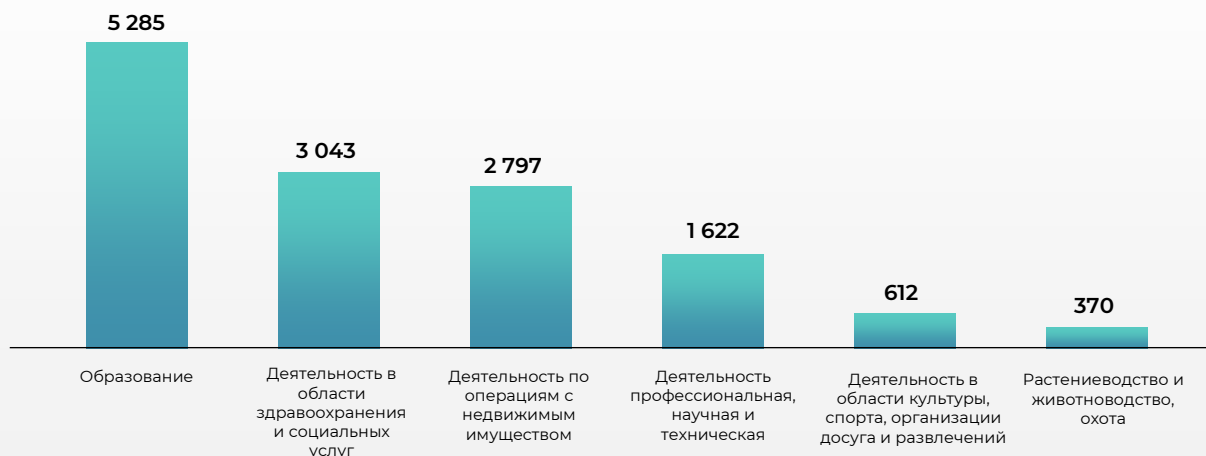
Наименьшие абсолютные издержки некоммерческого сектора фиксируются в тех же малочисленных по количеству организаций субъектах - г. Севастополе, Ленинградской области, Ненецком автономном округе, Еврейской автономной области и Чукотском автономном округе.

В некоммерческом секторе основной объем издержек от проверок традиционно приходится на образование и здравоохранение, и обе отрасли демонстрируют устойчивое снижение на всем периоде.

Издержки предприятий некоммерческого сектора от проверок по видам деятельности в 2023 году, млн рублей



Издержки предприятий некоммерческого сектора от проверок по видам деятельности в 2025 году, млн рублей



Издержки в сфере образования снизились с 10,65 млрд руб. в 2023 году до 6,17 млрд руб. в 2024-м (-42,1%) и до 5,29 млрд руб. в 2025-м (-14,3%), дав итоговое снижение на 50,4% за три года. Издержки в здравоохранении и социальных услугах показали схожую динамику: -48,1% в 2024 году и -4% в 2025-м, совокупно -50,2% за три года.

Издержки в сфере культуры, спорта и организации досуга снизились еще сильнее - на 63,2% в 2024 году и еще на 31,5% в 2025-м, дав итоговое снижение на 74,8% за три года, самое резкое среди отраслей некоммерческого сектора. Издержки в сфере операций с недвижимым имуществом, напротив, после снижения в 2024 году (-26,3%) выросли в 2025-м (+51,9%), в результате чего показали небольшой итоговый рост на 11,9% за три года. Издержки в профессиональной, научной и технической деятельности остались практически на прежнем уровне (+13,9% и -10,4%, итог +2% за три года).

При анализе региональных разрезов подтверждается ключевой вывод исследования 2023 года: **объем издержек территорий напрямую зависит не столько от региональной активности контрольной (надзорной) деятельности, сколько от локальных экономических параметров субъекта РФ.** Субъекты-лидеры по объему издержек (такие как Москва и Санкт-Петербург) аккумулируют наибольшую нагрузку в силу максимальной стоимости привлечения внешнего консалтинга (аутсорсинга) и высокого уровня средних заработных плат, увеличивающих монетарное выражение любого отвлечения сотрудников от их прямых обязанностей.

| РАЗДЕЛ IV.

Система досудебного обжалования

Ключевые результаты сравнительного анализа стоимости системы досудебного обжалования и судебного порядка

С 2021 года в России на базе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» действует подсистема досудебного обжалования решений органов контроля, позволяющая контролируемым лицам оспорить результаты контрольных мероприятий без обращения в суд - в цифровом формате через портал «Госуслуги». С января 2023 года досудебный порядок стал обязательным для всех видов государственного контроля (надзора).

Система решает две взаимосвязанные задачи: защищает права хозяйствующих субъектов в административном порядке и существенно снижает стоимость урегулирования споров по сравнению с судебным путем. Настоящий раздел анализирует обе составляющие - затраты бизнеса на использование инструмента и экономический эффект от его применения.

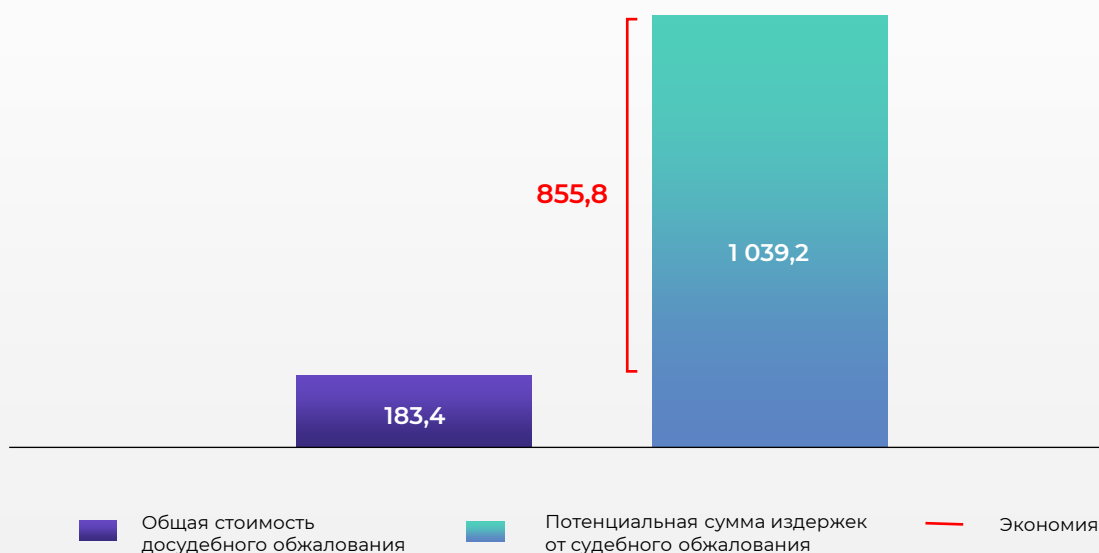
В настоящем исследовании в расчет включается досудебное обжалование для коммерческого и некоммерческого секторов при подаче жалоб на решения и действия (бездействие) контрольных органов. Ходатайства о продлении срока исполнения предписаний в расчет не включаются, поскольку они не свидетельствуют о потенциальных нарушениях со стороны органов контроля.

С момента введения системы досудебного обжалования в 2021 году накопленная экономия неуклонно растет. По итогам 2021–2022 годов она составила около 820 млн руб., в 2023-м добавилось еще 643,2 млн руб., в 2024-м - 669,1 млн руб., в 2025-м - 855,8 млн руб.

~2,4
млрд руб.

накопленная
экономика от системы
досудебного
обжалования
с 2023 по 2025 год

Общая и потенциальная стоимость досудебного обжалования в 2025 году, млн руб.

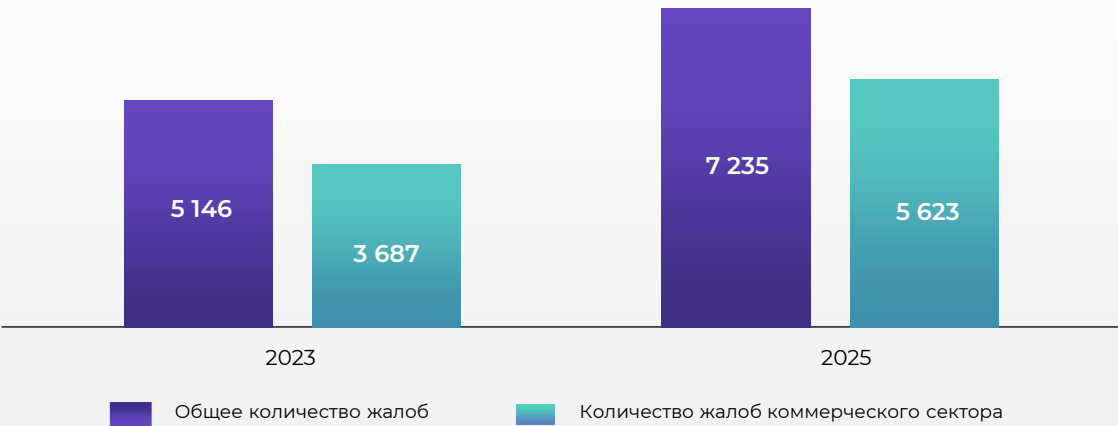


Совокупная стоимость досудебного обжалования для организаций составила 165,9 млн руб. в 2024 году (+72,9% к 2023 году) и 183,4 млн руб. в 2025 году (+11% к 2024 году).

Основной вклад в рост стоимости 2024 года внесло увеличение числа жалоб, тогда как в 2025 году, при незначительном сокращении жалоб, рост обусловлен исключительно удорожанием стоимости труда сотрудников.

Учитывая общую динамику с момента начала функционирования, число жалоб в системе досудебного обжалования растет, отражая повышение осведомленности бизнеса о доступном инструменте административной защиты.

Соотношение общего количества жалоб и жалоб коммерческого сектора, ед.



Значительный рост числа обращений в 2024 году (+45,2%) во многом связан с расширением практики применения досудебного порядка и повышением правовой грамотности предпринимателей. Незначительное снижение в 2025 году (~3,2%) при сохранении высокого абсолютного уровня свидетельствует о стабилизации спроса на механизм - он вошел в повседневную деловую практику.

Стоимость досудебного обжалования рассматривается в три этапа, каждый из которых формирует отдельную составляющую затрат.

Этап	Содержание	Временные затраты	Носитель затрат
1. Подготовка документов	Сбор и оформление документов, необходимых для обоснования жалобы	40 часов (5 рабочих дней)	Сотрудники разных подразделений
2. Написание жалобы	Составление юридического текста жалобы (в среднем 291 слово, ~2 000 знаков)	1,29 часа	Юрист организации
3. Подача жалобы	Направление жалобы через портал «Госуслуги»	0,083 часа (~5 минут)	Сотрудник организации

Ключевой составляющей стоимости является подготовка документов - ее доля в стоимости одного досудебного обжалования устойчиво составляет около 97,5% на протяжении всего анализируемого периода. Такая высокая доля затрат объясняется жесткими сроками и сложностью процесса: чтобы собрать и структурировать доказательную базу всего за 5 рабочих дней, контролируемые лица вынуждены привлекать к работе сотрудников сразу из нескольких подразделений.

Стоимость подготовки документов напрямую зависит от среднемесячной заработной платы сотрудников. В 2024 году стоимость составила 21 640 руб. (+19% к 2023 году), в 2025 году - 25 355 руб. (+14,2% к 2024 году). Стоимость написания жалобы рассчитывается на основе заработной платы юриста: около 500 руб./час в 2024 году и чуть более 550 руб./час в 2025 году. Минимальные затраты формирует подача жалобы: приблизительно 50 руб. как в 2024 году, так и в 2025 году - с учетом того, что весь процесс занимает около 5 минут в личном кабинете на «Госуслугах».

Рост средней стоимости одного досудебного обжалования в значительной степени определяется макроэкономическим фактором - увеличением заработных плат сотрудников и юристов. Нормативы времени на проведение каждого этапа остаются неизменными.

Совокупная стоимость досудебного обжалования

Ключевым аргументом в пользу системы досудебного обжалования является сравнение затрат бизнеса при альтернативных способах урегулирования споров с органами контроля. Для расчета потенциальных судебных издержек использованы данные о средней стоимости судебного обжалования - 143 642 руб. на одно дело⁵.

Средняя стоимость судебного обжалования превышает досудебное в 7,7 раза в 2023 году, в 6,5 раза в 2024 году и в 5,7 раза в 2025 году. Снижение кратности объясняется тем, что стоимость досудебного обжалования индексируется по мере роста заработных плат, тогда как средняя стоимость судебного обжалования в расчетном периоде не подвергается значительным изменениям. Тем не менее разрыв остается весьма существенным даже в 2025 году.

>6-7 раз

в среднем во столько
раз **стоимость**
досудебного
обжалования дешевле
судебного

⁵ Издержки от взаимодействия с органами контроля. Центр стратегических разработок – 2024.
URL <https://www.csr.ru/upload/iblock/8f1/wui55b3e51pdxdeak257ye19px5rxqs1.pdf>

| Заключение

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное комплексное исследование издержек от взаимодействия бизнеса и некоммерческого сектора с органами государственного контроля за период 2023–2025 годов позволяет сделать фундаментальный вывод о качественной и системной перестройке контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации. Главным итогом масштабной реформы стало **фактическое сжатие классического административного давления и достижение долгосрочной стабилизации монетарной нагрузки на экономику**. Несмотря на мощное макроэкономическое влияние со стороны внешней среды, выразившееся в стремительном росте номинальных заработных плат и удорожании стоимости рабочего времени персонала, **государству удалось компенсировать этот объективный фактор** за счет планомерного сокращения физических объемов проверок и оптимизации процедур, удержав общие издержки подконтрольных субъектов на стабильном плато.

Анализ издержек наглядно демонстрирует **успешность стратегического перехода к превентивной и риск-ориентированной политике**. Фокус внимания контрольных органов кардинально изменился: надзорные мероприятия переориентированы на объекты с повышенным уровнем риска. В отношении социальной инфраструктуры, включая образование и здравоохранение, **приоритетным инструментом стали профилактические визиты**, что позволило **существенно снизить издержки** при сохранении необходимого уровня общественной безопасности.

Одним из наиболее ярких и экономически оправданных достижений выступает **полномасштабная институционализация и цифровизация системы досудебного обжалования**. Перевод процесса оспаривания решений в удобный формат через государственные сервисы позволил хозяйствующим субъектам эффективно защищать свои законные права, минуя длительные и дорогостоящие судебные разбирательства. Высокая скорость, доступность и комфорт этого правового инструмента обеспечили ему массовую востребованность со стороны частного бизнеса, для которого **подготовка цифровой жалобы обходится в среднем в несколько раз дешевле ведения дела в суде**.

В долгосрочной перспективе накопленный миллиардный экономический эффект от внедрения досудебного обжалования и мягких форм превентивного контроля доказывает **полную зрелость и высокую состоятельность реализуемых государственных преобразований**. Созданный механизм не просто сохранил в обороте коммерческих предприятий значительные финансовые ресурсы, исчисляемые сотнями миллионов рублей ежегодно, но и существенно разгрузил судебную систему страны. Результаты исследования подтверждают, что новая модель государственного контроля **успешно решает двуединую задачу: гарантирует поддержание высокого уровня общественной безопасности и одновременно формирует предсказуемую, комфортную среду** для устойчивого развития отечественного предпринимательства, что делает целесообразным дальнейшее углубление и масштабирование данного опыта.

Подготовлено Центром
институционального развития
контрольной (надзорной) деятельности



ЦСР
Интернет-сайт



ЦСР
канал в MAX



Канал «Мастерская контроля»
в MAX



ЦСР
Telegram-канал



Telegram-канал
«Мастерская контроля»

© 2026 Центр стратегических разработок (ЦСР)
Все права защищены. При использовании информации из документа
ссылка на ЦСР обязательна.

Москва, 125009, Газетный пер., 3–5 стр. 1, 3 этаж
Тел.: +7 (495) 410-15-53
E-mail: info@csr.ru