

Октябрь 2024

# Регулирование использования электросамокатов: зарубежные практики, проблемы на российском рынке и потенциальные решения

# Оглавление

<b>Резюме.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава I. Введение: преимущества и недостатки электросамокатов .....</b>	<b>13</b>
1.1. Преимущества использования электросамокатов.....	14
1.2. Недостатки использования электросамокатов .....	15
<b>Глава II. Регулирование электросамокатов: иностранный и российский опыт .....</b>	<b>17</b>
2.1. Легализация электросамокатов .....	18
2.2. Технические характеристики электросамокатов, в том числе предельная скорость .....	24
2.3. Требование водительского удостоверения для пользователей электросамокатов .....	30
2.4. Статус пользователей электросамокатов и их возраст .....	33
2.5. Участки езды электросамокатов .....	38
2.6. Ношение экипировки .....	40
2.7. Страхование гражданско-правовой ответственности пользователя электросамоката и ответственность операторов кикшеринга в случае ДТП .....	42
2.8. Ответственность пользователей электросамокатов, превенция и выявление нарушений.....	44
2.9. Регулирование электросамокатов: выводы .....	51
<b>Глава III. Оценка эффективности опыта российского регулирования .....</b>	<b>58</b>
3.1. Относительная аварийность электросамокатов .....	58
3.2. Обобщение требований сторонников ужесточения регулирования пользования электросамокатами.....	63
<b>Рекомендации .....</b>	<b>66</b>
Общие положения: выводы .....	66
Возможные меры воздействия .....	67
Возможные меры воздействия при разных регуляторных сценариях .....	69
<b>Авторский коллектив .....</b>	<b>72</b>

# Резюме

## 1

В технологически развитых странах горожане активно пользуются электросамокатами, покупая их или арендуя у операторов кикшеринга (scooter sharing services). По данным «Исследование рынка кикшеринга в России. Сезон 2023» от 12.04.2024, объем российского рынка в 2023 году составил 22,3 млрд руб.<sup>1</sup>. На российском рынке действуют три больших оператора кикшеринга – Woosh, Юрент, Яндекс Go.

Массовое внедрение электросамокатов в транспортную инфраструктуру городов за последние несколько лет несет как преимущества, так и недостатки. **Неоспоримыми достоинствами** являются доступность и мобильность электросамокатов, меньшая стоимость обслуживания по сравнению с другими видами транспорта, снижение загруженности дорог и большая скорость при высокой плотности движения. По данным Яндекс Go, электросамокаты используются для преодоления «последней мили» (отрезок пути, который неудобно преодолевать на другом транспорте или пешком): чтобы добраться от дома, места учебы или работы до метро, автобусной остановки, железнодорожной станции, и наоборот<sup>2</sup>. По данным Whoosh, 40–60 % поездок совершаются к остановкам общественного транспорта<sup>3</sup>. Электросамокаты положительно сказываются на городской инфраструктуре в силу незначительного воздействия на дорожное покрытие и снижения необходимости его обслуживания, а также требуют меньше места для парковки<sup>4</sup>.

К **явным недостаткам** относится небезопасность электросамокатов в руках неопытного пользователя с учетом отсутствующих требований в некоторых юрисдикциях к прохождению обучения и получению водительского удостоверения, отсутствие средств защиты (ремни, подушки безопасности, шлемы – не во всех изучаемых юрисдикциях установлено требование по ношению шлемов). Также со стороны уполномоченных органов имеются сложности по осуществлению контроля за соблюдением пользователями электросамокатов правил дорожного движения. Отсутствие инфраструктуры для передвижения на электросамокатах приводит к тому, что пользователи вынуждены делить дорогу с автомобилями и другими транспортными средствами или ездить на тротуарах, создавая помехи для движения пешеходов. Отмечается, что в России в 2023 году количество ДТП с участием средств индивидуальной мобильности (СИМ), к которым относятся как личные, так и прокатные электросамокаты, выросло втрое по сравнению с предшествующим годом (941 ДТП в 2022 году; 3100 ДТП в 2023 году)<sup>5</sup>. Впрочем, рост статистики дорожно-транспортных происшествий (ДТП) может быть обусловлен как увеличением объема рынка электросамокатов, так и улучшением процедур учета и анализа данных, проводимых МВД России по инцидентам с участием электросамокатов.

<sup>1</sup> Исследование рынка шеринга электросамокатов [кикшеринг] в России. Сезон 2023 // URL: <https://slicedata.ru/research/kicksharing2023>.

<sup>2</sup> Яндекс: самокаты всё чаще становятся альтернативой такси в час пик // URL: <https://yandex.ru/company/news/01-29-08-2024>

<sup>3</sup> Березин А. Whoosh. Развитие рынка микромобильности и транспортной составляющей.

<sup>4</sup> Sharaf AlKheder, Zahra Albaghli. Ibid.

<sup>5</sup> Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 2023 год». С. 93. URL: <https://opis-cdn.tinkoffjournal.ru/mercury/5767457.pdf>.

## 2

По итогам исследования регулирования использования электросамокатов в технологически развитых странах (Германия, Великобритания, Франция, Канада, США, Южная Корея, Турция, Кипр, Швейцария, Австрия, Испания, Италия, Нидерланды, Дания, Люксембург, Бельгия) можно отметить **выборочный характер нормативного регулирования электросамокатов в России**. Ниже приведено более подробное сравнение отдельных аспектов регулирования, включая вопросы общей легализации, необходимости водительских прав, определение статуса и технических характеристик электросамоката, регламентацию участков для передвижения на электросамокатах, требования к экипировке и страхованию, установление ответственности пользователя электросамоката.

Несмотря на это, **активное регулирование формируется на уровне субъектов федерации и в рамках самоограничения отрасли через договорное регулирование (как между операторами кикшеринга и субъектами федерации, так и компаниями друг с другом)**. Такие практики показывают заинтересованность операторов в саморегулировании. Например:

- **Операторы кикшеринга и город Москва (в лице ГКУ г. Москвы «ЦОДД Правительства Москвы»)** заключили **договор (публичную оферту) об использовании городских парковок для велотранспорта и электросамокатов**<sup>6</sup>. Договор не только устанавливает максимальное количество электросамокатов, для которых согласовано полноценное использование городских парковок в районах города Москвы – 80 000 единиц (п. 1.1 приложения 4), но и устанавливает технические стандарты, требования к внешнему виду прокатных электросамокатов (п. 5 приложения 4, приложение 5) и обязует оператора кикшеринга информировать пользователей о необходимости соблюдения ПДД и использования средств защиты (п. 4.4 приложения 2) Данные правила направлены на обеспечение более гармоничного сосуществования различных видов СИМ;
- Предельная техническая скорость электросамоката должна составлять 25 км/ч<sup>7</sup>, однако в Москве действуют т. н. **«медленные зоны»**, в которых скорость движения сдаваемых на прокат СИМ ограничена до 10-15 км/ч (например, Воробьевы горы и Парк Горького) или вообще запрещена (например, Красная Площадь)<sup>8</sup>. Аналогичные зоны существуют в Санкт-Петербурге<sup>9</sup>, в Нижнем Новгороде<sup>10</sup>, в Краснодаре<sup>11</sup> и др.;
- В Санкт-Петербурге Комитет по транспорту и представители операторов кикшеринга (Whoosh, Яндекс Go и Юрент) подписали Соглашение о соблюдении

<sup>6</sup> Публичная оферта о заключении договора использования городских парковок для велотранспорта и электросамокатов. URL: [https://coddmac.store/codd/files/oferta\\_2023\\_v.pdf](https://coddmac.store/codd/files/oferta_2023_v.pdf).

<sup>7</sup> ГОСТ Р 70514-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Электрические средства индивидуальной мобильности. Технические требования и методы испытаний. Утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 06.12.2022 № 1446-ст.

<sup>8</sup> Что такое медленные зоны? URL: <https://t.mos.ru/kicksharing/slow-zones>.

<sup>9</sup> Запретных зон для электросамокатов в Петербурге станет больше. URL: <https://dzen.ru/a/Ziyj02V1MSDnMWWA>.

<sup>10</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL: <https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a79477746652d11>.

<sup>11</sup> В парках Краснодара запретят электросамокаты. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6596705>.

правил использования СИМ на территории города на 2024 год.<sup>12</sup> Аналогичные соглашения действуют в Нижнем Новгороде<sup>13</sup>, в Новосибирске<sup>14</sup> и Москве<sup>15</sup>.

- Whoosh, Юрент и Яндекс GO в целях учета использования прокатных электросамокатов ввели номерные знаки<sup>16</sup>;
- Whoosh<sup>17</sup>, Яндекс Go<sup>18</sup> и Юрент<sup>19</sup> ограничивают оферту лицами, достигшими 18 лет, несмотря на то, что в России управление электросамокатом возможно с 14 лет<sup>20</sup>;
- В 2021 году в России была образована **Ассоциация операторов микромобильности** в целях создания общих для отрасли правил, представления интересов операторов кикшеринга в диалогах с властями городов, поддержания общих норм и стандартов безопасности использования СИМ<sup>21</sup>.

**Однако перечисленные практики договорного регулирования распространяются только на прокатные электросамокаты, которые оператор может технически контролировать, личные электросамокаты остаются за рамками установленных правил.**

В результате исследования отдельных аспектов регулирования использования электросамокатов можно прийти к следующим выводам:

**2.1.** Большинство из изученных стран признают **законным использование электросамокатов**, однако встречаются и **запреты**. Вводится как полный запрет электросамокатов (многие города Британской Колумбии, Канада<sup>22</sup>), так и запрет только прокатных (например, г. Париж, Франция<sup>23</sup>, Мальта<sup>24</sup>, г. Мельбурн, Австралия<sup>25</sup>, г. Мадрид, Испания<sup>26</sup>) или только личных (г. Эдмонтон<sup>27</sup> и г. Виннипег<sup>28</sup>, Канада). Юридическое оформление электросамокатов также различно: регулируют электросамокаты либо в рамках одной категории с другим транспортом (ФРГ – eKF<sup>29</sup>,

<sup>12</sup> В 2024 году на улицах Петербурга кикшеринговые компании разместят порядка 48 тысяч электросамокатов. URL: [https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c\\_transport/news/276238/](https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_transport/news/276238/).

<sup>13</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL: <https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a7947746652d11>.

<sup>14</sup> Пострадавшие, эвакуация и бюрократия. Что происходит между мэрией Новосибирска и кикшерингами? URL: <https://truesharing.ru/tp/30438/>.

<sup>15</sup> Максимум 10 000 самокатов на компанию. Москва обновила правила для кикшерингов. URL: <https://truesharing.ru/news/27345/>.

<sup>16</sup> Электросамокаты в Москве оснастили номерными знаками. URL: <https://www.bfm.ru/news/546847>. Электросамокаты «МТС Юрент» в Москве получили крупные номера. URL: <https://dzen.ru/a/ZieMtRDJnzFjHwXY>. Яндекс Go установил крупные номера на 1 тысяче самокатов в Екатеринбурге. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6932659>.

<sup>17</sup> П. 1.8 Публичной оферты шеринга самокатов Whoosh. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#terms](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#terms).

<sup>18</sup> Условия использования сервиса «Самокаты Яндекс Go». URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru?clid=60d4c515](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru?clid=60d4c515).

<sup>19</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.urent.ru/>. П.п. 9.8-9.20.

<sup>20</sup> П. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>21</sup> Ассоциация операторов микромобильности. URL: <https://micromobilityassociation.ru/#rec286419450>.

<sup>22</sup> Despite popularity, e-scooters still illegal in much of B.C. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/british-columbia/electric-scooters-still-illegal-most-of-bc-1.7121205#:~:text=Across%20B.C.%2C%20people%20are%20increasingly,participating%20in%20a%20pilot%20program>.

<sup>23</sup> Paris dit non et bientôt adieu aux trottinettes électriques en libre-service // URL: [https://www.lepoint.fr/politique/stop-ou-encore-les-parisiens-votent-sur-les-trottinettes-en-libre-service-02-04-2023-2514594\\_20.php](https://www.lepoint.fr/politique/stop-ou-encore-les-parisiens-votent-sur-les-trottinettes-en-libre-service-02-04-2023-2514594_20.php).

<sup>24</sup> Rental e-kick scooters to be banned in March 2024. URL:

[https://www.maltatoday.com.mt/news/national/125569/rental\\_ekick\\_scooters\\_to\\_be\\_banned\\_in\\_march\\_2024\\_#.ZryATuxBzdc](https://www.maltatoday.com.mt/news/national/125569/rental_ekick_scooters_to_be_banned_in_march_2024_#.ZryATuxBzdc).

<sup>25</sup> 'End the havoc': Another major city has banned e-scooter rentals from its streets. URL: <https://edition.cnn.com/2024/08/15/travel/melbourne-electric-scooter-rental-ban-intl-hnk/index.html>.

<sup>26</sup> Madrid bans rental e-scooters, saying operators didn't meet requirements. URL: <https://edition.cnn.com/2024/09/09/travel/madrid-electric-scooter-ban-scli-intl/index.html>.

<sup>27</sup> Shared Micromobility Program. Where can privately-owned, personal e-scooters be ridden in Edmonton? URL:

[https://www.edmonton.ca/transportation/cycling\\_walking/bike-electric-scooter-sharing#:~:text=The%20use%20of%20privately%20owned,such%20as%20a%20newwheel%20device](https://www.edmonton.ca/transportation/cycling_walking/bike-electric-scooter-sharing#:~:text=The%20use%20of%20privately%20owned,such%20as%20a%20newwheel%20device).

<sup>28</sup> Electric Scooter Laws 2024 in Canada: Everything you need to know. URL: <https://apolloscooters.ca/blogs/news/electric-scooter-laws-2024-in-canada-everything-you-need-to-know>.

<sup>29</sup> § 1(1) Elektrokleinstfahrzeuge-Verordnung. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/ekfv/BJNR075610019.html>.

Франция – EDMP<sup>30</sup>, РФ – СИМ<sup>31</sup>, средства микромобильности<sup>32</sup>), либо сами по себе (Великобритания<sup>33</sup>).

**2.2.** При нормативном определении понятия электросамоката, как правило, учитываются **техническая скорость устройства, мощность его двигателя, масса, размеры** и иные показатели. Как правило, предельная техническая скорость электросамокатов, установленная в нормативно-правовых актах изученных юрисдикций (Германия<sup>34</sup>, Швеция<sup>35</sup>, Миннесота и Вашингтон<sup>36</sup>, Австрия<sup>37</sup>, Люксембург<sup>38</sup>, Испания<sup>39</sup>, Сингапур<sup>40</sup>, Швейцария<sup>41</sup>, Россия<sup>42</sup>, Великобритания<sup>43</sup>), составляет **20-30 км/ч** (в зависимости от юрисдикций). В России также предложено ограничить скорость движения электросамокатов в потоке пешеходов до 10 км/ч<sup>44</sup>.

**2.3.** В мировой практике встречаются **три модели отношения к требованию наличия водительских прав**. Так, в ряде стран (США<sup>45</sup>, Нидерланды<sup>46</sup>, Южная Корея<sup>47</sup>, Великобритания<sup>48</sup>) такое требование установлено для всех пользователей, в некоторых странах – для несовершеннолетних (Турция<sup>49</sup>, Швейцария<sup>50</sup>). В других странах для управления электросамокатом требуется аналог водительских прав, свидетельствующий о знании ПДД (Сингапур<sup>51</sup>, Италия<sup>52</sup>). Наконец, правопорядок может в принципе отказаться от требования водительских прав (Германия, Франция, Россия). В России снизить связанные с этим риски на уровне саморегулирования предложили операторы кикшеринга Яндекс Go<sup>53</sup> и Woosh<sup>54</sup>: так, перед началом поездки оператор проводит инструктаж, в котором рассказывается о ПДД.

<sup>30</sup> Trotinettes électriques et EDPM : la réglementation en vigueur // URL: <https://www.ecologie.gouv.fr/politiques-publiques/trotinettes-electriques-edpm-reglementation-vigueur>.

<sup>31</sup> Абз. 56 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>32</sup> П. 2 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>33</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024.

<sup>34</sup> § 1(1) Elektrokleinstfahrzeuge-Verordnung. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/ekfv/BjNR075610019.html>.

<sup>35</sup> A Guide To Electric Scooter Laws in Europe. URL: <https://urbetterride.com/blogs/post/a-guide-to-electric-scooter-laws-in-europe#:~:text=Sweden%20classifies%20electric%20scooters%20as,a%20time%20it%20is%20legal>.

<sup>36</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.

<sup>37</sup> Kick and electric scooters. URL: <https://www.wien.gv.at/english/transportation-urbanplanning/scooter.html>.

<sup>38</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>39</sup> New rules for electric scooters to come into effect from next year in Spain. URL: <https://www.surinenglish.com/spain/new-rules-for-electric-scooters-come-into-20230719130631-nt.html>.

<sup>40</sup> Complete Guide to E-Scooter and PMD Laws for Singapore Riders. URL: [https://sg.finance.yahoo.com/news/e-scooter-rider-guide-e-044225355.html?guccounter=1&guce\\_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2x1LmNvbS88&guce\\_referrer\\_sig=AQAAAGYnOEbGBLxLYZNGGFAzB9S\\_aCuOIRhQ\\_0n\\_JZ\\_hkqrM1mpQYYn6MXX7mcqFQLWRR5BjG1Zf1cYxO1o75g9WOY4e0BftcyYmPbM1U1uzGLJIs0EGouIYo1sqpeLxNFUqB\\_7JwqFtkR\\_eU7n5FvTjwe361En2x3AmGIOhCNk](https://sg.finance.yahoo.com/news/e-scooter-rider-guide-e-044225355.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2x1LmNvbS88&guce_referrer_sig=AQAAAGYnOEbGBLxLYZNGGFAzB9S_aCuOIRhQ_0n_JZ_hkqrM1mpQYYn6MXX7mcqFQLWRR5BjG1Zf1cYxO1o75g9WOY4e0BftcyYmPbM1U1uzGLJIs0EGouIYo1sqpeLxNFUqB_7JwqFtkR_eU7n5FvTjwe361En2x3AmGIOhCNk).

<sup>41</sup> Are electric scooters legal in Switzerland? URL: <https://www.liferacer.ch/en/are-electric-scooters-legal-in-switzerland/>.

<sup>42</sup> Абз. 1 п. 24.6 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>43</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024.

<sup>44</sup> Проект. О внесении изменений... URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150772>.

<sup>45</sup> Do You Need a License to Ride an Electric Scooter in California? URL: <https://ellisinjurylaw.com/los-angeles-e-scooter-accident-attorney/do-you-need-a-license-to-ride-an-electric-scooter-in-california/#:~:text=Under%20California%20law%2C%20electric%20scooter,of%20license%20does%20not%20matter>.

<sup>46</sup> Understanding the Legality of Electric Scooters in the Netherlands. URL: <https://www.levyelectric.com/resources/understanding-the-legality-of-electric-scooters-in-the-netherlands#:~:text=Requirements%20for%20Electric%20Scooter%20Riders,like%20any%20other%20motor%20vehicle>.

<sup>47</sup> South Korea: Electric scooters must have a driver's license and fined 100,000 won for sliding without a license. URL: <https://www.wmscooters.com/news/south-korea-electric-scooters-must-have-a-drivers-license-and-fined-100000-won-for-sliding-without-a-license/>.

<sup>48</sup> Guidance: E-scooter trials: guidance for users (upd. 1 June 2024). URL: <https://www.gov.uk/guidance/e-scooter-trials-guidance-for-users>.

<sup>49</sup> Spotlight: Turkey sets standards for e-scooters as accidents multiply. URL: [http://www.xinhuanet.com/english/2020-09/16/c\\_139373273.htm#:~:text=beginning%20of%202021,-](http://www.xinhuanet.com/english/2020-09/16/c_139373273.htm#:~:text=beginning%20of%202021,-)

[According%20to%20the%20new%20measures%2C%20the%20maximum%20speed%20will%20be,not%20be%20allowed%20at%20all](https://www.xinhuanet.com/english/2020-09/16/c_139373273.htm#:~:text=beginning%20of%202021,-According%20to%20the%20new%20measures%2C%20the%20maximum%20speed%20will%20be,not%20be%20allowed%20at%20all).

<sup>50</sup> E-bikes and e-scooters: These are the rules in Switzerland. URL: <https://www.axa.ch/en/privatkunden/blog/out-and-about/security-on-the-road/e-bike-rules.html#:~:text=E%2Dscooters%20approved%20for%20use,but%20not%20on%20the%20sidewalk>.

<sup>51</sup> E-Scooter Version 1.0 | April 2021 Official Handbook for Mandatory Theory Test. P. 12. URL:

[https://www.lta.gov.sg/content/dam/ltgov/getting\\_around/active\\_mobility/rules\\_public\\_education/rules\\_code\\_of\\_conduct/pdf/escooter\\_english\\_20210428.pdf](https://www.lta.gov.sg/content/dam/ltgov/getting_around/active_mobility/rules_public_education/rules_code_of_conduct/pdf/escooter_english_20210428.pdf). How to get e-bike license in Singapore? URL: [https://jimove.sg/blogs/news/how-to-get-e-bike-license-in-singapore#:~:text=Ebikes%20are%20also%20known%20as,\(applicable%20to%20PABs%20only\)](https://jimove.sg/blogs/news/how-to-get-e-bike-license-in-singapore#:~:text=Ebikes%20are%20also%20known%20as,(applicable%20to%20PABs%20only)).

<sup>52</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>53</sup> Безопасность пользователей. Самокаты. URL: <https://go.yandex.ru/ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters>.

<sup>54</sup> Культурное движение. URL: <https://whoosh-bike.ru/education>.

**2.4. Подходы к статусу пользователя электросамокатов также различны.** Так, во Франции пользователь электросамоката приравнен к велосипедисту<sup>55</sup>, в Великобритании с учетом требования наличия водительских прав – к водителю мопеда<sup>56</sup>, а в России – к пешеходу<sup>57</sup>. **Возраст пользователя**, начиная с которого разрешено управление электросамокатом, также **различается от правопорядка к правопорядку**, однако, как правило, выделяют возраст, при котором управление допустимо в присутствии старших лиц (Испания, Дания – 15 лет<sup>58</sup>, Люксембург – 6 лет<sup>59</sup>), и возраст самостоятельного управления (Испания, Дания – 18 лет<sup>60</sup>, Люксембург – 10 лет<sup>61</sup>, Австрия – 12 лет<sup>62</sup>, Россия – 14 лет<sup>63</sup>). При этом операторы кикшеринга как в мире, так и в России – Bird<sup>64</sup>, Voi<sup>65</sup>, Dott<sup>66</sup> Whoosh<sup>67</sup>, Яндекс Go<sup>68</sup> и Юрент<sup>69</sup> – ограничивают свою оферту только лицами, достигшими 18 лет.

**2.5. Мировой опыт предлагает три решения проблемы участков передвижения пользователей электросамокатов:** так, электросамокаты могут быть допущены только на велосипедные дорожки (Сингапур<sup>70</sup>, Испания<sup>71</sup>), либо на велосипедные дорожки и проезжую часть (США<sup>72</sup>, Германия<sup>73</sup>, Бельгия<sup>74</sup>, Дания<sup>75</sup>, Нидерланды<sup>76</sup>, Люксембург<sup>77</sup>, Швейцария<sup>78</sup>, Япония<sup>79</sup>), либо же они могут быть допущены на велосипедные дорожки, проезжую часть и на тротуары (Италия<sup>80</sup>, Литва<sup>81</sup>, Польша<sup>82</sup>, Россия<sup>83</sup>). При этом в России, как уже отмечено, вводится активная практика установления специальных скоростных зон, в которых прокатные электросамокаты операторов кикшеринга не смогут превышать согласованную властями и операторами скорость. Такие зоны уже существуют в Москве<sup>84</sup>,

<sup>55</sup> Engin de déplacement personnel motorisé (EDPM) // URL: [https://www.securite-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20\(EDPM\)%20sont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est.](https://www.securite-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20(EDPM)%20sont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est.)

<sup>56</sup> Guidance: E-scooter trials: guidance for users (upd. 1 June 2024). URL: <https://www.gov.uk/guidance/e-scooter-trials-guidance-for-users>.

<sup>57</sup> Абз. 40 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>58</sup> E-bike Laws in the Netherlands You Should Know. URL: <https://www.honbike.com/blogs/news/e-bike-laws-in-the-netherlands-you-should-know>. Madrid by electric scooter. URL: <https://www.esmadrid.com/en/madrid-electric-scooter#:~:text=Children%20under%20the%20age%20of,the%20responsibility%20of%20their%20guardians>.

<sup>59</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>60</sup> E-bike Laws in the Netherlands You Should Know. URL: <https://www.honbike.com/blogs/news/e-bike-laws-in-the-netherlands-you-should-know>. Madrid by electric scooter. URL: <https://www.esmadrid.com/en/madrid-electric-scooter#:~:text=Children%20under%20the%20age%20of,the%20responsibility%20of%20their%20guardians>.

<sup>61</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>62</sup> Kick and electric scooters. URL: <https://www.wien.gv.at/english/transportation-urbanplanning/scooter.html>.

<sup>63</sup> П. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>64</sup> П. 1.2 Соглашения. URL: <https://www.bird.co/agreement/#>.

<sup>65</sup> П. 1.4 Соглашения. URL: <https://www.voi.com/fr/information-juridique/conditions-generales-dutilisation/france>.

<sup>66</sup> П. 2 Соглашения. URL: <https://ridedott.com/terms-and-conditions/france/>.

<sup>67</sup> П. 1.8 Публичной оферты шеринга самокатов Whoosh. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#terms](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#terms).

<sup>68</sup> Условия использования сервиса «Самокаты Яндекс Го». URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/?clid=60d4c515](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/?clid=60d4c515).

<sup>69</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.yurent.ru/>. П.н. 9.8-9.20.

<sup>70</sup> Guide to E-Scooter and PMD Laws for Singapore Riders. URL: <https://singaporelegaladvice.com/law-articles/e-scooter-laws-singapore>.

<sup>71</sup> Rules for driving e-scooters. URL: <https://n332.es/rules-for-riding-e-scooters/#:~:text=As%20a%20general%20rule%2C%20we,observing%20all%20signs%20and%20signals>.

<sup>72</sup> Electric Scooter Laws U.S 2024: State Rules And Regulations. URL: <https://unagiscooters.com/scooter-articles/electric-scooter-laws/>.

<sup>73</sup> E-Scooter Laws in Germany. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>74</sup> Stricter rules for e-scooters: New law in Brussels goes further than the Belgian one. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>75</sup> Electric scooter. Rules and good advice about electric scooters. URL: <https://sikkertrafik.dk/rad-og-viden/sma-el-koretojer/el-lobehjul/>.

<sup>76</sup> E-Scooter Laws in Germany. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>77</sup> Highway Code in Luxembourg: what are the rules for micro-mobility? URL: [https://delano.lu/article/delano\\_highway-code-luxembourg-what-are-rules-micro-mobility](https://delano.lu/article/delano_highway-code-luxembourg-what-are-rules-micro-mobility).

<sup>78</sup> E-bikes and e-scooters: These are the rules in Switzerland. URL: <https://www.axa.ch/en/privatkunden/blog/out-and-about/security-on-the-road/e-bike-rules.html#:~:text=E%2Dscooters%20approved%20for%20use,but%20not%20on%20the%20sidewalk>.

<sup>79</sup> Rules for riding e-scooters in Japan. URL: <https://japan.stripes.com/travel/rules-for-riding-e-scooters-in-japan.html#:~:text=You%20need%20to%20be%20at,renting%20out%20the%20e%2Dscooter>.

<sup>80</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>81</sup> New requirements for electric scooter drivers to come into force in 2024. URL: [https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p\\_r=35403&p\\_k=2&p\\_t=285233&p\\_kade\\_id=9](https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p_r=35403&p_k=2&p_t=285233&p_kade_id=9).

<sup>82</sup> New rules for electric scooters in Poland. URL: <https://www.polskieradio.pl/395/7784/artykul/2737754,new-rules-for-electric-scooters-in-poland#:~:text=E%2Dscooters%20are%20allowed%20to,a%20wider%20trend%20in%20Europe>.

<sup>83</sup> Абз. 3-5 п. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>84</sup> Что такое медленные зоны? URL: <https://t.mos.ru/kicksharing/slow-zones>.

в Санкт-Петербурге<sup>85</sup>, в Нижнем Новгороде<sup>86</sup>, в Краснодаре<sup>87</sup> и других городах присутствия операторов. **Однако под эти правила не попадают личные электросамокаты.**

**2.7. Ношение защитной экипировки (шлемов)** в качестве регуляторного требования встречается в ряде правовых актов (Канада<sup>88</sup>, Кипр<sup>89</sup>, Италия<sup>90</sup>, Испания<sup>91</sup>, Южная Корея<sup>92</sup>, Норвегия<sup>93</sup>, США<sup>94</sup>); при этом часть таких правовых актов подходит к решению дифференцировано и требуют ношение экипировки только от несовершеннолетних (Норвегия<sup>95</sup>, США<sup>96</sup>). Однако не все правовые акты готовы пойти на такую меру и оставляют ношение экипировки на усмотрение пользователя (Германия, Великобритания, Франция, Россия).

**2.8.** Одной из важных мер, способствующих защите интересов участников дорожного движения, является **обязательное страхование ответственности пользователей электросамокатов перед третьими лицами.** Ряд стран уже обратился к этой регуляторной мере (Италия<sup>97</sup>, Бельгия<sup>98</sup>, Германия<sup>99</sup>, Дания<sup>100</sup>, Нидерланды<sup>101</sup>, Франция<sup>102</sup>, Великобритания<sup>103</sup>). В России страхование ответственности пользователя электросамокатов необязательно, однако операторы кикшеринга предлагают страхование пользователям в рамках саморегулирования (Яндекс Go – ответственности<sup>104</sup>, Юрент – здоровья<sup>105</sup>). При этом гражданско-правовая ответственность перед третьими лицами на оператора кикшеринга зарубежом, как правило, не возлагается (Франция<sup>106</sup>); однако если ДТП произошло из-за неисправности электросамоката, оператор кикшеринга может быть признан виновным и обязанным возместить убытки (Испания<sup>107</sup>).

<sup>85</sup> Запретных зон для электросамокатов в Петербурге станет больше. URL: <https://dzen.ru/a/Ziyj02V1MSDnMWWA>.

<sup>86</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL: <https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a79477746652d11>.

<sup>87</sup> В парках Краснодара запретят электросамокаты. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6596705>.

<sup>88</sup> Electric Scooter Laws 2024 in Canada: Everything you need to know. URL: <https://apolloscooters.ca/blogs/news/electric-scooter-laws-2024-in-canada-everything-you-need-to-know>.

<sup>89</sup> RULES FOR RIDING AN ELECTRIC SCOOTER AND SCOOTER IN CYPRUS. URL: <https://cyprus-faq.com/en/south/transport/pravila-ezdy-na-elektrosamokate-i-skutere-na-kipre/#:~:text=Driving%20an%20electric%20scooter%20or,rear%20lights%2C%20and%20a%20bell>.

<sup>90</sup> Italy to require e-scooter riders to have a number plate, insurance, and a helmet. URL: <https://ebiketips.road.cc/content/news/italy-to-require-e-scooter-riders-to-have-a-number-plate-insurance-and-a-helmet-4641>.

<sup>91</sup> Is it necessary to wear a helmet to drive an electric scooter? URL: <https://joyorscooter.com/blogs/blog/es-necesario-usar-casco-al-montar-un-patinete#:~:text=Below%2C%20we%20provide%20you%20with,not%20contemplate%20it%20as%20such%22>.

<sup>92</sup> Unlicensed e-scooter drivers to face 100,000 won fine. URL:

<https://en.yna.co.kr/view/AEN20210511010500315#:~:text=Currently%2C%20all%20those%20aged%2013,one%20or%20more%20other%20people>.

<sup>93</sup> Norway's New Electric Scooter Rules Explained. URL: <https://www.lifeinnorway.net/electric-scooter-rules-explained/>.

<sup>94</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.

<sup>95</sup> Norway's New Electric Scooter Rules Explained. URL: <https://www.lifeinnorway.net/electric-scooter-rules-explained/>.

<sup>96</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.

<sup>97</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>98</sup> Insurance required for scooters, hoverboards and electric wheelchairs. URL: <https://www.brusselstimes.com/151969/insurance-required-for-scooters-hoverboards-and-electric-wheelchairs>.

<sup>99</sup> § 56 Verordnung über die Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/fzv\\_2023/](https://www.gesetze-im-internet.de/fzv_2023/).

<sup>100</sup> Paris officially the first city in Europe to ban e-scooters. What are the rules in other countries? URL:

<https://www.euronews.com/next/2023/09/01/electric-scooters-what-are-the-rules-across-europe-and-where-are-injuries-highest>.

<sup>101</sup> Understanding the Legality of Electric Scooters in the Netherlands. URL: <https://www.levyelectric.com/resources/understanding-the-legality-of-electric-scooters-in-the-netherlands#:~:text=Requirements%20for%20Electric%20Scooter%20Riders,like%20any%20other%20motor%20vehicle>.

<sup>102</sup> Electric scooters: liability insurance is mandatory. URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/actualites/A16008?lang=en#:~:text=Traffic%20and%20mobility%20%E2%80%A2Electric%20scooters,mandatory%207C%20Service%20Public.fr>.

<sup>103</sup> Are electric scooters legal? URL: <https://www.national-accident-helpline.co.uk/news/post/will-e-scooters-become-legal-uk#:~:text=It%20is%20illegal%20to%20use,your%20e%20scooter%20has%20MOT>.

<sup>104</sup> Безопасность пользователей. Самокаты. URL: <https://go.yandex.ru/ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters>.

<sup>105</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.urent.ru/>.

<sup>106</sup> Que dit la loi en trottinette électrique? URL: <https://www.mutuelledesmotards.fr/actualites/que-dit-la-loi-en-trottinette-electrique>.

<sup>107</sup> Panel 3 of Provincial Court of Palma de Mallorca Decision 372/2009 of 8 October (Appeal 369/2009). URL: <https://www.ofesauto.es/en/e-scooters-in-spain-legal-framework-and-accidents-liability/>.



**2.9.** Размер публично-правовой ответственности пользователей электросамокатов в зарубежных правовых системах **в десятки раз** превышает размер такой ответственности по российскому праву (впрочем, с точки зрения целей превенции **это компенсируется большими штрафами** в рамках договоров с операторами кикшеринга <sup>108</sup>). В некоторых странах за нарушение ПДД **предусмотрено даже лишение свободы** (Южная Корея<sup>109</sup>, Франция<sup>110</sup>, Сингапур<sup>111</sup>). При этом как зарубежные операторы кикшеринга, так и российские **выступают в качестве агентов во взимании штрафов** с нарушивших ПДД пользователей и привлеченных к публичной ответственности – т. е. оплачивают начисленные государством штрафы и взыскивают их с пользователей.

Как показывает зарубежный опыт, для оптимального регулирования ответственности пользователей электросамокатов, превенции и выявления правонарушений необходимо сотрудничество операторов кикшеринга и государственных органов. **Информационный обмен и использование GPS-технологии** (предусмотренные, например, в рамках законопроекта Министерства транспорта РФ<sup>112</sup>) – залог эффективного правоприменения.

### 3

За последние годы **количество ДТП и процент участия в них электросамокатов, сдаваемых в прокат, увеличивается.**

По итогам первого полугодия 2024 года 68,0 % ДТП с СИМ произошли с прокатными СИМ. Такое значение не может быть объяснено только увеличением количества электросамокатов и поездок на них: число ДТП с участием прокатных электросамокатов растет в 2,3 раза быстрее, чем число поездок на прокатных электросамокатах<sup>113</sup>. По данным Научного центра безопасности дорожного движения (НЦ БДД) МВД России, 40,0 % всех ДТП с участием электросамокатов произошли на тротуарах, и еще 17,2 % – на пешеходных переходах <sup>114</sup>, что свидетельствует о высоких рисках прокатных электросамокатов для пешеходов при текущем состоянии регуляторного климата, культуры соблюдения ПДД и городской среды.

Стоит отметить также и статистику ДТП с личными электросамокатами, например, за первое полугодие 2024 года на них приходится 32,0 % ДТП, при этом по тяжести ДТП лидируют личные электросамокаты (из 21 ДТП с летальным исходом в 14 случаях СИМ являлись личными, в 7 – прокатными).

Операторы в рамках саморегулирования ужесточают требования безопасности, вводя для проката такие дополнительные меры, как обязательная установка идентификационных

<sup>108</sup> П. 8.4-8.10 Публичной оферты шеринга самокатов Whoosh. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#terms](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#terms). П.п. 9.8-9.20. Условия использования сервиса «Самокаты Яндекс Go». URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/?clickid=60d4c515](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/?clickid=60d4c515). Ответственность пользователя за нарушение договора. URL: <https://urent.ru/tickets.html>.

<sup>109</sup> Suga, e-scooters and Korean law: What you need to know before you ride. URL: <https://koreajoongangdaily.joins.com/news/2024-08-19/national/socialAffairs/Suga-escooters-and-Korean-law-What-you-need-to-know-before-you-ride-/2111896>.

<sup>110</sup> À quelles amendes s'expose-t-on à trottinette électrique? // URL: <https://www.franck-cohen-avocat.fr/blog/quelles-amendes-s'expose-t-on-a-trottinette-electrique.html>; Trottinettes électriques, gyropodes, hoverboards: que dit la réglementation? // URL: <https://www.securite-routiere.gouv.fr/reglementation-liee-aux-modes-de-deplacements/reglementation-des-edpm>.

<sup>111</sup> E-Scooters. URL: <https://onemotoring.ita.gov.sg/content/onemotoring/home/buying/vehicle-types-and-registrations/E-Scooters.html#:~:text=The%20current%20policy%20of%20disallowing,to%203%20months%2C%20if%20convicted>.

<sup>112</sup> П. 9 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>113</sup> По данным исследования проекта «Трушеринг» и исследовательского бюро «Срез». См. Таблицу 3.

<sup>114</sup> Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 6 месяцев 2024 года». С. 26. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/6836043>

номеров, прохождение инструктажа по безопасному вождению, «медленные зоны». Кроме того, в правилах всех крупных операторов есть запрет на езду вдвоем и передачу самоката несовершеннолетним.

Анализ видеозаписей десятков ДТП с СИМ показал, что в большинстве случаев предпосылкой аварии было явное нарушение пользователем правил ПДД и/или правил катания. Это значит, что основной упор в работе по повышению безопасности должен быть сделан на **обеспечении выполнения уже принятых требований**.

## 4

Необходимость регуляторного вмешательства показывает и количество российских законодательных инициатив. При этом нынешние проекты изменений в федеральное законодательство нельзя признать успешными. **Все проекты разрознены и касаются единичных вопросов регулирования**. Так, в законопроекте № 465666-8 предлагается введение государственного учета СИМ и установление номерных знаков<sup>115</sup>, в законопроекте № 604809-8 – ужесточение ответственности для лиц, управляющих СИМ<sup>116</sup>, в законопроекте № 669011-8 – запрет коммерсантам привлекать курьеров, чья ответственность не застрахована<sup>117</sup>, в одном из проектов Министерства транспорта РФ – ограничение скорости СИМ при движении в потоке пешеходов до 10 км/ч<sup>118</sup>. В целом, в проектах **отсутствует комплексный подход к регулированию**. Безопасность дорожного движения — первая и главная цель законодательства в этой области — не может быть достигнута какой-то одной мерой: повышение штрафов или регистрация СИМ.

**Успешное регулирование возможно лишь при комплексном подходе**, при котором не только законодатель, но и сами операторы кикшеринга, и пользователи личных электросамокатов учитывают все аспекты использования электросамокатов – **развитие инфраструктуры** для передвижения на электросамокатах и других СИМ, **знание ПДД** (регулирование через обязательное требование водительских удостоверений или через другие механизмы: инструктаж, проверка знаний оператором кикшеринга через тест перед поездкой и др.), **зоны езды** (за счет разделения потоков пешеходов и электросамокатов), **риски ДТП** (за счет обязательного страхования ответственности), **опасность для здоровья самого лица, управляющего электросамокатом** (за счет обязательной экипировки). За рубежом при постепенном развитии инфраструктуры для передвижения на СИМ, в том числе на электросамокатах, вводятся также и регуляторные требования к пользователям как личных, так и прокатных электросамокатов и операторам кикшеринга, повышающие безопасность дорожного движения.

Разрозненное регулирование, принимаемое в рамках множества проектов, может оказаться не только противоречивым, но и неэффективным – **большинство проблем, влияющих на безопасность дорожного движения, в рамках текущих российских инициатив даже не затронуты**.

<sup>115</sup> Законопроект № 465666-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/465666-8>.

<sup>116</sup> Законопроект № 604809-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/604809-8>.

<sup>117</sup> Законопроект № 669011-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/669011-8>.

<sup>118</sup> Проект. О внесении изменений... URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150772>.

# 5

На основании изложенного исследования предлагается рассмотреть следующие возможные меры воздействия при разных регуляторных сценариях:

1. **Оптимальное воздействие.** Введение следующих мер: создание и развитие инфраструктуры, идентификация и учет пользователей электросамокатов, тесты на знание ПДД, разработка федеральной методологии для унифицированных стандартов эксплуатации электросамокатов в городах (квотирование самокатов, создание парковочных мест, соблюдение норм безопасности). Названные меры приведут к повышению безопасности дорожного движения в целом и «усилят» безопасность самих пользователей, но приведут к дополнительным издержкам у операторов кикшеринга и органов власти (при создании и развитии инфраструктуры, а также администрировании государственного учета).
2. **Среднее воздействие.** Введение следующих мер: создание и развитие инфраструктуры, идентификация и учет пользователей электросамокатов, тесты на знание ПДД, обязательное страхование ответственности, ношение экипировки, разработка федеральной методологии для унифицированных стандартов эксплуатации электросамокатов в городах (квотирование самокатов, создание парковочных мест, соблюдение норм безопасности). Как и в сценарии «оптимальное воздействие», такие меры повысят безопасность, но увеличат расходы операторов кикшеринга и органов власти.

Возложение обязанности по агентированию публично-правовых штрафов на оператора кикшеринга. При введении данной меры оператор кикшеринга будет взимать с арендаторов публично-правовые штрафы, начисляемые на основании КоАП РФ, и перечислять соответствующим государственным органам (ГИБДД), взимая за это определенную комиссию. Это значительно повысит эффективность и неотвратимость административно-правового наказания, увеличит поступления в бюджет Российской Федерации и ее субъектов. Более того, уже сейчас как на российском (Whoosh<sup>119</sup>, Юрент<sup>120</sup> и Яндекс Go<sup>121</sup>), так и зарубежном рынках (Dott<sup>122</sup>, Lime<sup>123</sup> и Bird<sup>124</sup>) операторы кикшеринга при начислении им штрафов оплачивают их и взимают уплаченные суммы с пользователей (такая мера не является агентированием, но близка к нему). Впрочем, условия «агентирования» публичным образованиям и операторами кикшеринга нуждаются в доработке.

3. **Жесткое воздействие.** Предлагается рассмотреть введение следующих мер воздействия в обязательном порядке: создание и развитие инфраструктуры, идентификация и учет пользователей электросамокатов, ношение экипировки, обязательное страхование ответственности, запрет движения по тротуарам, водительское удостоверение категории М), возложение обязанности по агентированию публично-правовых штрафов на оператора кикшеринга, разработка федеральной методологии для унифицированных стандартов

<sup>119</sup> П. 8.13 Договора. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#liab](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#liab).

<sup>120</sup> П. 10.3 Договора. URL: <https://urent.ru/docs/accession.html>.

<sup>121</sup> П. 9.3 Договора. URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/).

<sup>122</sup> П. 2 Договора. URL: <https://ridedott.com/terms-and-conditions/uk/>.

<sup>123</sup> П. 6 Договора. URL: <https://www.lime.com/en-de/user-agreement>.

<sup>124</sup> П. 2.1 Договора. URL: <https://www.bird.co/agreement/>.

эксплуатации электросамокатов в городах (квотирование самокатов, создание парковочных мест, соблюдение норм безопасности). Представляется, что введение данных мер приведет к максимальному повышению безопасности дорожного движения, снижению количества ДТП, но вызовет большие издержки как у операторов кикшеринга, так и органов власти.

Запрет движения по тротуарам решит одну из наиболее острых проблем организации дорожного движения – разделения потоков пешеходов и пользователей электросамокатов. При этом такая серьезная мера не может быть применена без параллельного развития инфраструктуры (велодорожек). Введение обязательного страхования ответственности позволит снизить риски того, что потерпевшие не смогут получить возмещение от пользователя.

При этом необходимо проработать механизмы контроля за соблюдением данных требований пользователями личных электросамокатов.

- 4. Сорегулирование и саморегулирование.** Рамочное регулирование, разрабатываемое регулятором вместе с операторами кикшеринга. Данный сценарий отчасти уже нашел воплощение в реальной практике. Недостатком сценария может выступать установление отраслевых правил исключительно для пользователей прокатных электросамокатов, правила и механизм контроля за этими правилами для пользователей личных электросамокатов отсутствует. Однако неоспоримым преимуществом этого сценария является сотрудничество самих операторов кикшеринга, которое позволит сделать меры эффективными и осуществимыми в жизни.

При выборе любого сценария, учитывая развитое отраслевое саморегулирование и самоограничение операторов кикшеринга, необходимо установления тесного сотрудничества между операторами кикшеринга и органами власти при выработке комплексного подхода.

# Глава I. Введение: преимущества и недостатки электросамокатов

Микромобильность, в том числе повсеместное использование электросамокатов <sup>125</sup>, изменила городской транспортный ландшафт за последние несколько лет. В России, как и в других технологически развитых странах (например, Германия, Франция, США, Нидерланды, Швейцария, Япония, Сингапур и др.), горожане не только покупают электросамокаты, но и активно пользуются услугами операторов кикшеринга, предоставляющих в краткосрочную аренду электросамокаты (scooter sharing services).

## 22,3 млрд

рублей объем российского рынка в 2023 году

## 21 млн

человек пользовалось сервисами аренды электросамокатов в России в 2023 году

«Исследование рынка кикшеринга в России. Сезон 2023», Проект «Трушеринг» и исследовательское бюро «Срез», 12.04.2024<sup>126</sup>

Наибольшую популярность электросамокаты набирают в развитых городах, столицах. Например, в г. Москве только за сезон 2024 года пользователи электросамокатов совершили 46 млн поездок (данные на 22.08.2024, Мэрия г. Москва)<sup>127</sup>.

Наиболее крупные российские и зарубежные операторы кикшеринга:



распространены в Москве, Санкт-Петербурге, Краснодаре, Адлере, Екатеринбурге, Нижним Новгороде, Калуге, Новосибирске и Туле<sup>128</sup>;



распространены в 55 городах России<sup>129</sup>;



распространены в 175 городах России<sup>130</sup>;



распространены в более 20 странах и 120 городах мира<sup>131</sup>;



распространены в более 300 городах мира<sup>132</sup>;



распространены в более 600 городах мира<sup>133</sup>.

<sup>125</sup> Alberica Domitilla Bozzi, Anne Aguilera-Belanger. Shared E-Scooters: A Review of Uses, Health and Environmental Impacts, and Policy Implications of a New Micro-Mobility Service. Sustainability, MDPI, 2021, 13 (16). P. 2 // URL: [https://www.researchgate.net/publication/355271091\\_Shared\\_E-Scooters\\_A\\_Review\\_of\\_Uses\\_Health\\_and\\_Environmental\\_Impacts\\_and\\_Policy\\_Implications\\_of\\_a\\_New\\_Micro-Mobility\\_Service](https://www.researchgate.net/publication/355271091_Shared_E-Scooters_A_Review_of_Uses_Health_and_Environmental_Impacts_and_Policy_Implications_of_a_New_Micro-Mobility_Service).

<sup>126</sup> Исследование рынка шеринга электросамокатов [кикшеринг] в России. Сезон 2023 // URL: <https://slicedata.ru/research/kicksharing2023>.

<sup>127</sup> Москвичи совершили 46 млн поездок на электросамокатах за сезон // URL: <https://rg.ru/2024/08/22/reg-cfo/moskvichi-sovershili-46-mln-poezdok-na-elektrosamokatah-za-sezon.html>.

<sup>128</sup> Абонемент на самокаты // URL: <https://yandex.ru/support/plus-ru/options/scooter-subscription.html#>.

<sup>129</sup> Woosh. Развитие рынка микромобильности и транспортной составляющей // URL: [https://drive.google.com/drive/folders/1\\_LLAiyqR0M2xMrMaT5\\_fveYGosYDjmwU](https://drive.google.com/drive/folders/1_LLAiyqR0M2xMrMaT5_fveYGosYDjmwU).

<sup>130</sup> МТС ЮРЕНТ — ШЕРИНГ САМОКАТОВ, ВЕЛОСИПЕДОВ И ПАВЕРБАНКОВ // URL: <https://urent.ru>.

<sup>131</sup> Locations // URL: <https://www.li.me/locations>.

<sup>132</sup> Bird, the bankrupt scootershare unicorn, owes money to more than 300 cities and towns // URL: <https://qz.com/bird-the-bankrupt-scootershare-unicorn-owes-money-to-1851115837>.

<sup>133</sup> Our locations // URL: <https://bolt.eu/en/cities/>.

Заинтересованность граждан в покупке личных электросамокатов также показывает рост. По подсчетам ГК «F+ tech-Марвел», в первом квартале 2023 года в Российской Федерации было продано на 43 % больше электросамокатов, чем за аналогичный период прошлого года: 24,5 тыс., на 575 млн руб.<sup>134</sup>.

## 1.1. Преимущества использования электросамокатов

Преимущества использования электросамокатов можно рассматривать с социальной, экологической, экономической точек зрения, а также через призму обеспечения безопасности<sup>135</sup>.



С точки зрения **социальной организации** преимущество электросамокатов заключается в их доступности и мобильности<sup>136</sup>, улучшении качества жизни и физического здоровья пользователей. Неоспоримым достоинством является то, что электросамокаты решают проблему загруженности на дорогах<sup>137</sup> и ускоряют передвижение при высокой плотности движения<sup>138</sup>, а также экономят время в случае пробок на дорогах<sup>139</sup>. Наконец, электросамокаты решают проблему ограниченности парковок, а также обеспечивают взаимодействие пользователя с внешней средой в отличие от его изолированности в автомобилях и автобусах<sup>140</sup>.

Согласно данным Яндекс Go, пользователи электросамокатов с начала весны до конца осени на 23 % реже ездят на такси, добираясь в среднем до места назначения на 30 % быстрее по сравнению с общественным транспортом и на 60 % быстрее по сравнению с пешими маршрутами. Тем самым самокаты регулируют спрос на такси, которым более активно могут пользоваться те, кому это действительно необходимо. Кроме того, самокаты, как правило, используются для преодоления «последней мили» (отрезок пути, который неудобно преодолевать на другом транспорте или пешком), чтобы добраться от дома, места учебы или работы до метро, автобусной остановки, железнодорожной станции, и наоборот<sup>141</sup>.

Согласно данным Whoosh, 8 из 10 активных пользователей соответствующего сервиса совмещают поездку на электросамокате с общественным транспортом, а 40–60 % поездок совершаются к остановкам общественного транспорта<sup>142</sup>.



Электросамокаты признаются **экологичным видом транспорта**<sup>143</sup>. Их использование положительно сказывается на окружающей среде за счет снижения потребности в транспортных средствах, производящих выбросы парниковых газов и загрязняющих

<sup>134</sup> Гражданам покатило // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5999894>

<sup>135</sup> Sharaf AlKheder, Zahra Albaghli. Identifying barriers and benefits of shared e-scooters in promoting sustainability in Kuwait using Delphi and Force Field Analysis Methods // URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2307187724000361#sec0025>

<sup>136</sup> Гребеньков, Г. А. Сравнение эксплуатации легкового автомобиля и электрического самоката в пределах города // URL: <https://moluch.ru/archive/246/56670/>

<sup>137</sup> Micromobility, Equity and Sustainability. Summary and Conclusions. P. 11 // URL: [https://www.oecd-ilibrary.org/transport/micromobility-equity-and-sustainability\\_b71317cd-en;jsessionid=dtR8tz983PDaxPX1wcz9WhgI1bdL2W22ZlBbyxTP.ip-10-240-5-175](https://www.oecd-ilibrary.org/transport/micromobility-equity-and-sustainability_b71317cd-en;jsessionid=dtR8tz983PDaxPX1wcz9WhgI1bdL2W22ZlBbyxTP.ip-10-240-5-175)

<sup>138</sup> Alberica Domitilla Bozzi, Anne Aguilera-Belanger. Shared E-Scooters: A Review of Uses, Health and Environmental Impacts, and Policy Implications of a New Micro-Mobility Service. Sustainability, MDPI, 2021, 13 (16). P. 1 // URL: [https://www.researchgate.net/publication/355271091\\_Shared\\_E-Scooters\\_A\\_Review\\_of\\_Uses\\_Health\\_and\\_Environmental\\_Impacts\\_and\\_Policy\\_Implications\\_of\\_a\\_New\\_Micro-Mobility\\_Service](https://www.researchgate.net/publication/355271091_Shared_E-Scooters_A_Review_of_Uses_Health_and_Environmental_Impacts_and_Policy_Implications_of_a_New_Micro-Mobility_Service)

<sup>139</sup> Exploring 7 incredible benefits of electric scooters // URL: <https://timesofindia.indiatimes.com/spotlight/exploring-7-incredible-benefits-of-electric-scooters/articleshow/106698543.cms>

<sup>140</sup> Sharaf AlKheder, Zahra Albaghli. Ibid.

<sup>141</sup> Яндекс: самокаты всё чаще становятся альтернативой такси в час пик // URL: <https://yandex.ru/company/news/01-29-08-2024>

<sup>142</sup> Березин А. Whoosh. Развитие рынка микромобильности и транспортной составляющей.

<sup>143</sup> Why Electric Scooters are the Future of Transportation // URL: <https://www.techbusinessnews.com.au/why-electric-scooters-are-the-future-of-transportation/>

веществ<sup>144</sup>, что в итоге приводит к улучшению качества воздуха и замедляет глобальное потепление<sup>145</sup>.



Среди **экономических аспектов** выделяется более низкая стоимость обслуживания по сравнению с другими видами транспорта<sup>146</sup>. Отмечается, что стоимость одного километра пути на электросамокате с учетом износа материалов, возможного ремонта и цены топлива обходится в 2–3 руб., в то время как на автомобиле – в 7–8 руб.<sup>147</sup>.

Электросамокаты также положительно сказываются на городской инфраструктуре в силу малого воздействия на дорожное покрытие и снижения потребности в его обслуживании, а также требуют меньше места для парковки<sup>148</sup>.



С точки зрения **обеспечения безопасности** электросамокаты характеризуются ограниченной скоростью движения, что позволяет говорить о более низком уровне смертности и травматизма по сравнению с автомобильным и другими видами транспорта.<sup>149</sup>

За первое полугодие 2024 года в России зарегистрировано **1 891** (+81,3 %) ДТП с участием СИМ. В **605** (32 %) ДТП участвовали личные СИМ, в **1 286** (68 %) происшествиях СИМ принадлежали операторам кикшеринга. Среди всех ДТП (на личных и прокатных электросамокатах) погибли **21** (+75 %) человек, в том числе 3 несовершеннолетних в возрасте до 16 лет. Из 21 ДТП, повлекших смерть человека, 14 произошли при передвижении лица на личном СИМ, а 7 – на прокатном<sup>150</sup>. Ранения получили 1 972 (+82, 3%) человека, в числе которых 354 ребенка в возрасте до 16 лет.

## 1.2. Недостатки использования электросамокатов



Среди недостатков электросамокатов выделяются распространение случаев парковки в неполюженных местах и рост загруженности улиц<sup>151</sup>, проблемы с недолговечностью аккумуляторов и длительность подзарядки, невозможность использования на больших расстояниях (в зависимости от типа батареи пользователи могут рассчитывать на запас хода от 15 до 80 км), ограничения по весу эксплуатантов (как правило, не превышающего 220 фунтов=100 кг), непригодность для перевозки грузов, наличие ограниченного количества мест для движения. Также отмечается сложность эксплуатации при плохой видимости, осадках и в зимних условиях, что приводит к сезонности их использования<sup>152</sup>.

<sup>144</sup> Kubik, A. Impact of the Use of Electric Scooters from Shared Mobility Systems on the Users. Smart Cities 2022, 5. P. 1080.

<sup>145</sup> E Is For Environment: Unpacking The Benefits Of E-Scooters // URL: <https://www.forbes.com/sites/anthonyeggert/2020/03/05/e-is-for-environment-unpacking-the-benefits-of-e-scooters/>

<sup>146</sup> 10 Benefits of an Electric Scooter // URL: <https://simplymoving.com.ph/blog/10-benefits-of-an-electric-scooter/>

<sup>147</sup> Плюсы и минусы электросамокатов // URL: [https://velo-opt-bel.ru/articles/the\\_pros\\_and\\_cons\\_of\\_segways/](https://velo-opt-bel.ru/articles/the_pros_and_cons_of_segways/)

<sup>148</sup> Sharaf AlKheder, Zahra Albaghli. Op. cit.

<sup>149</sup> Micromobility, Equity and Sustainability. Summary and Conclusions. P. 18; Alberica Domitilla Bozzi, Anne Aguilera-Belanger. Ibid. P. 8.

<sup>150</sup> Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 6 месяцев 2024 года». С. 26. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/6836043>.

<sup>151</sup> Road Safety Factsheet. Electric Scooters (E-Scooters). P. 5 // URL:

<https://www.rospa.com/rospaweb/media/Documents/Road%20Safety/road-safety-factsheet-e-scooters.pdf>

<sup>152</sup> Irena Petrova, Dimitar Zhivkov Dimitrov. Current issues in using electric scooters in urban environment. P. 3–4.



С точки зрения аварийности и рисков ДТП электросамокаты могут быть опасны в руках неопытного пользователя, в особенности с учетом отсутствия требований в некоторых юрисдикциях к прохождению обучения и получения водительского удостоверения для управления ими и сложности осуществления контроля со стороны уполномоченных органов за электросамокатами. Также существует риск возникновения неисправности в процессе использования из-за отсутствия должного качества и дешевизны, которые, как правило, присущи электросамокатам<sup>153</sup>. Помимо этого, электросамокаты не располагают такими средствами защиты, как ремни и подушки безопасности<sup>154</sup>. Отмечается, что в России в 2023 году количество ДТП с участием СИМ, к которым относятся как личные, так и прокатные электросамокаты, выросло втрое по сравнению с предшествующим годом (941 ДТП в 2022 году; 3100 ДТП в 2023 году)<sup>155</sup>. Увеличение статистики ДТП может быть обусловлено как увеличением объема рынка электросамокатов, так и улучшением процедур учета и анализа данных, проводимых МВД России по инцидентам с участием электросамокатов.



Несмотря на более экологически чистое по сравнению с автомобилями использование, процесс производства, транспортировки и управления электросамокатами приводит к выбросам парниковых газов, которые увеличиваются, если срок службы электросамокатов короткий. Большинство электросамокатов необходимо регулярно собирать, заряжать и перераспределять, часто используя транспортные средства, работающие на топливе и выделяющие загрязняющие вещества и парниковые газы<sup>156</sup>. Наконец, вред окружающей среде также наносит утилизация аккумуляторов.

<sup>153</sup> What Are the Reasons Why Electric Scooters Are Dangerous? // URL: <https://www.injuryjusticeattorney.com/e-scooter-dangers>

<sup>154</sup> Sharaf AlKheder, Zahra Albaghli. Ibid.

<sup>155</sup> Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 2023 год». С. 93. URL: <https://opis-cdn.tinkoffjournal.ru/mercury/5767457.pdf>.

<sup>156</sup> E-Scooters: The Pros and Cons // URL: <https://www.jmw.co.uk/services-for-you/personal-injury/blog/e-scooters-pros-and-cons>



# Глава II. Регулирование использования электросамокатов: иностранный и российский опыт

В рамках исследования был проанализирован и сравнен российский и зарубежный опыт регулирования электросамокатов (Канада, Германия, Великобритания, Франция, Кипр, Южная Корея, Турция, Швейцария, Испания и другие страны). В таблице представлены основные элементы регулирования в зависимости от наличия или отсутствия регулирования вопроса в рассматриваемой стране:

	Общий обзор иностранного регулирования	Германия	Великобритания	Франция	Россия
<b>Легализация электросамокатов</b>	 <p>В гг. Эдмонтон, Виннипег запрещены личные эл. Во многих городах Британской Колумбии действует полный запрет</p> <p>Запрет сдаваемых на прокат электросамокатов действует на острове Мальта, в Мельбурне (Австралия) и в Мадриде (Испания).</p>	 <p>Относятся к малому эл. транспорт. средству (eKFV)</p>	 <p>Установлено спец. регулирование в отношении прокатных эл.</p>	 <p>В Париже запрещены прокатные эл.</p>	 <p>Относятся к СИМ</p>
<b>Требование водительских прав</b>	 				 <p>Операторы проводят инструктаж по управлению</p>
<b>Запрет езды на тротуарах</b>	 				
<b>Требование ношения шлема</b>	 				
<b>Требование страхования ответственности</b>	 				 <p>Операторы страхуют самостоятельно</p>

Технически предельная скорость (км/ч)	20 	20	25 20 в г. Лондон	25	25
Возраст	16 14 Операторы кикшеринга – с 18 лет 	14 Операторы кикшеринга – с 18 лет	16 Операторы кикшеринга – с 18 лет	14 Операторы кикшеринга – с 18 лет	14 Операторы кикшеринга – с 18 лет

Конкретные элементы регулирования будут подробнее описаны ниже.

## 2.1. Легализация электросамокатов

Большинство из изученных стран признают законным использование электросамокатов. Вводится как полный запрет электросамокатов (многие города Британской Колумбии, Канада<sup>157</sup>), так и запрет только прокатных (например, г. Париж, Франция<sup>158</sup>, Мальта<sup>159</sup>) или только личных (г. Эдмонтон<sup>160</sup> и г. Виннипег<sup>161</sup>, Канада).

Юридическое оформление электросамокатов различно: регулируют электросамокаты либо **в рамках одной категории** с другим транспортом (ФРГ – eKF<sup>162</sup>, Франция – EDMP<sup>163</sup>, РФ – СИМ<sup>164</sup>), либо **сами по себе** (Великобритания<sup>165</sup>).



Пользователи электросамокатов не так давно стали полноценными участниками дорожного движения. Вместе с ростом популярности этого средства перемещения стали подниматься и регуляторные вопросы: стоит ли электросамокаты разрешать? Если да, какое регулирование применять к их использованию?

### 2.1.1. Запрет электросамокатов: самый радикальный ответ

<sup>157</sup> Despite popularity, e-scooters still illegal in much of B.C. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/british-columbia/electric-scooters-still-illegal-most-of-bc-1.7121205#:~:text=Across%20B.C.%2C%20people%20are%20increasingly,participating%20in%20a%20pilot%20program.>

<sup>158</sup> Paris dit non et bientôt adieu aux trottinettes électriques en libre-service // URL: [https://www.lepoint.fr/politique/stop-ou-encore-les-parisiens-votent-sur-les-trottinettes-en-libre-service-02-04-2023-2514594\\_20.php.](https://www.lepoint.fr/politique/stop-ou-encore-les-parisiens-votent-sur-les-trottinettes-en-libre-service-02-04-2023-2514594_20.php)

<sup>159</sup> Rental e-kick scooters to be banned in March 2024. URL: [https://www.maltatoday.com.mt/news/national/125569/rental\\_ekick\\_scooters\\_to\\_be\\_banned\\_in\\_march\\_2024\\_#.ZryATuxBzdc.](https://www.maltatoday.com.mt/news/national/125569/rental_ekick_scooters_to_be_banned_in_march_2024_#.ZryATuxBzdc)

<sup>160</sup> Shared Micromobility Program. Where can privately-owned, personal e-scooters be ridden in Edmonton? URL: [https://www.edmonton.ca/transportation/cycling\\_walking/bike-electric-scooter-sharing#:~:text=The%20use%20of%20privately%20owned,such%20as%20a%20onewheel%20device.](https://www.edmonton.ca/transportation/cycling_walking/bike-electric-scooter-sharing#:~:text=The%20use%20of%20privately%20owned,such%20as%20a%20onewheel%20device.)

<sup>161</sup> Electric Scooter Laws 2024 in Canada: Everything you need to know. URL: <https://apolloscooters.ca/blogs/news/electric-scooter-laws-2024-in-canada-everything-you-need-to-know.>

<sup>162</sup> § 1(1) Elektrokleinstfahrzeuge-Verordnung. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/ekfv/BJNR075610019.html.](https://www.gesetze-im-internet.de/ekfv/BJNR075610019.html)

<sup>163</sup> Trottinettes électriques et EDPM : la réglementation en vigueur // URL: <https://www.ecologie.gouv.fr/politiques-publiques/trottinettes-electriques-edpm-reglementation-vigueur.>

<sup>164</sup> Абз. 56 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>165</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024.

Любая общественная проблема требует комплексного и взвешенного решения. Полный запрет электросамокатов по соображениям безопасности дорожного движения является крайней мерой и потому встречается в зарубежных правовых порядках довольно редко.



С 1 сентября 2023 года в **Париже** на основании результатов городского референдума запрещены электросамокаты, сдаваемые на прокат<sup>166</sup>. 89 % граждан, принимавших участие в голосовании, высказались за соответствующий запрет. Причиной подобного отношения парижан называют опасное поведение, связанное с использованием электросамокатов (управление более 1 человеком, езда по тротуарам, проблемы с парковкой)<sup>167</sup>.



В городе **Эдмонтон**, Канада запрещено использование самокатов, находящихся в собственности их владельцев. Только взятые на прокат у одобренных сервисов электросамокаты допустимы<sup>168</sup>. Аналогичный запрет действует в городе **Виннипег**<sup>169</sup>. Во многих городах **Британской Колумбии** действует полный запрет электросамокатов<sup>170</sup>.



С 2024 года сдача напрокат электросамокатов запрещена на острове **Мальта**. Правительство указывает на то, что арендаторы относились безответственно к правилам дорожного движения. Вместе с тем использование электросамокатов, находящихся в собственности пользователя, не запрещено<sup>171</sup>.

Какие изменения произошли во французской столице после запрет сдаваемых напрокат электросамокатов?

Представитель Агентства Парижа по мобильности Наталья Чичарелло отмечает, что страх пешеходов за свою безопасность значительно снизился: в городе остались только личные электросамокаты, а их водители ездят куда осторожнее и соблюдают правила дорожного движения<sup>172</sup>. Кроме того, как отмечает Чичарелло, идея микромобильности не стала с уходом электросамокатов для парижан менее привлекательной: в 2024 году наблюдается скачок популярности велосипедов, и Париж будет адаптироваться к этой тенденции.



В августе 2024 года прокат электросамокатов был запрещен в городе **Мельбурн**, Австралия. Власти обосновывают этот запрет хаосом в пешеходных зонах и большим количеством жалоб на пользователей сервисов кикшеринга<sup>173</sup>.



В сентябре 2024 года сдаваемые напрокат электросамокаты были запрещены в **Мадриде**. Власти обосновывают решение нежеланием операторов кикшеринга размещать электросамокаты на территории всего города, малым страховым покрытием и отсутствием

<sup>166</sup> Paris dit non et bientôt adieu aux trottinettes électriques en libre-service // URL: [https://www.lepoint.fr/politique/stop-ou-encore-les-parisiens-votent-sur-les-trottinettes-en-libre-service-02-04-2023-2514594\\_20.php](https://www.lepoint.fr/politique/stop-ou-encore-les-parisiens-votent-sur-les-trottinettes-en-libre-service-02-04-2023-2514594_20.php).

<sup>167</sup> Paris Trottinettes Électriques Vote: Face à une Menace pour l'Achat Personnel? // URL: <https://www.wee-bot.com/blogs/actualites-trottinette-electrique/vote-sur-linterdiction-des-trottinettes-en-libre-service>.

<sup>168</sup> Shared Micromobility Program. Where can privately-owned, personal e-scooters be ridden in Edmonton? URL: [https://www.edmonton.ca/transportation/cycling\\_walking/bike-electric-scooter-sharing#:~:text=The%20use%20of%20privately%20owned,such%20as%20a%20onewheel%20device](https://www.edmonton.ca/transportation/cycling_walking/bike-electric-scooter-sharing#:~:text=The%20use%20of%20privately%20owned,such%20as%20a%20onewheel%20device).

<sup>169</sup> Electric Scooter Laws 2024 in Canada: Everything you need to know. URL: <https://apolloscooters.ca/blogs/news/electric-scooter-laws-2024-in-canada-everything-you-need-to-know>.

<sup>170</sup> Despite popularity, e-scooters still illegal in much of B.C. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/british-columbia/electric-scooters-still-illegal-most-of-bc-1.7121205#:~:text=Across%20B.C.%2C%20people%20are%20increasingly,participating%20in%20a%20pilot%20program>.

<sup>171</sup> Rental e-kick scooters to be banned in March 2024. URL:

[https://www.maltatoday.com.mt/news/national/125569/rental\\_ekick\\_scooters\\_to\\_be\\_banned\\_in\\_march\\_2024#.ZryATuxBzdc](https://www.maltatoday.com.mt/news/national/125569/rental_ekick_scooters_to_be_banned_in_march_2024#.ZryATuxBzdc).

<sup>172</sup> Запрета сервисов аренды электросамокатов в Санкт-Петербурге хотят больше, чем в Москве. URL:

<https://www.superjob.ru/research/articles/114227/zapreta-servisov-arendy-elektrosamokatov-v-sankt-peterburge-hotyat-bolshe/>.

<sup>173</sup> 'End the havoc': Another major city has banned e-scooter rentals from its streets. URL: <https://edition.cnn.com/2024/08/15/travel/melbourne-electric-scooter-rental-ban-intl-hnk/index.html>.

у электросамокатов технологии, которая бы исключила езду или парковку в запрещенных зонах<sup>174</sup>.

## 2.1.2. Новые категории ПДД: германские eKFV, французские EDPM и российские СИМ



**Германский опыт.** В июне 2019 года электросамокаты были легализованы указом «О малых электрических транспортных средствах» (Elektrokleinstfahrzeuge-Verordnung, eKFV)<sup>175</sup>.

Указ «О малых электрических транспортных средствах» вводит понятие «малое электрическое транспортное средство», под которым (§ 1(1) eKFV) понимается транспортное средство с электрическим двигателем, которое имеет скорость от 6 до 20 км/ч, отвечает установленным eKFV стандартам безопасности и обладает рядом характеристик (в т.ч. номинальная постоянная мощность не более 500 Вт, максимальная масса транспортного средства без учета пользователя – 55 кг). Только тот электросамокат, который имеет данные характеристики, может быть допущен к управлению на дорогах общего пользования. Соответствующее разрешение (Allgemeine Betriebserlaubnis, ABE) получает производитель (§ 20 Straßenverkehrs-Zulassungs-Ordnung)<sup>176</sup>.

Сравнительно-правовое исследование опыта регулирования электросамокатов в США и Германии позволило группе ученых в 2023 году прийти к ряду рекомендаций для лиц, принимающих политические решения. Несмотря на общую эффективность германского регулирования, оно должно совершенствоваться в следующих направлениях<sup>177</sup>:

- должна быть повышена инклюзивность микромобильности за счет дифференциации сдаваемого напрокат транспорта – об этом властям следует договариваться с операторами кикшеринга;
- следует ввести более дифференцированное регулирование в отношении велосипедов и электросамокатов и сделать его наглядным с помощью специальных знаков;
- следует создать специальное подразделение в Министерстве транспорта, которое будет заниматься вопросами микромобильности;
- при решении любых вопросов следует взаимодействовать с операторами кикшеринга.



**Французский опыт.** Правила дорожного движения Франции предусматривают специальное регулирование в отношении личного моторизованного транспорта (engins de déplacement personnel motorisé), к которому относятся электросамокаты и скейтборды, гиropоды, моноколеса и хoверборды<sup>178</sup>.

<sup>174</sup> Madrid bans rental e-scooters, saying operators didn't meet requirements. URL: <https://edition.cnn.com/2024/09/09/travel/madrid-electric-scooter-ban-scli-intl/index.html>.

<sup>175</sup> How the e-scooter ban has changed mobility in Paris. URL: <https://cities-today.com/how-the-e-scooter-ban-has-changed-mobility-in-paris/>.

<sup>176</sup> Straßenverkehrs-Zulassungs-Ordnung. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/stvzo\\_2012/BjNR067910012.html](https://www.gesetze-im-internet.de/stvzo_2012/BjNR067910012.html).

<sup>177</sup> The New Rules of the Multimodal Road: Lessons from an Analysis of E-Scooter Regulation in Germany and the United States. Research Report. P. 30-3.

<sup>178</sup> Trotinettes électriques et EDPM : la réglementation en vigueur // URL: <https://www.ecologie.gouv.fr/politiques-publiques/trotinettes-electriques-edpm-reglementation-vigueur>.

Личным моторизованным транспортом признается транспортное средство без места для сидения, спроектированное и сконструированное для передвижения одного человека и не имеющее приспособлений для перевозки грузов, оснащенное нетепловым двигателем или нетепловым вспомогательным оборудованием и имеющее максимальную скорость более 6 км/ч, но не более 25 км/ч<sup>179</sup>.

Основным транспортом, дополняющим и, отчасти, конкурирующим со сдаваемыми напрокат электросамокатами является общественный транспорт, показывают опросы во Франции и в Брюсселе<sup>180</sup>.



**Российский опыт.** С вступлением в силу изменений в Правила дорожного движения 01.03.2023, принятых в связи увеличением роли электросамокатов в дорожном движении и все большего беспокойства населения об их безопасности<sup>181</sup>, электросамокаты, мощность двигателей которых меньше 0,25 кВт, отнесены к СИМ<sup>182</sup>.

Под СИМ понимается транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (двигателей) (электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сигвеи, моноколеса и иные аналогичные средства)<sup>183</sup>. Вместе с тем механическим транспортным средством СИМ не является<sup>184</sup>.

Согласно ГОСТ Р 70514-2022, электрическим СИМ является транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для передвижения одного человека посредством использования электродвигателя(ей), не имеющее сиденья, с максимальной конструктивной скоростью не более 25 км/ч<sup>185</sup>. Определения самого электросамоката в нормативных правовых актах не имеется<sup>186</sup>. Если мощность двигателя больше 0,25 кВт, электросамокат приравнивается к мопедам, а если больше 4 кВт – к мотоциклам<sup>187</sup>.

Согласно одному из проектов изменений в федеральные законы, СИМ наравне с мопедом и электровелосипедом объединены в категории **средства микромобильности**<sup>188</sup>.

Как показал анализ судебной практики, привлечение к ответственности пользователя электросамоката во многом зависит от того, будет ли его электросамокат подпадать под технические характеристики, установленные в законе для СИМ – если по своим характеристикам электросамокат будет соответствовать категории мопеда, его водитель

<sup>179</sup> La nouvelle réglementation pour les Engins de Déplacements Personnels motorisés (EDPM) // URL: <https://www.cerema.fr/fr/actualites/nouvelle-reglementation-engins-deplacements-personnels>; Code de la route // URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article\\_lc/LEGIARTI000045025478](https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000045025478).

<sup>180</sup> Абз. 56 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>181</sup> См. пояснительную записку к Законопроекту № 604809-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/604809-8>.

<sup>182</sup> Badia, H., Jenelius, E., 2023. Shared e-scooter micromobility: review of use patterns, perceptions and environmental impacts. Transport Rev. 27 <https://doi.org/10.1080/01441647.2023.2171500>.

<sup>183</sup> Абз. 56 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>184</sup> Абз. 18 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>185</sup> ГОСТ Р 70514-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Электрические средства индивидуальной мобильности. Технические требования и методы испытаний. Утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 06.12.2022 № 1446-ст.

<sup>186</sup> Порядок езды на электросамокатах закреплен в Правилах дорожного движения. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc\\_50/activity/legal-education/explain?item=78811866](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_50/activity/legal-education/explain?item=78811866).

<sup>187</sup> Что такое средство индивидуальной мобильности? URL: <https://journal.tinkoff.ru/guide/sim/>.

<sup>188</sup> П. 2 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

может быть оштрафован за отказ от освидетельствования, за езду в состоянии опьянения и даже езду без прав<sup>189</sup>. За 2023 год и первую половину 2024 года.:

**691**

судебное постановление было вынесено судами районного звена и выше по делам, в которых лица привлекались к ответственности на основании Главы 12 КоАП при управлении электросамокатами

**450**

судебных постановлений были вынесены с обвинительным результатом пользователя электросамоката

Отраслевое саморегулирование в России. В 2021 году в России была образована **Ассоциация операторов микромобильности**. В качестве целей Ассоциации провозглашены<sup>190</sup>:

- создание общих для отрасли правил;
- представление интересов операторов в диалогах с властями городов;
- поддержание общих норм и стандартов безопасности использования СИМ;
- экспертиза законопроектов.

Как отмечает директор Ассоциации Ксения Эрдман: «Ассоциация объединяет крупнейших операторов и является неким буфером между бизнесом, обществом, властью и другими общественными организациями. По большому счету она участвует в регуляторном формировании рынка и в такой, скажем, «раздемонизации» отрасли»<sup>191</sup>.

В апреле 2024 года Ассоциация, Whoosh, Яндекс и Юрент подписали **меморандум по безопасности управления электросамокатами**<sup>192</sup>. Указывается, что целью подписавших является повышение культуры вождения электросамокатов и знаний о правилах этичного управления микромобильным транспортом, а также разработка совместных предложений по дальнейшему развитию регулирования в области дорожного движения.

Подписавшие меморандум операторы кикшеринга намерены осуществлять **обмен опытом и информацией**, организацию онлайн- и офлайн-мероприятий для **популяризации правил вождения электросамокатов**, проработку возможности организации общероссийской информационной системы по приему обращения граждан, обмен информацией о способах борьбы с нарушениями правил дорожного движения, допускаемыми во время поездок на электросамокатах, а также **разработку и принятие мер, направленных на недопустимость нарушений ПДД и**

<sup>189</sup> Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 12.01.2024 № 16-39/2024, Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 23.06.2023 № 16-2914/2023, Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 24.03.2023 № 16-1301/2023, Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 15.03.2024 № 16-1332/2024, Постановление Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 11.03.2024 № 16-165/2024, Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 05.03.2024 № 16-1275/2024, Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 12.01.2024 № 16-148/2024, Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 26.12.2023 № 16-6122/2023, Постановление Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 20.11.2023 № 16-6447/2023, Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 10.11.2023 № 16-5424/2023, Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 30.03.2023 № 16-1230/2023, Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 13.03.2023 № 16-902/2023, Постановление Второго кассационного суда общей юрисдикции от 06.03.2023 № 16-1088/2023, Постановление Второго кассационного суда общей юрисдикции от 02.03.2023 № 16-887/2023, Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 13.01.2023 № 16-225/2023, Постановление Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 05.02.2024 № 16-362/2024, Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 22.09.2023 № 16-4534/2023, Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 21.04.2023 № 16-1424/2023.

<sup>190</sup> Ассоциация операторов микромобильности. URL: <https://micromobilityassociation.ru/#rec286419450>.

<sup>191</sup> Катись отсюда! URL: <https://otr-online.ru/programmy/otrazhenie-1/katis-otsyuda-78964.html>.

<sup>192</sup> Сервисы кикшеринга подписали меморандум по безопасности управления электросамокатами. URL: <https://tass.ru/ekonomika/20526595>. Сервисы кикшеринга подписали меморандум о безопасном управлении электросамокатами. URL: [https://news.whoosh-bike.ru/servisy\\_kicksheringa\\_podpisali\\_memorandum\\_o\\_bezopasnom\\_upravlenii](https://news.whoosh-bike.ru/servisy_kicksheringa_podpisali_memorandum_o_bezopasnom_upravlenii).

пользовательского соглашения, развитие ответственного подхода к управлению СИМ и повышению уровня правосознания граждан.

Кроме того, Ассоциация проводит **ежегодную конференцию, посвященную микромобильности** – «Съезд на СИМ»<sup>193</sup>.

Сотрудничество с субъектами Российской Федерации. В рамках обеспечения безопасности дорожного движения значительную роль играют **соглашения между операторами кикшеринга и публичными образованиями**. Ярким и особенно показательным примером такого соглашения является **договор, заключаемый между операторами и городом Москва** (в лице ГКУ г. Москвы «ЦОДД Правительства Москвы»)<sup>194</sup>. Согласно договору, операторы обязаны предоставлять городу информацию об электросамокате и деталях арендных поездок, обеспечить возможность арендовать электросамокат в приложении «Московский транспорт», а также информировать пользователей об обязанности соблюдать ПДД и необходимости использовать средства защиты (п. 4 Договора).

### 2.1.3. Специальное регулирование использования электросамокатов: английское решение



**Английский опыт.** В Великобритании до 2020 года были запрещены как личные, так и прокатные электросамокаты. Однако прокатные были разрешены и допущены на публичные дороги в рамках экспериментального режима, – «испытания прокатных электросамокатов» (rental e-scooters trials)<sup>195</sup>, так как за прокатными электросамокатами легче осуществить контроль, чем за личными. Такой режим устанавливает специальное регулирование в отношении прокатных электросамокатов, предоставляемых операторами кикшеринга на определенных территориях.

В 2022 году было опубликовано масштабное исследование PACTS (Парламентский совет по безопасности транспорта), посвященное безопасности электросамокатов в Великобритании. Несмотря на строгое регулирование использования электросамокатов в Великобритании, исследователи прямо называют ситуацию с безопасностью неудовлетворительной<sup>196</sup>, причем поездки угрожают прежде всего самим пользователям электросамокатов – по данным PACTS 76 % пострадавших в ДТП с участием электросамокатов были именно их пользователи, только 15 % занимали пешеходы, 5 % – пассажиры электросамокатов, ехавшие на одном устройстве с пользователем, 3 % – велосипедисты<sup>197</sup>. На основании своего исследования PACTS дал следующие рекомендации<sup>198</sup>:

- максимальная техническая скорость электросамокатов должна быть **снижена до 20 км/ч**;

<sup>193</sup> Съезд на СИМ. Международная отраслевая конференция микромобильности. URL: <https://micromobilityassociation.ru/conference>. Конференция. Съезд «На СИМ». URL: [https://all-events.ru/events/sezd\\_na\\_sim/](https://all-events.ru/events/sezd_na_sim/).

<sup>194</sup> Публичная оферта о заключении договора использования городских парковок для велотранспорта и электросамокатов. URL: [https://coddmac.store/codd/files/oferta\\_2023\\_v.pdf](https://coddmac.store/codd/files/oferta_2023_v.pdf).

<sup>195</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/e-scooter-trials-guidance-for-local-authorities-and-rental-operators/e-scooter-trials-guidance-for-local-authorities-and-rental-operators#background>.

<sup>196</sup> The safety of private e-scooters in the UK. Report by Margaret Winchcomb Senior Research and Policy Officer PACTS March 2022. P. 5. URL: <https://www.pacts.org.uk/wp-content/uploads/PACTS-The-safety-of-private-e-scooters-in-the-UK-Final-Report.pdf>.

<sup>197</sup> Ibid. P. 43.

<sup>198</sup> Ibid. P. 81-85.

- **обязанность ехать с включенным освещением** должна быть круглосуточной.
- пользователь электросамоката должен иметь техническую возможность предупредить окружающих о своем присутствии **с помощью звукового сигнала**.

## 2.2. Технические характеристики электросамокатов, в том числе предельная скорость

При определении электросамоката, как правило, учитываются техническая скорость устройства, мощность двигателя, масса, размеры и иные показатели. Как правило, предельная техническая скорость электросамокатов, установленная в нормативно-правовых актах изученных юрисдикций (Германия<sup>199</sup>, Швеция<sup>200</sup>, Миннесота и Вашингтон<sup>201</sup>, Австрия<sup>202</sup>, Люксембург<sup>203</sup>, Испания<sup>204</sup>, Сингапур<sup>205</sup>, Швейцария<sup>206</sup>, Россия<sup>207</sup>, Великобритания<sup>208</sup>), составляет 20-30 км/ч.

### 2.2.1. Предельная техническая скорость электросамокатов

Для отграничения электросамокатов от мопедов и иных транспортных средств используется критерий предельной скорости электросамоката. Как правило, такая скорость составляет 20-30 км/ч:

20 км/ч



Германия<sup>209</sup>, Швеция<sup>210</sup>, г. Лондон (Великобритания)<sup>211</sup>

<sup>199</sup> § 1(1) Elektrokleinstfahrzeuge-Verordnung. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/ekfv/BJNR075610019.html>.

<sup>200</sup> A Guide To Electric Scooter Laws in Europe. URL: <https://urbetterride.com/blogs/post/a-guide-to-electric-scooter-laws-in-europe#:~:text=Sweden%20classifies%20electric%20scooters%20as,a%20time%2C%20it%20is%20legal.>

<sup>201</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit.>

<sup>202</sup> Kick and electric scooters. URL: <https://www.wien.gv.at/english/transportation-urbanplanning/scooter.html>.

<sup>203</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>204</sup> New rules for electric scooters to come into effect from next year in Spain. URL: <https://www.surinenglish.com/spain/new-rules-for-electric-scooters-come-into-20230719130631-nt.html>.

<sup>205</sup> Complete Guide to E-Scooter and PMD Laws for Singapore Riders. URL: [https://sg.finance.yahoo.com/news/e-scooter-rider-guide-e-044225355.html?guccounter=1&guce\\_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlLmNvbS8&guce\\_referrer\\_sig=AQAAAGYnOEbGBlxLyEZNGGFaZB9SaCuOIRhg\\_On\\_JZ\\_hkqrMImPQYYn6MXK7mcqFQLWRRR5BjG1Zf1cYxOi7o5g9WOY4e0BfityyYmPbM1U1uzGLJIs0EGOUlYo1sqpeLxNFUqB\\_7JwqFtkR eU7n5FvTjwe361En2xJxAmGI0hjCNk.](https://sg.finance.yahoo.com/news/e-scooter-rider-guide-e-044225355.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlLmNvbS8&guce_referrer_sig=AQAAAGYnOEbGBlxLyEZNGGFaZB9SaCuOIRhg_On_JZ_hkqrMImPQYYn6MXK7mcqFQLWRRR5BjG1Zf1cYxOi7o5g9WOY4e0BfityyYmPbM1U1uzGLJIs0EGOUlYo1sqpeLxNFUqB_7JwqFtkR eU7n5FvTjwe361En2xJxAmGI0hjCNk.)

<sup>206</sup> Are electric scooters legal in Switzerland? URL: <https://www.liferacer.ch/en/are-electric-scooters-legal-in-switzerland/>.

<sup>207</sup> Абз. 1 п. 24.6 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).



<sup>208</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024.

<sup>209</sup> § 1(1) Elektrokleinstfahrzeuge-Verordnung. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/ekfv/BJNR075610019.html>.

<sup>210</sup> A Guide To Electric Scooter Laws in Europe. URL: <https://urbetterride.com/blogs/post/a-guide-to-electric-scooter-laws-in-europe#:~:text=Sweden%20classifies%20electric%20scooters%20as,a%20time%2C%20it%20is%20legal.>

<sup>211</sup> London rental e-scooter trial. URL: <https://www.london.gov.uk/talk-london/topics/transport/london-rental-e-scooter-trial/background.>



<p>25 км/ч</p>		<p>Миннесота, Вашингтон (15 миль/час)<sup>212</sup>, Австрия<sup>213</sup>, Люксембург<sup>214</sup>, Испания<sup>215</sup>, Сингапур<sup>216</sup>, Швейцария<sup>217</sup>, Великобритания<sup>218</sup>, Франция<sup>219</sup>, Россия<sup>220</sup></p>
<p>30 км/ч и более</p>		<p>Арканзас, Индиана, Мэйн, Невада, Огайо, Теннесси, Виргиния, Висконсин (20 миль/час)<sup>221</sup>, Мичиган (25 миль/час), Флорида, Миссури (30 миль/час)<sup>222</sup></p>

## 2.2.2. Технические характеристики электросамокатов



**Германский опыт.** Под «малым электрическим транспортным средством» (§ 1(1) eKFV) понимается транспортное средство с электрическим двигателем, которое имеет скорость от 6 до 20 км/ч, отвечает установленным eKFV стандартам безопасности и имеет следующие характеристики:

- отсутствие сидения или, если транспортное средство самобалансирующееся, наличие или отсутствие сидения. Самобалансирующимся считается транспортное средство, которое оснащено интегрированной электронной технологией балансировки, движения, рулевого управления и замедления, с помощью которой оно самостоятельно поддерживает равновесие;
- руль или поручень длиной не менее 500 мм для транспорта с сидением или не менее 700 мм для транспорта без сидения;
- номинальная постоянная мощность не более 500 Вт или не более 1400 Вт, если не менее 60 % мощности используется для самобалансирования;
- общая ширина не более 700 мм, общая высота не более 1400 мм и общая длина не более 2000 мм;
- максимальный масса транспортного средства без учета пользователя – 55 кг.

<sup>212</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.

<sup>213</sup> Kick and electric scooters. URL: <https://www.wien.gv.at/english/transportation-urbanplanning/scooter.html>.

<sup>214</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>215</sup> New rules for electric scooters to come into effect from next year in Spain. URL: <https://www.surinenglish.com/spain/new-rules-for-electric-scooters-come-into-20230719130631-nt.html>.

<sup>216</sup> Complete Guide to E-Scooter and PMD Laws for Singapore Riders. URL: [https://sg.finance.yahoo.com/news/e-scooter-rider-guide-e-044225355.html?guccounter=1&guce\\_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlLnNvbS8&guce\\_referrer\\_sig=AQAAAGYnOEbGBLxclYEZNGGFAzB9S\\_aCuOIRhq\\_0n\\_JZ\\_hkqrMImPQYYn6MXXK7mcqFQLWWR5BjG1Zf1cYxO17o5q9WOY4e0BfitcyyYmPbM1U1uzGLJIs0EGOUlYo1sqpeLxNFUqB\\_7JwqFtkR\\_eU7n5FvTjwe361En2XjXAmGIOhjCNk](https://sg.finance.yahoo.com/news/e-scooter-rider-guide-e-044225355.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlLnNvbS8&guce_referrer_sig=AQAAAGYnOEbGBLxclYEZNGGFAzB9S_aCuOIRhq_0n_JZ_hkqrMImPQYYn6MXXK7mcqFQLWWR5BjG1Zf1cYxO17o5q9WOY4e0BfitcyyYmPbM1U1uzGLJIs0EGOUlYo1sqpeLxNFUqB_7JwqFtkR_eU7n5FvTjwe361En2XjXAmGIOhjCNk).

<sup>217</sup> Are electric scooters legal in Switzerland? URL: <https://www.liferacer.ch/en/are-electric-scooters-legal-in-switzerland/>.

<sup>218</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024.

<sup>219</sup> La nouvelle réglementation pour les Engins de Déplacements Personnels motorisés (EDPM) // URL: <https://www.cerema.fr/fr/actualites/nouvelle-reglementation-engins-deplacements-personnels>; Code de la route // URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article\\_lc/LEGIARTI000045025478](https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000045025478).

<sup>220</sup> ГОСТ Р 70514-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Электрические средства индивидуальной мобильности. Технические требования и методы испытаний. Утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 06.12.2022 № 1446-ст.

<sup>221</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.

<sup>222</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.



**Английский опыт.** В рамках экспериментального режима Министерство транспорта Великобритании определило ключевые признаки электросамокатов<sup>223</sup>:

- оснащены исключительно электродвигателем с максимальной мощностью в 500 Вт, при этом отсутствуют педали, приводящие электросамокат в движение;
- предназначены для перевозки не более одного лица;
- **максимальная скорость не превышает 15,5 миль / час (~ 25 км/ч);**
- обладает двумя колесами – передним и задним, которые выровнены по направлению движения;
- общая масса с мотором, но без пользователя, не превышает 55 кг;
- управляются с помощью руля, механически связанного с управляемым колесом, а также оснащены средствами ручного управления скоростью и регулятором мощности, который по умолчанию приводится в положение «выключено».

При этом специальными распоряжениями Министерства транспорта, изданными в соответствии с Законом о дорожном движении<sup>224</sup>, установлены технические требования к электросамокатам, которые могут участвовать в «испытаниях».

В соответствии с распоряжением Министерства транспорта, изданного в целях проведения «испытаний», каждый электросамокат должен обозначаться **уникальным идентификационным номером** – УИН (unique identification number, UIN). УИН предназначен для идентификации пользователей, разграничения прокатных и личных электросамокатов. УИН следует отмечать на табличке, наносить наклейкой или краской, и размещать его на видном месте – рулевой колонке и/или сбоку, сзади электросамоката<sup>225</sup>.



**Французский опыт.** Личным моторизованным транспортом признается транспортное средство без места для сидения, спроектированное и сконструированное для передвижения одного человека и не имеющее приспособлений для перевозки грузов, оснащенное нетепловым двигателем или нетепловым вспомогательным оборудованием и **имеющее максимальную скорость более 6 км/ч, но не более 25 км/ч**<sup>226</sup>. На электросамокаты (trottinette électrique) не распространяется обязанность по регистрации транспортных средств<sup>227</sup>.

Основные технические требования к электросамокатам следуют из обязательств, принимаемых на себя операторами кикшеринга при подписании **«Хартии обязательств для операторов сервисов по прокату электросамокатов»** – документа, подписание оператором которого обязательно, если он хочет вести деятельность на городской территории<sup>228</sup>. Так, операторы должны обеспечить:

<sup>223</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024.

<sup>224</sup> S44, s63(5)-(7) of the Road Traffic Act 1988. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1988/52/contents>.

<sup>225</sup> Ibid.

<sup>226</sup> La nouvelle réglementation pour les Engins de Déplacements Personnels motorisés (EDPM) // URL: <https://www.cerema.fr/fr/actualites/nouvelle-reglementation-engins-deplacements-personnels>; Code de la route // URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article\\_lc/LEGIARTI000045025478](https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000045025478).

<sup>227</sup> Vous circulez avec un "engin de déplacement personnel" : les règles à connaître // URL: <https://www.inc-conso.fr/content/vous-circulez-avec-un-engin-de-deplacement-personnel-les-regles-connaître>.

<sup>228</sup> Trottinettes électriques : la réglementation évolue // URL: <https://www.acommeasure.com/actualites/trottinettes-electriques-la-reglementation-evolue/>.

- Внедрение системы автоматического ограничения скорости в пешеходных зонах или на других опасных участках, определенных местными властями;
- Использование необходимого для повышения безопасности пользователей оснащения: предупредительные огни, эффективная тормозная система и т.д.
- Запрет на парковку вне специальных парковочных мест благодаря GPS-слежению за каждым электросамокатом в случае, если в соответствии с постановлением местных властей требуется такая парковка;
- Оборудование электросамокатов системой двойных рычагов для обеспечения большей устойчивости при парковке;
- Внедрение электросамокатов, рассчитанных на срок службы более 5 лет.

Отраслевое саморегулирование в мире. Для реализации мер, связанных с обеспечением безопасности при перемещении на электросамокатах, операторы сервисов по аренде используют различные средства, направленные на выполнение принятых обязательств. Так, крупнейшие сервисы TIER и Lime требует при регистрации учетной записи привязывать документ, удостоверяющий личность, с последующей его проверкой оператором и идентификацией пользователя. Кроме того, функциональные системы электросамокатов позволяют обеспечить автоматическое ограничение скорости (до 20 км/ч по общему правилу и 6 км/ч в установленных зонах), а также их отключение в пешеходных зонах для замедления движения пользователей. Наконец, каждый электросамокат оборудован ящиком, в котором находится шлем<sup>229</sup>.



**Российский опыт.** До вступления в силу 1 марта 2023 г. поправок в Правила дорожного движения статус лиц, управляющих электросамокатом, находился в состоянии законодательной неопределенности. Имелись основания как для отнесения таких лиц к категории «водителей» (ведь такие лица управляют транспортными средствами), так и для причисления их к категории «пешеходов» (поскольку к собственно пешеходам приравнивались лица, ведущие мопед, мотоцикл, а также использующие для передвижения роликовые коньки, самокаты и иные аналогичные средства)<sup>230</sup>.

Судебная практика при определении статуса лиц, управляющих электросамокатом, колебалась в первую очередь в вопросе, будет ли относиться электросамокат к транспортным средствам. Так, в одном из дел, в котором к ответственности привлекалось лицо, управлявшее электросамокатом в нетрезвом виде, мировой судья **не признал электросамокат транспортным средством** и на основании этого вынес оправдательное постановление<sup>231</sup>. Вместе с тем в аналогичных делах суды **приравнивали электросамокаты к транспортным средствам** и привлекали лицо к

<sup>229</sup> Des vélos et trottinettes électriques en libre-service au Pecq // URL: <https://www.ville-lepecq.fr/actualite/des-velos-et-trottinettes-electriques-en-libre-service-au-pecq/>; Déploiement des trottinettes et vélos électriques en libre-service // URL: <https://www.ville-leers.fr/deploiement-des-trottinettes-et-velos-electriques-en-libre-service>.

<sup>230</sup> Роженичкова Д.В. Особенности административно-правового регулирования использования электросамокатов. Правовые риски и пути их преодоления // Административное право и процесс. 2022. № 10. С. 81-84.

<sup>231</sup> Постановление мирового судьи судебного участка № 3 г. Ливны Ливенского района Орловской области от 1 июля 2015 г. по делу № 5-249/2015.

ответственности<sup>232</sup>. В пользу последней позиции высказался и Верховный Суд<sup>233</sup>. Суды оценивали объем двигателя, конструктивную скорость электросамоката и сравнивали их с нормами КоАП (прим. к ст. 12.1 КоАП) и ПДД (абз. 58 п. 1.2 ПДД).

## СИМ с 01.03.2023

В России с вступлением в силу изменений в Правила дорожного движения 01.03.2023, принятых в связи увеличением роли электросамокатов в дорожном движении и все большего беспокойства населения об их безопасности<sup>234</sup>, электросамокаты, мощность двигателей которых меньше 0,25 кВт, отнесены к СИМ. Согласно одному из проектов изменений в федеральные законы, СИМ наравне с мопедом и электровелосипедом объединены в категории **средства микромобильности**<sup>235</sup>.

## Скорость, км/ч

Под СИМ понимается **транспортное средство**, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (двигателей) (электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сигвеи, моноколеса и иные аналогичные средства)<sup>236</sup>. Согласно ГОСТ Р 70514-2022, электрическим СИМ является транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для передвижения одного человека посредством использования электродвигателя(ей), не имеющее сиденья, с максимальной конструктивной скоростью **не более 25 км/ч**<sup>237</sup>. Вместе с тем **механическим транспортным средством СИМ не является**<sup>238</sup>. В сентябре 2024 года Министерство транспорта РФ предложило ограничить скорость СИМ в потоке пешеходов – лица, управляющие СИМ должны будут двигаться со скоростью не более «10 км/ч при опережении пешехода, а также при встречном разъезде с ним»<sup>239</sup>.

Регулирование на уровне субъектов России. Региональные власти не могут вносить дополнительные ограничения в ПДД или КоАП, однако на практике в ряде российских регионов действуют более жесткие требования к скорости передвижения на СИМ, хотя относятся они только к прокатным электросамокатам.

В Москве действуют т. н. «медленные зоны», в которых скорость движения сдаваемых на прокат СИМ ограничена (до 15 или 10 км/ч) (например, Воробьевы горы и Парк Горького) или вообще запрещена (например, Красная Площадь)<sup>240</sup>. Аналогичные зоны существуют в Санкт-Петербурге (например, территория Петропавловской крепости, Невский проспект)<sup>241</sup>, где также на ряде территорий ограничена парковка электросамокатов<sup>242</sup>, в Нижнем Новгороде (например, Нижегородский Кремль, Большая Покровская)<sup>243</sup> и в Краснодаре<sup>244</sup>. Кроме того, общее

<sup>232</sup> Решение Ленинского районного суда г. Тамбова N 12-260/ 2017 от 12 декабря 2017 г. по делу № 12-260/2017. Решение Вахитовского районного суда г. Казани от 16 декабря 2020 г. по делу N 12-4148/2020.

<sup>233</sup> Решение Верховного Суда от 30.03.2022 по делу № АКПИ22-66. Верховный суд рассмотрел первое известное дело об электросамокатах. URL: <https://www.vedomosti.ru/auto/articles/2022/03/30/915908-pervoe-delo-ob-elektrosamokatah>.

<sup>234</sup> См. пояснительную записку к Законопроекту № 604809-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/604809-8>.

<sup>235</sup> П. 2 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>236</sup> Абз. 56 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>237</sup> ГОСТ Р 70514-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Электрические средства индивидуальной мобильности.

Технические требования и методы испытаний. Утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 06.12.2022 № 1446-ст.

<sup>238</sup> Абз. 18 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>239</sup> Минтранс предложил ограничить скорость самокатов рядом с пешеходами. URL: <https://vz.ru/news/2024/9/13/1287116.html>. Проект. О внесении изменений... URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150772>.

<sup>240</sup> Что такое медленные зоны? URL: <https://t.mos.ru/kicksharing/slow-zones>.

<sup>241</sup> Запретных зон для электросамокатов в Петербурге станет больше. URL: <https://dzen.ru/a/Ziyj02V1MSDnMWWA>.

<sup>242</sup> В Петербурге расширяют ограничения для электросамокатов. URL: <https://www.gov.spb.ru/press/governor/279451/>.

<sup>243</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL:

<https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a7947746652d11>.

<sup>244</sup> В парках Краснодара запретят электросамокаты. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6596705>.

ограничение скорости в Санкт-Петербурге – не 25, а 20 км/ч<sup>245</sup>; такое же ограничение до 20 км/ч действует и в Казани<sup>246</sup>.

Отраслевое саморегулирование в России. Практики договорного регулирования показывают заинтересованность операторов электросамокатов в саморегулировании. Так, в Санкт-Петербурге Комитет по транспорту и представители операторов кикшеринга (Whoosh, Яндекс Go и Юрент) подписали Соглашение о соблюдении правил использования СИМ на территории города на 2024 год.<sup>247</sup> Соглашение официально устанавливает зоны ограниченной скорости и зоны, свободные от электросамокатов (Дворцовая, Сенатская и Исаакиевская площади, Невский проспект, Летний сад), а также предусматривает базис для дальнейшего обсуждения регулирования стейкхолдерами. Аналогичные соглашения действуют в Нижнем Новгороде<sup>248</sup> и в Новосибирске<sup>249</sup>. В Москве Соглашение с операторами дополнительно регулирует распределение электросамокатов по городу<sup>250</sup>.

## Номера

В рамках одной из инициатив Министерство транспорта РФ приступило к созданию **единого реестра СИМ с последующим присвоением индивидуального регистрационного номера и радиочастотного значка**<sup>251</sup>. На рассмотрении в Государственной Думе ФС России находится Законопроект № 465666-8<sup>252</sup>, который также предлагает установить государственный учет СИМ, однако Правительство РФ дало на него отрицательное заключение.

В середине сентября 2024 года Министерство транспорта РФ опубликовало проект изменений в федеральное законодательство, согласно которому **СИМ будут подлежать регистрации** с выдачей учетных знаков<sup>253</sup>. В качестве обоснования инициативы Министерство транспорта называет высокую опасность использования средств микромобильности **в условиях неразделенных потоков СИМ и пешеходов**<sup>254</sup>.

Согласно пояснительной записке, ведение реестра предлагается поручить ФБУ «Росавтотранс». На уровне субъектов также будут созданы **региональные информационные системы средств микромобильности (РИССМ)**, в которых должны будут перед началом движения авторизоваться лица, управляющие средствами микромобильности<sup>255</sup>. РИССМ будет собирать поступающие данные о движении средств микромобильности и передавать сведения о нарушениях в уполномоченные органы.

<sup>245</sup> Петербург готов к внедрению более жестких правил, регулирующих использование электросамокатов. URL: [https://www.rbc.ru/spb\\_sz/16/05/2024/664620d49a794737fe3d71bb](https://www.rbc.ru/spb_sz/16/05/2024/664620d49a794737fe3d71bb).

<sup>246</sup> Власти Казани в преддверии сезона напомнили о правилах пользования электросамокатами. URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/vlasti-kazani-v-preddverii-sezona-napomnili-o-pravilax-polzovaniya-elektrosamokatami-5941987>.

<sup>247</sup> В 2024 году на улицах Петербурга кикшеринговые компании разместят порядка 48 тысяч электросамокатов. URL: [https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c\\_transport/news/276238/](https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_transport/news/276238/).

<sup>248</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL: <https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a7947746652d11>.

<sup>249</sup> Пострадавшие, эвакуация и бюрократия. Что происходит между мэрией Новосибирска и кикшерингами? URL: <https://truesharing.ru/tp/30438/>.

<sup>250</sup> Максимум 10 000 самокатов на компанию. Москва обновила правила для кикшерингов. URL: <https://truesharing.ru/news/27345/>.

<sup>251</sup> Реестр средств индивидуальной мобильности (СИМ). URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%82:%D0%A0%D0%B5%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%80\\_%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2\\_%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%B8%D0%B4%D1%83%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9\\_%D0%BC%D0%BE%D0%B1%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8\\_\(%D0%A1%D0%98%D0%9C\)](https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%82:%D0%A0%D0%B5%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%80_%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2_%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%B8%D0%B4%D1%83%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%BC%D0%BE%D0%B1%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8_(%D0%A1%D0%98%D0%9C)).

<sup>252</sup> Законопроект № 465666-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/465666-8>.

<sup>253</sup> Проект. О внесении изменений... URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>. Минтранс предложил ставить электросамокаты на учет. URL: <https://vz.ru/news/2024/9/13/1287119.html>.

<sup>254</sup> Пояснительная записка к Проекту. С. 3 URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>255</sup> Пояснительная записка к Проекту. С. 6 URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

Постановка СИМ на учет вменена в обязанность **владельцам средства микромобильности** – им является **собственник** СИМ (без разницы: оператор или физическое лицо), **но не его арендатор**<sup>256</sup>. Исключение из этой обязанности предусмотрено для продавцов СИМ<sup>257</sup>.

Отраслевое саморегулирование в России. Не остаются в стороне от попыток упорядочить использование электросамокатов и сами операторы кикшеринга. Whoosh<sup>258</sup>, Юрент<sup>259</sup> и Яндекс GO<sup>260</sup> ввели для своих электросамокатов распознавательные номера.

## 2.3. Требование водительского удостоверения для пользователей электросамокатов

В мировой практике встречаются три модели отношения к требованию водительских прав. Так, в ряде стран (США<sup>261</sup>, Нидерланды<sup>262</sup>, Южная Корея<sup>263</sup>, Великобритания<sup>264</sup>), такое **требование установлено для всех пользователей или для несовершеннолетних** (Турция<sup>265</sup>, Швейцария<sup>266</sup>). В других странах для управления электросамокатом требуется **аналог водительских прав**, свидетельствующий о знании ПДД (Сингапур<sup>267</sup>, Италия<sup>268</sup>). Наконец, правопорядок может в принципе **отказаться от требования водительских прав** (Германия, Франция, Россия). В России снизить связанные с этим риски на уровне саморегулирования предложил Яндекс Go – перед началом поездки оператор проводит инструктаж, в котором рассказывает о правилах безопасного движения<sup>269</sup>. Аналогичный инструктаж проводит Whoosh<sup>270</sup>.



Электросамокаты как инструмент микромобильности удобен тем, он доступен каждому. Но такая широкая доступность имеет и обратную сторону: с одной стороны, пользователи электросамокатов незнакомы с ПДД, с другой – остальные участники дорожного движения не могут полагаться на то, что пользователи электросамокатов будут ПДД соблюдать (уступать дорогу, сигнализировать о намерении повернуть, спешиваться при переходе).

<sup>256</sup> П. 3 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>257</sup> П. 9 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>258</sup> Электросамокаты в Москве оснастили номерными знаками. URL: <https://www.bfm.ru/news/546847>.

<sup>259</sup> Электросамокаты «МТС Юрент» в Москве получили крупные номера. URL: <https://dzen.ru/a/ZieMtRDJnzFjHwXY>.

<sup>260</sup> Яндекс Go установил крупные номера на 1 тысяче самокатов в Екатеринбурге. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6932659>.

<sup>261</sup> Do You Need a License to Ride an Electric Scooter in California? URL: <https://ellisinjurylaw.com/los-angeles-e-scooter-accident-attorney/do-you-need-a-license-to-ride-an-electric-scooter-in-california/#:~:text=Under%20California%20law%2C%20electric%20scooter,of%20license%20does%20not%20matter.>

<sup>262</sup> Understanding the Legality of Electric Scooters in the Netherlands. URL: <https://www.levyelectric.com/resources/understanding-the-legality-of-electric-scooters-in-the-netherlands/#:~:text=Requirements%20for%20Electric%20Scooter%20Riders,like%20any%20other%20motor%20vehicle.>

<sup>263</sup> South Korea: Electric scooters must have a driver's license and fined 100,000 won for sliding without a license. URL: <https://www.wmscooters.com/news/south-korea-electric-scooters-must-have-a-drivers-license-and-fined-100000-won-for-sliding-without-a-license/>.

<sup>264</sup> Guidance: E-scooter trials: guidance for users (upd. 1 June 2024). URL: <https://www.gov.uk/guidance/e-scooter-trials-guidance-for-users>.

<sup>265</sup> Spotlight: Turkey sets standards for e-scooters as accidents multiply. URL: [http://www.xinhuanet.com/english/2020-09/16/c\\_139373273.htm#:~:text=beginning%20of%202021,-According%20to%20the%20new%20measures%2C%20the%20maximum%20speed%20will%20be,not%20be%20allowed%20at%20all.](http://www.xinhuanet.com/english/2020-09/16/c_139373273.htm#:~:text=beginning%20of%202021,-According%20to%20the%20new%20measures%2C%20the%20maximum%20speed%20will%20be,not%20be%20allowed%20at%20all.)

<sup>266</sup> E-bikes and e-scooters: These are the rules in Switzerland. URL: <https://www.axa.ch/en/privatkunden/blog/out-and-about/security-on-the-road/e-bike-rules.html#:~:text=E%2Dscooters%20approved%20for%20use,but%20not%20on%20the%20sidewalk.>

<sup>267</sup> E-Scooter Version 1.0 | April 2021 Official Handbook for Mandatory Theory Test. P. 12. URL: [https://www.lta.gov.sg/content/dam/ltagov/getting\\_around/active\\_mobility/rules\\_public\\_education/rules\\_code\\_of\\_conduct/pdf/escooter\\_english\\_20210428.pdf](https://www.lta.gov.sg/content/dam/ltagov/getting_around/active_mobility/rules_public_education/rules_code_of_conduct/pdf/escooter_english_20210428.pdf).

<sup>268</sup> How to get ebike license in Singapore? URL: [https://jimove.sg/blogs/news/how-to-get-ebike-license-in-singapore#:~:text=Ebikes%20are%20also%20known%20as,\(applicable%20to%20PABs%20only\).](https://jimove.sg/blogs/news/how-to-get-ebike-license-in-singapore#:~:text=Ebikes%20are%20also%20known%20as,(applicable%20to%20PABs%20only).)

<sup>269</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>270</sup> Безопасность пользователей. Самокаты. URL: <https://go.yandex.ru/ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters>.

<sup>270</sup> Культурное движение. URL: <https://whoosh-bike.ru/education>.

### 2.3.1. Строгое решение: без прав водить запрещено

Строгий подход к управлению электросамокатом, требующий наличия водительских прав, в иностранных правовых порядках довольно распространен:



В штате **Калифорния** для управления электросамокатом требуются водительские права любого класса<sup>271</sup>. Операторы кикшеринга требуют отсканировать права перед активацией электросамоката. Права требуются и в ряде других штатов, среди которых **Аляска**<sup>272</sup>, **Канзас**<sup>273</sup>, **Массачусетс**<sup>274</sup>, **Миссури**<sup>275</sup>.



В **Нидерландах** для управления электросамокатами требуются права на управление мопедами<sup>276</sup>.



Водительские права также требуются для управления электросамокатами в **Южной Корее**<sup>277</sup>.



В рамках «экспериментального режима» регулирования в **Великобритании** одно из требований, предъявляемых к пользователям электросамокатов, – обладать водительским удостоверением с категорией Q<sup>278</sup> т.е. мопедной категорией, позволяющей управлять двух- и трехколесными транспортными средствами без педалей, с объемом двигателя не более 50 куб. см (если имеется двигатель внутреннего сгорания) и максимальной скоростью, не превышающей 25 км/ч<sup>279</sup>. Допускается наличие временного (учебного) или постоянного водительского удостоверения с категориями АМ (мопеды), А1/А2/А (различные мотоциклы) или В (автомобили), включающих категорию Q<sup>280</sup>.

По ходу течения эксперимента было введено требование пользователям **раскрывать информацию перед оператором кикшеринга**: указывать **имя**, предоставлять **номер водительского удостоверения** и присылать **фотографию его лицевой стороны**.

Встречаются также дифференцированные решения, когда требование наличия прав зависит от возраста пользователя электросамоката:



В **Турции** требование наличия водительского удостоверения распространяется только на лиц, не достигших 18 лет. С 16 до 18 пользователь обязан иметь права на управления мотоциклом<sup>281</sup>.

<sup>271</sup> Do You Need a License to Ride an Electric Scooter in California? URL: <https://ellisinjurylaw.com/los-angeles-e-scooter-accident-attorney/do-you-need-a-license-to-ride-an-electric-scooter-in-california/#:~:text=Under%20California%20law%2C%20electric%20scooter,of%20license%20does%20not%20matter.>

<sup>272</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit.>

<sup>273</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit.>

<sup>274</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit.>

<sup>275</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit.>

<sup>276</sup> Understanding the Legality of Electric Scooters in the Netherlands. URL: <https://www.levyelectric.com/resources/understanding-the-legality-of-electric-scooters-in-the-netherlands#:~:text=Requirements%20for%20Electric%20Scooter%20Riders,like%20any%20other%20motor%20vehicle.>

<sup>277</sup> South Korea: Electric scooters must have a driver's license and fined 100,000 won for sliding without a license. URL: [https://www.wmscooters.com/news/south-korea-electric-scooters-must-have-a-drivers-license-and-fined-100000-won-for-sliding-without-a-license/.](https://www.wmscooters.com/news/south-korea-electric-scooters-must-have-a-drivers-license-and-fined-100000-won-for-sliding-without-a-license/)

<sup>278</sup> Guidance: E-scooter trials: guidance for users (upd. 1 June 2024). URL: <https://www.gov.uk/guidance/e-scooter-trials-guidance-for-users.>

<sup>279</sup> Driving licence categories. URL: <https://www.gov.uk/driving-licence-categories.>

<sup>280</sup> См. Guidance: E-scooter trials: guidance for users (upd. 1 June 2024). URL: <https://www.gov.uk/guidance/e-scooter-trials-guidance-for-users;E-scooter-trials:guidanceforlocalauthoritiesandrentaloperators//DepartmentofTransport,Updated17January2024.>

<sup>281</sup> Spotlight: Turkey sets standards for e-scooters as accidents multiply. URL: [http://www.xinhuanet.com/english/2020-09/16/c\\_139373273.htm#:~:text=beginning%20of%202021,-According%20to%20the%20new%20measures%2C%20the%20maximum%20speed%20will%20be,not%20be%20allowed%20at%20all.](http://www.xinhuanet.com/english/2020-09/16/c_139373273.htm#:~:text=beginning%20of%202021,-According%20to%20the%20new%20measures%2C%20the%20maximum%20speed%20will%20be,not%20be%20allowed%20at%20all.)



Подобно турецкому регулированию в **Швейцарии** для пользователей электросамокатов от 14 до 16 лет требуются права категории М<sup>282</sup>.

### 2.3.2. Мягкое решение: права не нужны, знать ПДД – нужно

Компромиссом между требованием знания ПДД пользователями и общедоступностью электросамокатов могут быть иные средства обеспечения знаний ПДД:



В **Сингапуре** управление электросамокатами не требует водительских прав, однако законодательство предусматривает их аналог – особый сертификат, выдаваемый при успешном прохождении теоретического теста<sup>283</sup>.



В **Италии** операторы кикшеринга обязаны проинформировать пользователей о корректном использовании транспортного средства<sup>284</sup>.

### 2.3.3. Отказ от требования водительского удостоверения

В **России** водительские удостоверения на управление СИМ не требуются<sup>285</sup>. Примечательно, что ни в **Германии**, ни во **Франции** от пользователей электросамокатов не требуют наличия водительских прав, хотя во Франции операторов кикшеринга обязывают поощрять знание пользователями ПДД<sup>286</sup>.

Отраслевое саморегулирование в России. Снизить связанные с этим риски на уровне саморегулирования предложил Яндекс Go – так, перед началом поездки этот оператор кикшеринга проводит инструктаж, где рассказывается о правилах безопасного движения<sup>287</sup>. Аналогичный инструктаж проводит Whoosh<sup>288</sup>.

Отказ от требования водительских прав имеет как свои плюсы, так и свои недостатки. С одной стороны, значительно увеличивается доступность транспорта, а с другой – возрастает риск ДТП:

Так, в 2021 году в **Германии** в ДТП с электросамокатами погибли 5 человек<sup>289</sup>, а во **Франции** – 24 человека<sup>290</sup>. Уже в 2023 году ДТП с электросамокатами повлекли в Германии 22 смерти<sup>291</sup>, а во Франции в ДТП погибли 44 человека<sup>292</sup>. В **России** за 2021 год в столкновениях с электросамокатами погибли 20 человек, а в 2023 году – 43 человека<sup>293</sup>.

<sup>282</sup> E-bikes and e-scooters: These are the rules in Switzerland. URL: <https://www.axa.ch/en/privatkunden/blog/out-and-about/security-on-the-road/e-bike-rules.html#:~:text=E%2Dscooters%20approved%20for%20use,but%20not%20on%20the%20sidewalk.>

<sup>283</sup> E-Scooter Version 1.0 | April 2021 Official Handbook for Mandatory Theory Test. P. 12. URL: [https://www.lta.gov.sg/content/dam/ltagov/getting\\_around/active\\_mobility/rules\\_public\\_education/rules\\_code\\_of\\_conduct/pdf/escooter\\_english\\_20210428.pdf](https://www.lta.gov.sg/content/dam/ltagov/getting_around/active_mobility/rules_public_education/rules_code_of_conduct/pdf/escooter_english_20210428.pdf). How to get ebike license in Singapore? URL: [https://jimove.sg/blogs/news/how-to-get-ebike-license-in-singapore#:~:text=Ebikes%20are%20also%20known%20as,\(applicable%20to%20PABs%20only\).](https://jimove.sg/blogs/news/how-to-get-ebike-license-in-singapore#:~:text=Ebikes%20are%20also%20known%20as,(applicable%20to%20PABs%20only).)

<sup>284</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>285</sup> Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 21.04.2023 № 16-1633/2023, Постановление Второго кассационного суда общей юрисдикции от 22.02.2023 № 16-871/2023.

<sup>286</sup> Trotinettes électriques : la réglementation évolue // URL: <https://www.acommeasure.com/actualites/trotinettes-electriques-la-reglementation-evolue/>.

<sup>287</sup> Безопасность пользователей. Самокаты. URL: [https://go.yandex/ru\\_ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters](https://go.yandex/ru_ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters).

<sup>288</sup> Культурное движение. URL: <https://whoosh-bike.ru/education>.

<sup>289</sup> Germany: E-scooters less dangerous than feared // URL: <https://www.dw.com/en/germany-data-shows-e-scooters-to-be-less-dangerous-than-feared/a-57011416>.

<sup>290</sup> French academy of medicine concerned over increase in electric scooter accidents // URL: <https://www.rfi.fr/en/france/20221220-french-academy-of-medicine-concerned-over-increase-in-electric-scooter-accidents>.

<sup>291</sup> Germany: E-scooter accidents and fatalities on the rise // URL: <https://www.dw.com/en/germany-e-scooter-accidents-and-fatalities-on-the-rise/a-69775992#:~:text=Last%20year%2C%20police%20in%20Germany,in%202023%20doubled%20to%2022.>

<sup>292</sup> 2023 Road Safety Annual Report // URL: <https://www.onisr.securite-routiere.gouv.fr/en/road-safety-performance/annual-road-safety-reports/2023-road-safety-annual-report>.

<sup>293</sup> Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 2023 год». С. 93. URL: <https://opis-cdn.tinkoffjournal.ru/mercury/5767457.pdf>.



В то же время в **Великобритании**, где требуются водительские права для управления электросамокатами, в 2021 году в ДТП с электросамокатами погибли **13** человек, а в 2023 году – только **6**<sup>294</sup>.

При этом количество смертей на велосипедах, требование водительских удостоверений к которым отсутствует, превышает количество смертей, произошедших в результате ДТП с электросамокатами. В Германии в 2020 году в ДТП погибло 426 велосипедистов, во Франции – 178<sup>295</sup>. Однако это не исключает вывод о снижении количества смертей на электросамокатах в Великобритании после введения требования о водительских удостоверениях.

## 2.4. Статус пользователей электросамокатов и их возраст

Подходы к статусу пользователя электросамокатов отличаются. Так, во Франции пользователь электросамоката приравнен к **велосипедисту**<sup>296</sup>, в Великобритании за счет требования водительских прав – к **водителю мопеда**<sup>297</sup>, а в России – к **пешеходу**<sup>298</sup>. Разрешенный возраст пользователя, с которого он может управлять электросамокатом, также различается от правопорядка к правопорядку, однако, как правило, выделяют **возраст допустимости управления**, то есть управление в присутствии старших лиц (Испания, Дания – 15 лет<sup>299</sup>, Люксембург – 6 лет<sup>300</sup>), и **возраст самостоятельного управления** (Испания, Дания – 18 лет<sup>301</sup>, Люксембург – 10 лет<sup>302</sup>, Австрия – 12 лет<sup>303</sup>, Россия – 14 лет<sup>304</sup>). При этом операторы кикшеринга как в мире, так и в России — Bird<sup>305</sup>, Voi<sup>306</sup>, Dott<sup>307</sup>, Whoosh<sup>308</sup>, Яндекс Go<sup>309</sup> и Юрент<sup>310</sup> — ограничивают свою оферту только лицами, достигшими 18 лет.

### 2.4.1. Статус пользователей электросамокатов



**Великобритания.** Лицо, управляющее электросамокатом, приравнено к **водителю мопеда** за счет требования обладать водительским удостоверением с категорией Q<sup>311</sup> –

<sup>294</sup> The safety of private e-scooters in the UK – PACTS research. URL: <https://www.pacts.org.uk/the-safety-of-private-e-scooters-in-the-uk-pacts-research/#:~:text=Casualty%20data%20%E2%80%93%20fatalities,latest%20edition%2016%20July%202024>.

<sup>295</sup> European Road Safety Observatory Facts and Figures – Cyclists – 2023. P. 11. URL: [https://road-safety.transport.ec.europa.eu/document/download/e916d096-cdae-4979-8700-0c81db3fbde6\\_en?filename=ff\\_cyclists\\_20230213.pdf](https://road-safety.transport.ec.europa.eu/document/download/e916d096-cdae-4979-8700-0c81db3fbde6_en?filename=ff_cyclists_20230213.pdf).

<sup>296</sup> Engin de déplacement personnel motorisé (EDPM) // URL: [https://www.securite-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20\(EDPM\)%20sont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est](https://www.securite-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20(EDPM)%20sont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est).

<sup>297</sup> Guidance: E-scooter trials: guidance for users (upd. 1 June 2024). URL: <https://www.gov.uk/guidance/e-scooter-trials-guidance-for-users>.

<sup>298</sup> Абз. 40 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>299</sup> E-bike Laws in the Netherlands You Should Know. URL: <https://www.honbike.com/blogs/news/e-bike-laws-in-the-netherlands-you-should-know>. Madrid by electric scooter. URL: <https://www.esmadrid.com/en/madrid-electric-scooter/#:~:text=Children%20under%20the%20age%20of,the%20responsibility%20of%20their%20guardians>.

<sup>300</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>301</sup> E-bike Laws in the Netherlands You Should Know. URL: <https://www.honbike.com/blogs/news/e-bike-laws-in-the-netherlands-you-should-know>. Madrid by electric scooter. URL: <https://www.esmadrid.com/en/madrid-electric-scooter/#:~:text=Children%20under%20the%20age%20of,the%20responsibility%20of%20their%20guardians>.

<sup>302</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>303</sup> Kick and electric scooters. URL: <https://www.wien.gv.at/english/transportation-urbanplanning/scooter.html>.

<sup>304</sup> П. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>305</sup> П. 1.2 Соглашения. URL: <https://www.bird.co/agreement/#>.

<sup>306</sup> П. 1.4 Соглашения. URL: <https://www.voi.com/fr/information-juridique/conditions-generales-dutilisation/france>.

<sup>307</sup> П. 2 Соглашения. URL: <https://ridedott.com/terms-and-conditions/france/>.

<sup>308</sup> П. 1.8 Публичной оферты шеринга самокатов Whoosh. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#terms](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#terms).

<sup>309</sup> Условия использования сервиса «Самокаты Яндекс Go». URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/?clid=60d4c515](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/?clid=60d4c515).

<sup>310</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.urent.ru/>. П.п. 9.8-9.20.

<sup>311</sup> Guidance: E-scooter trials: guidance for users (upd. 1 June 2024). URL: <https://www.gov.uk/guidance/e-scooter-trials-guidance-for-users>.

мопедной категорией, позволяющей управлять двух- и трехколесными транспортными средствами без педалей, с объемом двигателя не более 50 куб. см.



**Франция.** Пешеходом считается только человек, перемещающийся пешком, без какого-либо инструмента, оснащенного колесами, в силу Циркуляра от 18 апреля 2017 года. Так, человек, едущий на роликовых коньках или самокате, считается водителем транспортного средства. Отмечается, что нормативное регулирование приравнивает эксплуатантов личного моторизованного транспорта, к которому относится и электросамокат, к **велосипедистам**, а не к пешеходам, запрещая их движение по тротуарам в качестве общего правила<sup>312</sup>.

До принятия соответствующего циркуляра французское Управление по безопасности дорожного движения в 2006 году в разъясняющем письме одной из компаний признало пользователей электросамокатов пешеходами, которые могли перемещаться по тротуарам и пешеходным зонам, не превышая допустимый скоростной режим в 6 км/ч. Однако никакого нормативного значения это письмо не имело<sup>313</sup>.



В сентябре 2024 года в **Беларуси** объявили о планируемых поправках в ПДД<sup>314</sup>, которыми лица, управляющие средствами персональной мобильности (СПМ – аналог российских СИМ, максимальная конструктивная скорость – 25 км/ч), будут приравнены к **водителям** (ранее они были приравнены к пешеходам)<sup>315</sup>. Вместе с тем нормативное регулирование, установленное для СПМ, ближе всего к регулированию, принятому для велосипедов<sup>316</sup>.



**Россия.** Согласно абз. 56 п. 1.2 Правил дорожного движения и ГОСТ Р 70514-2022, СИМ (в том числе электросамокаты) являются транспортными средствами. Пользователи СИМ приравниваются к **пешеходам** в силу прямого указания ПДД<sup>317</sup>. В сентябре 2024 года Министерство транспорта РФ опубликовало проект постановления Правительства РФ, вносящего изменения в ПДД, согласно которому ПДД дополняются понятием **«лицо, использующее для передвижения СИМ»**. Как утверждает министерство, такое изменение позволит распространить на лиц, управляющих СИМ, требования и особенности привлечения к ответственности, **действующие для водителей**<sup>318</sup>.

Важное последствие этого состоит в том, что такие обязанности пользователей, как, например, оставаться на месте ДТП или предъявлять сотрудникам полиции документы, на лиц, управляющих СИМ, не распространяются<sup>319</sup>. При этом пользователей прокатных электросамокатов отследить легче, чем пользователей личных электросамокатов, так как у прокатных электросамокатов есть номера, по которым через сотрудничество с операторами кикшеринга можно вычислить нарушителя.

<sup>312</sup> Engin de déplacement personnel motorisé (EDPM) // URL: [https://www.securite-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20\(EDPM\)%20sont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est.](https://www.securite-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20(EDPM)%20sont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est.)

<sup>313</sup> Engin de déplacement personnel motorisé (EDPM) // URL: [https://www.securite-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20\(EDPM\)%20sont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est.](https://www.securite-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20(EDPM)%20sont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est.)

<sup>314</sup> Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (изменения в Правила дорожного движения). URL: [https://forumpravo.by/publicnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/forum15/17482?PAGEN\\_2=1](https://forumpravo.by/publicnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/forum15/17482?PAGEN_2=1).

<sup>315</sup> Поправки в п. 2.6 ПДД. Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (изменения в Правила дорожного движения). URL: [https://forumpravo.by/publicnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/forum15/17482?PAGEN\\_2=1](https://forumpravo.by/publicnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/forum15/17482?PAGEN_2=1).

<sup>316</sup> Проект изменений в ПДД: ужесточат правила движения на электросамокатах. URL: <https://ilex.by/news/proekt-izmenenij-v-pdd-uzhestochat-pravila-dvizheniya-na-elektrosamokatah/>.

<sup>317</sup> Абз. 40 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>318</sup> В Минтрансе предложили ограничить скорость езды на самокате рядом с пешеходами. URL: <https://online47.ru/2024/09/14/v-mintranse-predlozhili-ogranichit-skorost-ezdy-na-samokate-ryadom-s-peshekhodami-203221>. Проект. О внесении изменений... URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150772>.

<sup>319</sup> Правила езды на электросамокате в 2023 году: что изменилось? URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/sim-electrosamokat/>.

С точки зрения КоАП и УК РФ, лицо, использующее СИМ для передвижения, будет считаться пешеходом, а потому административная ответственность лиц, управляющих СИМ, является крайне незначительной.

Анализ судебной практики показал, что мера ответственности лиц, управляющих электросамокатами, в решающей степени зависит от того, будет ли электросамокат отнесен к СИМ или же признан мопедом<sup>320</sup>.

### **Владелец средства микро-мобильности**

В рамках другого проекта предлагаемых изменений в федеральное законодательство часть пользователей электросамокатов будут определяться как **«владелец средств микро-мобильности»**. Согласно проекту, владелец средства микро-мобильности – **«собственник средства микро-мобильности (за исключением лица, не достигшего возраста шестнадцати лет либо признанного недееспособным), или лицо, владеющее средством микро-мобильности на праве хозяйственного ведения, на праве оперативного управления либо на основании договора лизинга, или один из родителей, усыновитель либо опекун (попечитель) лица, не достигшего возраста шестнадцати лет, являющегося собственником средства микро-мобильности, или опекун недееспособного гражданина, являющегося собственником средства микро-мобильности»**<sup>321</sup>.

Примечательно, что, согласно нормам проекта, **владельцем сдающегося напрокат СИМ будет считаться оператор кикшеринга** (в терминологии проекта – «операторы краткосрочной аренды»), **а не арендатор**.

В пояснительной записке к проекту не указывается, считается ли оператор **владельцем только для целей законодательства о дорожном движении** (например, для целей определения лица, обязанного зарегистрировать СИМ) или же он является **владельцем и по смыслу Гражданского кодекса**, то есть отвечает за причиненный источником повышенной опасности вред даже без вины (ст. 1079 ГК РФ). На основании сложившейся практики судов, признающих арендаторов (в т.ч. по договору проката) владельцами источников повышенной опасности<sup>322</sup>, следует поддержать первый вариант – операторы не должны признаваться владельцами по смыслу Гражданского кодекса.

### **2.4.2. Возраст пользователей электросамокатов**

Помимо незнания ПДД другой оборотной стороной широкой доступности электросамокатов является доступ к управлению несовершеннолетних. Для того чтобы обезопасить как несовершеннолетних, так и окружающих иностранные правовые порядки устанавливают два типа ограничений: возраст, с наступлением которого в принципе может быть использован электросамокат, и возраст, с наступлением которого электросамокат может быть использован без присутствия взрослых.

<sup>320</sup> Анализ проведён с использованием СПС «Консультант Плюс».

<sup>321</sup> П. 3 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>322</sup> П. 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.01.2010 № 1. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2023 № 19-КГ23-30-К5.



В **Дании** и **Испании** электросамокатом может управлять лицо, достигшее 15 лет; до 18 лет такое лицо должно быть сопровождаемо другим, уже достигшим 18 лет<sup>323</sup>.



В **Люксембурге** управление электросамокатом доступно с 6 лет. Однако до 10 лет дети должны быть сопровождаемы лицами, достигшими 15 лет<sup>324</sup>.



В **Австрии** прямое ограничение по возрасту не предусмотрено, однако управлять электросамокатом ребенок, не достигший 12-летнего возраста, может только в присутствии 16-летнего лица<sup>325</sup>.



В **Квинсленде, Австралия**, ребенок, достигший 12-летнего возраста, вправе управлять электросамокатом, но только при надзоре со стороны взрослого; если лицо достигло 16 лет, оно вправе управлять электросамокатом самостоятельно<sup>326</sup>.

Встречаются также страны только с одним из этих двух ограничений: так, можно самостоятельно управлять электросамокатом с 16 лет в **Бельгии**<sup>327</sup>, в **Нидерландах**<sup>328</sup>, а в **Италии**<sup>329</sup>, **Швейцарии**<sup>330</sup> и на **Кипре**<sup>331</sup> – с 14 лет.

Отраслевое саморегулирование. Операторы кикшеринга — Bolt<sup>332</sup>, Bird<sup>333</sup> — ограничивают свою оферту только лицами, достигшими 18 лет.



В **Германии** единый возраст для вождения электросамокатов установлен Указом «О малых электрических транспортных средствах» – 14 лет (§ 3 eKFV). Федеральное законодательство не требует обязательного наличия прав для использования электросамокатов, хотя попытки введения такого требования неоднократно предпринимались<sup>334</sup>.

Отраслевое саморегулирование в Германии. Операторы кикшеринга — Voi<sup>335</sup>, Tier<sup>336</sup>, Bird<sup>337</sup> — ограничивают свою оферту только лицами, достигшими 18 лет.



Во **Франции** управление электросамокатом легально с 14 лет<sup>338</sup>. Согласно Хартии обязательств для операторов сервисов по прокату электросамокатов, операторы обязаны

<sup>323</sup> E-bike Laws in the Netherlands You Should Know. URL: <https://www.honbike.com/blogs/news/e-bike-laws-in-the-netherlands-you-should-know>. Madrid by electric scooter. URL: <https://www.esmadrid.com/en/madrid-electric-scooter#:~:text=Children%20under%20the%20age%20of,the%20responsibility%20of%20their%20guardians>.

<sup>324</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>325</sup> Kick and electric scooters. URL: <https://www.wien.gv.at/english/transportation-urbanplanning/scooter.html>.

<sup>326</sup> Rules for personal mobility devices. URL: <https://www.qld.gov.au/transport/safety/rules/wheeled-devices/personal-mobility-devices>.

<sup>327</sup> Stricter rules for e-scooters: New law in Brussels goes further than Belgian one. URL: <https://www.brusselstimes.com/247954/stricter-rules-new-e-scooter-law-in-brussels-goes-further-than-belgian-one>.

<sup>328</sup> The electric scooter will become legal in 2023. URL: <https://superesteps.nl/en/blogs/news/de-elektrische-step-wordt-legaal-in-2023>.

<sup>329</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>330</sup> Are electric scooters legal in Switzerland? URL: <https://www.liferacer.ch/en/are-electric-scooters-legal-in-switzerland/>.

<sup>331</sup> RULES FOR RIDING AN ELECTRIC SCOOTER AND SCOOTER IN CYPRUS. URL: <https://cyprus-faq.com/en/south/transport/pravila-ezdy-na-elektrosamokate-i-skutere-na-kipre/#:~:text=Driving%20an%20electric%20scooter%20or,rear%20lights%2C%20and%20a%20bell>.

<sup>332</sup> П. 3.1.3. Соглашения. URL: <https://bolt.eu/nl-nl/legal/terms-for-e-vehicles/?category=micromobility>.

<sup>333</sup> П. 4.1. Соглашения. URL: <https://www.bird.co/agreement/#>.

<sup>334</sup> The New Rules of the Multimodal Road: Lessons from an Analysis of E-Scooter Regulation in Germany and the United States. Research Report. P. 20.

<sup>335</sup> П. 1.4 Соглашения. URL: <https://www.voi.com/de/rechtliche-hinweise/nutzungsbestimmungen/deutschland>.

<sup>336</sup> П. 9(1)(a). Соглашения. URL: <https://www.tier.app/germany-tcs-german>.

<sup>337</sup> П. 17. Соглашения. URL: <https://www.bird.co/terms/#>

<sup>338</sup> Les trottinettes électriques sont désormais interdites aux moins de 14 ans // URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/actualites/A16745#:~:text=Les%20trottinettes%20%C3%A9lectriques%20sont%20d%C3%A9sormais%20interdites%20aux%20moins%20de%2014%20ans,-Publi%C3%A9%20le%2008&text=Un%20d%C3%A9cret%20publi%C3%A9%20au%20Journal,jusque%20D%C3%A0%20de%2012%20ans>.

проверять возраст пользователей и идентифицировать их для облегчения работы полиции, а также «повышать осведомленность пользователей» о ПДД<sup>339</sup>.

Действующее общенациональное регулирование использования электросамокатов критикуется в связи с тем, что возраст пользователя соответствует возрасту для управления мопедом во Франции, в то время как в большинстве стран ЕС этот возраст составляет 16 лет. Кроме того, оно не закрепляет никаких обязательств в отношении обучения по управлению электросамокатами. Наконец, оно не предусматривает обязательной регистрации электросамокатов для обеспечения более эффективного контроля за этими транспортными средствами<sup>340</sup>.

Отраслевое саморегулирование во Франции. Операторы кикшеринга во Франции — Bird<sup>341</sup>, Voi<sup>342</sup>, Dott<sup>343</sup> — ограничивают свою оферту только лицами, достигшими 18 лет.



Поскольку в **Великобритании** для управления электросамокатом требуются водительские права категории Q<sup>344</sup>, минимальный возраст для управления электросамокатами – 16 лет, без достижения которых водительские права этой категории невозможно получить<sup>345</sup>.

Отраслевое саморегулирование в Великобритании. Операторы кикшеринга — Dott<sup>346</sup>, Lime<sup>347</sup>, Voi<sup>348</sup> - ограничивают свою оферту только лицами, достигшими 18 лет.



**В России** зоны передвижения определяются в зависимости от возраста:

- **До 7 лет:** передвижение только в сопровождении взрослых и только по тротуарам, пешеходным и велопешеходным дорожкам (на стороне для движения пешеходов), а также в пределах пешеходных зон<sup>349</sup>;
- **С 7 до 14 лет:** передвижение только по тротуарам, пешеходным, велосипедным и велопешеходным дорожкам, а также в пределах пешеходных зон<sup>350</sup>;
- **Старше 14 лет:** передвижение по велосипедной, велопешеходной дорожкам, проезжей части велосипедной зоны или полосе для велосипедистов<sup>351</sup>. При этом установлены ограничения, при соблюдении которых пользователь старше 14 лет может передвигаться в пешеходной зоне, по тротуару, пешеходной дорожке, по обочине, по правому краю проезжей части дороги<sup>352</sup>.

<sup>339</sup> Trotinettes électriques : la réglementation évolue // URL: <https://www.acommeasure.com/actualites/trotinettes-electriques-la-reglementation-evolue/>.

<sup>340</sup> Engin de déplacement personnel motorisé (EDPM) // URL: [https://www.securite-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20\(EDPM\)%20ont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est.](https://www.securite-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20(EDPM)%20ont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est.)

<sup>341</sup> П. 1.2 Соглашения. URL: <https://www.bird.co/agreement/#>.

<sup>342</sup> П. 1.4 Соглашения. URL: <https://www.voi.com/fr/information-juridique/conditions-generales-dutilisation/france/>.

<sup>343</sup> П. 2 Соглашения. URL: <https://ridedott.com/terms-and-conditions/france/>.

<sup>344</sup> Guidance: E-scooter trials: guidance for users (upd. 1 June 2024). URL: <https://www.gov.uk/guidance/e-scooter-trials-guidance-for-users>.

<sup>345</sup> Riding a motorcycle, moped or motor tricycle. URL: <https://www.gov.uk/ride-motorcycle-moped/bike-categories-ages-and-licence-requirements>.

<sup>346</sup> П. 2 Соглашения. URL: <https://ridedott.com/terms-and-conditions/uk/>.

<sup>347</sup> П. 3 Соглашения. URL: <https://www.li.me/en-gb/user-agreement>.

<sup>348</sup> П. 1.4 Соглашения. URL: <https://www.voi.com/legal/user-agreement/uk>.

<sup>349</sup> П. 24.4 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>350</sup> П. 24.3 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>351</sup> П. 24.1 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>352</sup> П. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

Отраслевое саморегулирование в России. Операторы кикшеринга — Whoosh<sup>353</sup>, Яндекс Go<sup>354</sup> и Юрент<sup>355</sup> — ограничивают свою оферту только лицами, достигшими 18 лет.

## 2.5. Участки езды электросамокатов

Мировой опыт предлагает три решения проблемы участков передвижения пользователей электросамокатов: так, электросамокаты могут быть допущены **только на велосипедные дорожки** (Сингапур<sup>356</sup>, Испания<sup>357</sup>) либо на велосипедные дорожки **и проезжую часть** (США<sup>358</sup>, Германия<sup>359</sup>, Бельгия<sup>360</sup>, Дания<sup>361</sup>, Нидерланды<sup>362</sup>, Люксембург<sup>363</sup>, Швейцария<sup>364</sup>, Япония<sup>365</sup>), либо же они могут быть допущены на велосипедные дорожки, проезжую часть **и на тротуары** (Италия<sup>366</sup>, Литва<sup>367</sup>, Польша<sup>368</sup>, Россия<sup>369</sup>).



Одна из главных проблем, с которой сталкиваются регулирующие органы по всему миру – это разграничение потоков пешеходов, водителей автомобилей и пользователей электросамокатов. Основной метод состоит в запрете передвижения пользователей электросамокатов по тротуарам, однако детали регуляторных предписаний различаются.

### 2.5.1. Только велосипедные дорожки

Забывая о безопасности пешеходов, правопорядку не следует забывать и о безопасности водителей автомобилей. Пересечение автомобильных потоков и потоков электросамокатов всегда сопряжено с рядом рисков, что дает основания не допускать электросамокаты на проезжую часть.



Только в **Сингапуре**<sup>370</sup> пользователи электросамокатов ограничены в передвижении велосипедными дорожками.

<sup>353</sup> П. 1.8 Публичной оферты шеринга самокатов Whoosh. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#terms](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#terms).

<sup>354</sup> Условия использования сервиса «Самокаты Яндекс Go». URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/?clid=60d4c515](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/?clid=60d4c515).

<sup>355</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.yurent.ru/>. П.п. 9.8-9.20.

<sup>356</sup> Guide to E-Scooter and PMD Laws for Singapore Riders. URL: <https://singaporelegaladvice.com/law-articles/e-scooter-laws-singapore>.

<sup>357</sup> Rules for driving e-scooters. URL: <https://n332.es/rules-for-riding-e-scooters/#:~:text=As%20a%20general%20rule%2C%20we,observing%20all%20signs%20and%20signals>.

<sup>358</sup> Electric Scooter Laws U.S 2024: State Rules And Regulations. URL: <https://unagiscooters.com/scooter-articles/electric-scooter-laws/>.

<sup>359</sup> E-Scooter Laws in Germany. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>360</sup> Stricter rules for e-scooters: New law in Brussels goes further than the Belgian one. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>361</sup> Electric scooter. Rules and good advice about electric scooters. URL: <https://sikkertrafik.dk/rad-og-viden/sma-el-koretojer/el-lobehjul/>.

<sup>362</sup> E-Scooter Laws in Germany. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>363</sup> Highway Code in Luxembourg: what are the rules for micro-mobility? URL: [https://delano.lu/article/delano\\_highway-code-luxembourg-what-are-rules-micro-mobility](https://delano.lu/article/delano_highway-code-luxembourg-what-are-rules-micro-mobility).

<sup>364</sup> E-bikes and e-scooters: These are the rules in Switzerland. URL: <https://www.axa.ch/en/privatkunden/blog/out-and-about/security-on-the-road/e-bike-rules.html#:~:text=E%2Dscooters%20approved%20for%20use,but%20not%20on%20the%20sidewalk>.

<sup>365</sup> Rules for riding e-scooters in Japan. URL: <https://japan.stripes.com/travel/rules-for-riding-e-scooters-in-japan.html4#:~:text=You%20need%20to%20be%20at,renting%20out%20the%20e%2Dscooter>.

<sup>366</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>367</sup> New requirements for electric scooter drivers to come into force in 2024. URL: [https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p\\_r=35403&p\\_k=2&p\\_t=285233&p\\_kade\\_id=9](https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p_r=35403&p_k=2&p_t=285233&p_kade_id=9).

<sup>368</sup> New rules for electric scooters in Poland. URL: <https://www.polskieradio.pl/395/7784/artykul/2737754,new-rules-for-electric-scooters-in-poland#:~:text=E%2Dscooters%20are%20allowed%20to,a%20wider%20trend%20in%20Europe>.

<sup>369</sup> Абз. 3-5 п. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>370</sup> Guide to E-Scooter and PMD Laws for Singapore Riders. URL: <https://singaporelegaladvice.com/law-articles/e-scooter-laws-singapore>.



В **Испании** также пользователи электросамокатов должны передвигаться по велосипедным дорожкам. Лишь в случаях, когда такой дорожки нет, им допускается выехать на проезжую часть<sup>371</sup>.

### 2.5.2. Велосипедные дорожки и проезжая часть

Куда более популярное решение допускает проезд пользователей электросамокатов не только по велосипедным дорожкам, но и по проезжей части, все еще запрещая передвижение электросамокатов по тротуарам.

Данное решение принято, например, в **США** (за исключением 5 штатов)<sup>372</sup>, **Германии**<sup>373</sup>, **Бельгии**<sup>374</sup>, **Дании**<sup>375</sup>, **Нидерландах**<sup>376</sup>, **Люксембурге**<sup>377</sup>, **Квебеке**<sup>378</sup>, **Швейцарии**<sup>379</sup>, **Японии**<sup>380</sup>.

### 2.5.3. Допустимость езды на тротуарах

По соображения безопасности немногие правопорядки решаются допустить езду электросамокатов на тротуарах. Так, движение электросамокатов на тротуарах законно в **Италии**<sup>381</sup>, **Литве**<sup>382</sup> и **Польше**<sup>383</sup>.

Этого пути держится пока и **Россия**. Так, лица, достигшие 14 лет, могут передвигаться по велосипедной дорожке<sup>384</sup>, пешеходной зоне<sup>385</sup>, тротуару<sup>386</sup>, обочине<sup>387</sup> и правой стороне проезжей части<sup>388</sup>. Лица, не достигшие 14 лет, не могут передвигаться по проезжей части или обочине<sup>389</sup>, а лица, не достигшие 7 лет – и по велосипедной дорожке<sup>390</sup>. При движении в потоке пешеходов лицо, использующее для передвижения СИМ, должно спешиться или снизить скорость до скорости, не превышающей скорость движения пешеходов<sup>391</sup>. При совместном движении с пешеходами пешеходы во всяком случае имеют приоритет перед лицами, использующими для передвижения СИМ<sup>392</sup>.

Анализ последних на момент подготовки исследования 100 видеозаписей ДТП с электросамокатами позволил выявить несколько типовых причин, способствовавших возникновению ДТП.

<sup>371</sup> Rules for driving e-scooters. URL: <https://n332.es/rules-for-riding-e-scooters/#:~:text=As%20a%20general%20rule%2C%20we,observing%20all%20signs%20and%20signals>.

<sup>372</sup> Electric Scooter Laws U.S 2024: State Rules And Regulations. URL: <https://unagiscooters.com/scooter-articles/electric-scooter-laws/>.

<sup>373</sup> E-Scooter Laws in Germany. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>374</sup> Stricter rules for e-scooters: New law in Brussels goes further than the Belgian one. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>375</sup> Electric scooter. Rules and good advice about electric scooters. URL: <https://sikkertrafik.dk/rad-og-viden/sma-el-koretojer/el-lobehjul/>.

<sup>376</sup> E-Scooter Laws in Germany. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>377</sup> Highway Code in Luxembourg: what are the rules for micro-mobility? URL: [https://delano.lu/article/delano\\_highway-code-luxembourg-what-are-rules-micro-mobility](https://delano.lu/article/delano_highway-code-luxembourg-what-are-rules-micro-mobility).

<sup>378</sup> Montreal Children's Hospital recommends changes to e-scooter rules after serious injuries. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/montreal/e-scooters-injuries-1.7266506>.

<sup>379</sup> E-bikes and e-scooters: These are the rules in Switzerland. URL: <https://www.axa.ch/en/privatkunden/blog/out-and-about/security-on-the-road/e-bike-rules.html#:~:text=E%2Dscooters%20approved%20for%20use,but%20not%20on%20the%20sidewalk>.

<sup>380</sup> Rules for riding e-scooters in Japan. URL: <https://japan.stripes.com/travel/rules-for-riding-e-scooters-in-japan.html4#:~:text=You%20need%20to%20be%20at,renting%20out%20the%20e%2Dscooter>.

<sup>381</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>382</sup> New requirements for electric scooter drivers to come into force in 2024. URL: [https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p\\_r=35403&p\\_k=2&p\\_t=285233&p\\_kade\\_id=9](https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p_r=35403&p_k=2&p_t=285233&p_kade_id=9).

<sup>383</sup> New rules for electric scooters in Poland. URL: <https://www.polskieradio.pl/395/7784/arttykul/2737754,new-rules-for-electric-scooters-in-poland#:~:text=E%2Dscooters%20are%20allowed%20to,a%20wider%20trend%20in%20Europe>.

<sup>384</sup> П. 24.1 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>385</sup> Абз. 2 п. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>386</sup> Абз. 3-5 п. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>387</sup> Абз. 6 п. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>388</sup> Абз. 7-10 п. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>389</sup> П. 24.3 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>390</sup> П. 24.4 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>391</sup> Абз. 2 п. 24.6 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>392</sup> Абз. 3 п. 24.6 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

Большинство случаев произошло в связи с переездом пешеходного перехода без спешивания (42). Второе место заняли ДТП на проезжей части, при попытке пользователя электросамоката обогнать автомобиль (21). И только на третьем месте происшествия на тротуарах (12). При этом из 100 проанализированных ДТП 65 ДТП было с прокатными электросамокатами.

Регулирование на уровне субъектов и отраслевое саморегулирование в России. В России вводится активная практика установления специальных скоростных зон, в которых электросамокаты операторов кикшеринга не смогут превышать согласованную властями и операторами скорость. Такие зоны уже существуют в Москве<sup>393</sup>, в Санкт-Петербурге<sup>394</sup>, в Нижнем Новгороде<sup>395</sup> и в Краснодаре<sup>396</sup>.

## 2.6. Ношение экипировки

Ношение **защитной экипировки** (шлемов) в качестве регуляторного требования встречается в ряде правовых актов (Канада<sup>397</sup>, Кипр<sup>398</sup>, Италия<sup>399</sup>, Испания<sup>400</sup>, Южная Корея<sup>401</sup>, Норвегия<sup>402</sup>, США<sup>403</sup>); при этом часть таких правовых актов подходит к решению дифференцировано и требуют ношение экипировки **только от несовершеннолетних** (Норвегия<sup>404</sup>, США<sup>405</sup>). Однако не все правовые акты готовы пойти на такую меру и **оставляют ношение экипировки в сфере усмотрения пользователя** (Германия, Великобритания, Франция, Россия).



Высокий травматизм поездок на электросамокатах ставит перед правовыми актами вопрос – необходимо ли законодательно обязывать пользователей электросамокатов носить специальную защитную экипировку, в первую очередь, шлемы?

### 2.6.1. Ношение экипировки обязательно

Забываясь о безопасности пользователей электросамокатов, ряд стран предусматривает для них требование ношения шлема во время поездки.

<sup>393</sup> Что такое медленные зоны? URL: <https://t.mos.ru/kicksharing/slow-zones>.

<sup>394</sup> Запретных зон для электросамокатов в Петербурге станет больше. URL: <https://dzen.ru/a/Ziyj02V1MSDnMWWA>.

<sup>395</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL: <https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a79477746652d11>.

<sup>396</sup> В парках Краснодара запретят электросамокаты. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6596705>.

<sup>397</sup> Electric Scooter Laws 2024 in Canada: Everything you need to know. URL: <https://apolloscooters.ca/blogs/news/electric-scooter-laws-2024-in-canada-everything-you-need-to-know>.

<sup>398</sup> RULES FOR RIDING AN ELECTRIC SCOOTER AND SCOOTER IN CYPRUS. URL: <https://cyprus-faq.com/en/south/transport/pravila-ezdy-na-elektrosamokate-i-skutere-na-kipre/#:~:text=Driving%20an%20electric%20scooter%20or,rear%20lights%2C%20and%20a%20bell>.

<sup>399</sup> Italy to require e-scooter riders to have a number plate, insurance, and a helmet. URL: <https://ebiketips.road.cc/content/news/italy-to-require-e-scooter-riders-to-have-a-number-plate-insurance-and-a-helmet-4641>.

<sup>400</sup> Is it necessary to wear a helmet to drive an electric scooter? URL: <https://joyorscooter.com/blogs/blog/es-necesario-usar-casco-al-montar-un-patinete#:~:text=Below%2C%20we%20provide%20you%20with,not%20contemplate%20it%20as%20such%22>.

<sup>401</sup> Unlicensed e-scooter drivers to face 100,000 won fine. URL: <https://en.yna.co.kr/view/AEN20210511010500315#:~:text=Currently%2C%20all%20those%20aged%2013,one%20or%20more%20other%20people>.

<sup>402</sup> Norway's New Electric Scooter Rules Explained. URL: <https://www.lifeinnorway.net/electric-scooter-rules-explained/>.

<sup>403</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.

<sup>404</sup> Norway's New Electric Scooter Rules Explained. URL: <https://www.lifeinnorway.net/electric-scooter-rules-explained/>.

<sup>405</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.





Обязательное ношение шлемов предусмотрено в Канаде в **Монреале** и **Квебеке**<sup>406</sup>, на **Кипре**<sup>407</sup>, а также в **Италии**<sup>408</sup> и **Испании**<sup>409</sup>.

В **Южной Корее** все пользователи электросамокатов обязаны носить шлемы и защитную экипировку<sup>410</sup>. Однако какая именно защита, помимо шлемов, в Корее законодательно предписана, не раскрывается.

Впрочем, встречается и дифференцированный подход, при котором обязанность по ношению шлемов возлагается только на несовершеннолетних.



Так, в **Норвегии** ношение шлема обязательно для детей до 15 лет<sup>411</sup>. В штатах **Аризона** и **Калифорния** США такая обязанность предусмотрена для лиц, не достигших 18 лет, а в штате **Делавэр** – не достигших 16 лет<sup>412</sup>.

## 2.6.2. Ношение экипировки необязательно

Между тем большинство правопорядков обязанности ношения защитной экипировки по-прежнему не предусматривает. Среди этих стран **Германия**, **Великобритания**, **Франция** и **Россия**.

Так, в Германии норма об обязательном использовании шлемов обсуждалась при разработке Указа «О малых электрических транспортных средствах», однако в итоговый текст закона она включена не была<sup>413</sup>.

Группа ученых провела исследование случаев ДТП с участием электросамокатов в Берлине<sup>414</sup>. Как показали результаты этого исследования, 40 % травм были получены пострадавшими пользователями электросамокатов в районе головы, почти каждый третий из них получил черепно-мозговую травму. Основываясь на подобных выводах, учёные призывают к возложению на пользователей обязанности по ношению шлема.

В Великобритании операторам кикшеринга рекомендуют<sup>415</sup>, а во Франции – предписывают<sup>416</sup> создавать пользователям электросамокатов стимулы для ношения шлемов.

Так, например, шлемы рекомендует носить французским пользователям оператор кикшеринга **Dott**<sup>417</sup>, а английским – **Lime**<sup>418</sup>. Аренда СИМ со шлемами возможна и у российского оператора **Whoosh**<sup>419</sup>, а Яндекс GO рекомендует ношение шлема<sup>420</sup>.

<sup>406</sup> Electric Scooter Laws 2024 in Canada: Everything you need to know. URL: <https://apolloscooters.ca/blogs/news/electric-scooter-laws-2024-in-canada-everything-you-need-to-know>.

<sup>407</sup> RULES FOR RIDING AN ELECTRIC SCOOTER AND SCOOTER IN CYPRUS. URL: <https://cyprus-faq.com/en/south/transport/pravila-ezdy-na-elektrosamokate-i-skutere-na-kipre/#:~:text=Driving%20an%20electric%20scooter%20or,rear%20lights%2C%20and%20a%20bell>.

<sup>408</sup> Italy to require e-scooter riders to have a number plate, insurance, and a helmet. URL: <https://ebiketips.road.cc/content/news/italy-to-require-e-scooter-riders-to-have-a-number-plate-insurance-and-a-helmet-4641>.

<sup>409</sup> Is it necessary to wear a helmet to drive an electric scooter? URL: <https://joyorscooter.com/blogs/blog/es-necesario-usar-casco-al-montar-un-patinete#:~:text=Below%2C%20we%20provide%20you%20with,not%20contemplate%20it%20as%20such%22>.

<sup>410</sup> Unlicensed e-scooter drivers to face 100,000 won fine. URL:

<https://en.yna.co.kr/view/AEN20210511010500315#:~:text=Currently%2C%20all%20those%20aged%2013,one%20or%20more%20other%20people>.

<sup>411</sup> Norway's New Electric Scooter Rules Explained. URL: <https://www.lifeinnorway.net/electric-scooter-rules-explained/>.

<sup>412</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.

<sup>413</sup> The New Rules of the Multimodal Road: Lessons from an Analysis of E-Scooter Regulation in Germany and the United States. Research Report. P. 18.

<sup>414</sup> E-scooter incidents in Berlin: an evaluation of risk factors and injury patterns. URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8961771/>.

<sup>415</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024.

<sup>416</sup> Trotinettes électriques : la réglementation évolue // URL: <https://www.acommeasure.com/actualites/trotinettes-electriques-la-reglementation-evolue/>.

<sup>417</sup> П. 2 Соглашения. URL: <https://ridedott.com/terms-and-conditions/france/>.

<sup>418</sup> П. 3 Соглашения. URL: <https://www.li.me/en-gb/user-agreement>.

<sup>419</sup> П. 1.23 Соглашения. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru).

<sup>420</sup> П. 4.9.1 Соглашения. URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/index.html](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/index.html).

## 2.7. Страхование гражданско-правовой ответственности пользователя электросамоката и ответственность операторов кикшеринга в случае ДТП

Одной из важных мер, способствующих защите интересов участников дорожного движения, является **обязательное страхование ответственности** пользователей электросамокатов перед третьими лицами. Ряд стран уже обратился к этой регуляторной мере (Италия<sup>421</sup>, Бельгия<sup>422</sup>, Германия<sup>423</sup>, Дания<sup>424</sup>, Нидерланды<sup>425</sup>, Франция<sup>426</sup>, Великобритания<sup>427</sup>). В России страхование ответственности пользователей электросамокатов необязательно, однако операторы кикшеринга предлагают страхование пользователям **в рамках саморегулирования** (Яндекс Go – ответственности<sup>428</sup>, Юрент – здоровья<sup>429</sup>). При этом гражданско-правовая ответственность перед третьими лицами на операторов кикшеринга за рубежом, как правило не возлагается (Франция<sup>430</sup>); однако если ДТП произошло из-за неисправности электросамоката, оператор может быть признан виновным и обязанным возместить убытки (Испания<sup>431</sup>).



Ежегодный рост числа ДТП с участием СИМ заставляет обратить пристальное внимание на вопросы юридической ответственности пользователей электросамокатов. Пользователи могут не иметь достаточно средств для возмещения причиненных убытков, могут скрываться, покинув страну. Все эти риски снимает страхование ответственности.

### 2.7.1. Ответственность пользователя должна быть застрахована

Страхование гражданско-правовой ответственности пользователей электросамокатов является серьезным благом для пешеходов и владельцев иных транспортных средств, которые, *de facto*, получают гарантию того, что любой вред, причиненный им электросамокатами, будет возмещен.



В **Италии** обязательное страхование предусмотрено для электросамокатов, которые сдаются напрокат<sup>432</sup>.



В **Бельгии** требование обязательного страхования не закреплено в законе, однако его вывел Конституционный Суд<sup>433</sup>.

<sup>421</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>422</sup> Insurance required for scooters, hoverboards and electric wheelchairs. URL: <https://www.brusselstimes.com/151969/insurance-required-for-scooters-hoverboards-and-electric-wheelchairs>.

<sup>423</sup> § 56 Verordnung über die Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/fzv\\_2023/](https://www.gesetze-im-internet.de/fzv_2023/).

<sup>424</sup> Paris officially the first city in Europe to ban e-scooters. What are the rules in other countries? URL: <https://www.euronews.com/next/2023/09/01/electric-scooters-what-are-the-rules-across-europe-and-where-are-injuries-highest>.

<sup>425</sup> Understanding the Legality of Electric Scooters in the Netherlands. URL: <https://www.levyelectric.com/resources/understanding-the-legality-of-electric-scooters-in-the-netherlands#:~:text=Requirements%20for%20Electric%20Scooter%20Riders,like%20any%20other%20motor%20vehicle>.

<sup>426</sup> Electric scooters: liability insurance is mandatory. URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/actualites/A16008?lang=en#:~:text=Traffic%20and%20mobility%20%2DElectric%20scooters,mandatory%20%7C%20Service%2DPublic.fr>.

<sup>427</sup> Are electric scooters legal? URL: <https://www.national-accident-helpline.co.uk/news/post/will-e-scooters-become-legal-uk#:~:text=It%20is%20illegal%20to%20use,your%20e%2Dscooter%20has%20MOT>.

<sup>428</sup> Безопасность пользователей. Самокаты. URL: [https://go.yandex/ru\\_lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters](https://go.yandex/ru_lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters).

<sup>429</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.urent.ru/>.

<sup>430</sup> Que dit la loi en trottinette électrique? URL: <https://www.mutuelledesmotards.fr/actualites/que-dit-la-loi-en-trottinette-electrique>.

<sup>431</sup> Panel 3 of Provincial Court of Palma de Mallorca Decision 372/2009 of 8 October (Appeal 369/2009). URL: <https://www.ofesauto.es/en/e-scooters-in-spain-legal-framework-and-accidents-liability/>.

<sup>432</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>433</sup> Insurance required for scooters, hoverboards and electric wheelchairs. URL: <https://www.brusselstimes.com/151969/insurance-required-for-scooters-hoverboards-and-electric-wheelchairs>.



В **Германии** ответственность пользователя электросамоката должна быть застрахована, а на само устройство должен быть помещен специальный стикер<sup>434</sup>.



Страхование ответственности пользователя электросамоката также является обязательным в **Дании**<sup>435</sup>, в **Нидерландах**<sup>436</sup>, во **Франции**<sup>437</sup> и в **Великобритании**<sup>438</sup>.

### 2.7.2. Страхование ответственности добровольно

Являясь благом для пешеходов и водителей автомобилей, обязательное страхование ответственности ведет к включению цены страхования в цену аренды электросамокатов, что снижает доступность этого средства микромобильности.

Впрочем, никто не ограничивает операторов кикшеринга добровольно страховать ответственность пользователей сдаваемых электросамокатов. Опыт саморегулирования в **России** показал, что операторы сами заинтересованы в возмещении вреда потерпевшим и покрытию за счет этого репутационных издержек.

Отраслевое саморегулирование в России. Оператор кикшеринга Яндекс Go страхует жизнь, здоровье и гражданскую ответственность пользователей на сумму до 2 000 000 рублей<sup>439</sup>. Страхование здоровья также предусмотрено для пользователей Юрент<sup>440</sup>, которые могут дополнительно застраховать свою ответственность.

Страхование ответственности пользователей электросамокатов в рамках саморегулирования следует только поприветствовать: как рост аварийности СИМ, так и рост числа сдаваемых напрокат электросамокатов говорит в пользу такой инициативы (подробнее - [гл. Оценка эффективности опыта российского регулирования](#)).

Идею ввести обязательное страхование ответственности пользователей электросамокатов поддержал Центральный Банк России<sup>441</sup>. В настоящий момент на рассмотрении Государственной думы находится законопроект № 669011-8, предусматривающий запрет хозяйствующим субъектам привлекать курьеров, чья ответственность не застрахована – как указывают разработчики «курьеры, нарушая правила дорожного движения, часто мчатся с большой скоростью по пешеходной части дороги, сбивают пешеходов, нанося серьезный ущерб их здоровью»<sup>442</sup>.

### 2.7.3. Ответственность оператора кикшеринга перед третьими лицами

Сами операторы кикшеринга не отвечают перед пострадавшим третьим лицом за вред, причиненный в рамках ДТП. Такой подход закреплен во Франции<sup>443</sup>. Однако в Испании<sup>444</sup> суд признал

<sup>434</sup> § 56 Verordnung über die Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/fzv\\_2023/](https://www.gesetze-im-internet.de/fzv_2023/).

<sup>435</sup> Paris officially the first city in Europe to ban e-scooters. What are the rules in other countries? URL: <https://www.euronews.com/next/2023/09/01/electric-scooters-what-are-the-rules-across-europe-and-where-are-injuries-highest>.

<sup>436</sup> Understanding the Legality of Electric Scooters in the Netherlands. URL: <https://www.levyelectric.com/resources/understanding-the-legality-of-electric-scooters-in-the-netherlands#:~:text=Requirements%20for%20Electric%20Scooter%20Riders,like%20any%20other%20motor%20vehicle>.

<sup>437</sup> Electric scooters: liability insurance is mandatory. URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/actualites/A16008?lang=en#:~:text=Traffic%20and%20mobility%20%2DElectric%20scooters,mandatory%20%7C%20Service%2DPublic.fr>.

<sup>438</sup> Are electric scooters legal? URL: <https://www.national-accident-helpline.co.uk/news/post/will-e-scooters-become-legal-uk#:~:text=It%20is%20illegal%20to%20use,your%20e%2Dscooter%20has%20MOT>.

<sup>439</sup> Безопасность пользователей. Самокаты. URL: [https://go.yandex/ru\\_ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters](https://go.yandex/ru_ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters).

<sup>440</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.urent.ru/>.

<sup>441</sup> ЦБ оценил предложение Госдумы по обязательному страхованию электросамокатчиков. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2023/10/03/998418-tsb-otsenil-predlozhenie>.

<sup>442</sup> Законопроект № 669011-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/669011-8>.

<sup>443</sup> Que dit la loi en trottinette électrique? URL: <https://www.mutuelledesmotards.fr/actualites/que-dit-la-loi-en-trottinette-electrique>.

<sup>444</sup> Panel 3 of Provincial Court of Palma de Mallorca Decision 372/2009 of 8 October (Appeal 369/2009). URL: <https://www.ofesauto.es/en/e-scooters-in-spain-legal-framework-and-accidents-liability/>.

ответственным оператора кикшеринга перед третьим лицом – потерпевшим от ДТП; ответственность на оператора не будет возложена, если происшествие является исключительно результатом виновных действий арендатора<sup>445</sup>.

Отраслевое саморегулирование в России. В России сервис кикшеринга Whoosh обещает помочь необходимой информацией лицам, пострадавшим от управляющих электросамокатом Whoosh<sup>446</sup>.

По российскому праву оператор кикшеринга, как арендодатель, как правило, не будет отвечать за вред, причиненный арендатором третьим лицам (ст. 648 ГК РФ). Однако если ДТП произошло в результате неисправности самого электросамоката – у потерпевшего может быть право иска из ст. 1095 ГК РФ и п. 2 ст. 14 Закона «О защите прав потребителей», согласно которым вред, причиненный из-за неисправности товара (работы, услуги), подлежит возмещению независимо от того, состоял ли потерпевший в договоре с продавцом (исполнителем). Смысл этой нормы в том, что лицо, оказывающее «массовые услуги», обязано не только перед своим контрагентом, но и перед третьими лицами вести свой бизнес безопасно – в связи с этим применение ст. 1095 ГК РФ и п. 2 ст. 14 Закона «О защите прав потребителей» видится возможным<sup>447</sup>. Впрочем, пока в судебной практике таких дел нет.

## 2.8. Ответственность пользователей электросамокатов, превенция и выявление правонарушений

Размер публично-правовой ответственности пользователей электросамокатов в зарубежных правовых системах **в десятки раз** превышает размер такой ответственности по российскому праву (впрочем, с точки зрения целей превенции **это компенсируется большими штрафами** в рамках договоров с операторами<sup>448</sup>). В некоторых странах за нарушение ПДД **предусмотрено даже лишение свободы** (Южная Корея<sup>449</sup>, Франция<sup>450</sup>, Сингапур<sup>451</sup>). При этом как зарубежные операторы кикшеринга, так и российские предусматривают в своих договорах условия о том, что штрафы, начисленные и оплаченные оператором в связи с нарушениями ПДД, взыскиваются с пользователей.

Для эффективности мер ответственности пользователей электросамокатов, превенции и выявления правонарушений необходимо сотрудничество операторов кикшеринга и государственных органов. **Информационный обмен и использование GPS-технологии** (предусмотренные, например, в рамках законопроекта Министерства транспорта РФ<sup>452</sup>) – залог эффективного правоприменения.

<sup>445</sup> Provincial Court of Palma de Mallorca Decision 29/2021 of 27 January (Appeal 403/2020). URL: <https://www.ofesauto.es/en/e-scooters-in-spain-legal-framework-and-accidents-liability/>.

<sup>446</sup> Ответы на вопросы. Я и моё имущество пострадали от самокатчика. Что делать? URL: <https://whoosh-bike.ru/faq>.

<sup>447</sup> Глосса. Исполнение и прекращение обязательства: комментарий к статьям 307-328 и 407-419 ГК РФ. М., М-Логос, 2022. С. 254-260.

<sup>448</sup> П. 8.4-8.10 Публичной оферты шеринга самокатов Whoosh. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#terms](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#terms). П.п. 9.8-9.20. Условия использования сервиса «Самокаты Яндекс Go». URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/?clid=60d4c515](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/?clid=60d4c515). Ответственность пользователя за нарушение договора. URL: <https://urent.ru/tickets.html>.

<sup>449</sup> Suga, e-scooters and Korean law: What you need to know before you ride. URL: <https://koreajoongangdaily.joins.com/news/2024-08-19/national/socialAffairs/Suga-escooters-and-Korean-law-What-you-need-to-know-before-you-ride-/2111896>.

<sup>450</sup> À quelles amendes s'expose-t-on à trottinette électrique? // URL: <https://www.franck-cohen-avocat.fr/blog/quelles-amendes-s'expose-t-trottinette-electrique.html>; Trottinettes électriques, gyropodes, hoverboards: que dit la réglementation? // URL: <https://www.securite-routiere.gouv.fr/reglementation-liee-aux-modes-de-deplacements/reglementation-des-edpm>.

<sup>451</sup> E-Scooters. URL: <https://onemotoring.lta.gov.sg/content/onemotoring/home/buying/vehicle-types-and-registrations/E-Scooters.html#:~:text=The%20current%20policy%20of%20disallowing,to%203%20months%2C%20if%20convicted>.

<sup>452</sup> П. 9 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

### 2.8.1. Ответственность пользователей электросамокатов, превенция и выявление правонарушений: зарубежный опыт

Как правило, размер ответственности за нарушения пользователями электросамокатов ПДД невысок (например, в Германии за езду вдвоем на одном электросамокате полагается штраф в размере 10 евро, за езду без предусмотренных фар – 20 евро, без номера – 10 евро<sup>453</sup>). Однако встречается и более строгое отношение к нарушителям:

#### 1) Нарушитель может быть подвергнут лишению свободы



Наиболее суровые штрафы предусмотрены за нарушения пользователями электросамокатов в Южной Корее. Закон приравнивает езду в пьяном виде пользователя электросамоката к езде в пьяном виде водителя автомобиля, потому штрафы могут достигать 10 000 000 вон ( $\approx$  660 000 рублей), **а лишение свободы – двух лет**<sup>454</sup>.



Во **Франции** наиболее строгие санкции предусмотрены **за езду в состоянии алкогольного опьянения** (штраф до 4 500 евро, запрет на управление транспортным средством в течение 5 лет, конфискация транспортного средства, лишение свободы до двух лет), **без страхования ответственности** (штраф до 3750 евро, запрет на управление транспортным средством в течение 5 лет, конфискация транспортного средства, общественные работы) **и с превышением максимальной скорости 25 км/ч** (штраф 1500 евро)<sup>455</sup>. Движение вне разрешенных зон, вдвоем на одном самокате, лицом, не достигшим 14 лет, использование наушников или телефона влекут штраф в размере 135 евро.

**В Лионе** в отношении использования электросамокатов действуют специальные правила. Так, на операторов кикшеринга возложены обязательства по:

- проверке достижения пользователем 18 лет;
- введению «режима для новичков» с ограничением скорости 15 км/ч;
- введению обязательного теста для предотвращения вождения в нетрезвом виде.
- регистрации электросамокатов для облегчения выявления нарушителей;
- ужесточению санкций за правонарушения – операторы должны применять штрафы или исключать из сервиса пользователей, которые не соблюдают ПДД.
- организации информационных кампаний для повышения осведомленности о правилах движения в общественных местах<sup>456</sup>.



Строгие штрафы предусмотрены также в Сингапуре. Так, за езду вне велосипедных дорожек и за езду на незарегистрированном электросамокате на пользователя может быть наложен штраф до 2 000 сингапурских долларов ( $\approx$  135 000 рублей), а также он может

<sup>453</sup> E-Scooter: Regeln und mögliche Bußgelder 2024. URL: <https://www.bussgeldkatalog.org/e-scooter/>.

<sup>454</sup> Suga, e-scooters and Korean law: What you need to know before you ride. URL: <https://koreajoongangdaily.joins.com/news/2024-08-19/national/socialAffairs/Suga-escooters-and-Korean-law-What-you-need-to-know-before-you-ride-/2111896>.

<sup>455</sup> À quelles amendes s'expose-t-on à trottinette électrique? // URL: <https://www.franck-cohen-avocat.fr/blog/quelles-amendes-sexpose-t-trottinette-electrique.html>; Trottinettes électriques, gyropodes, hoverboards: que dit la réglementation? // URL: <https://www.securite-routiere.gouv.fr/reglementation-liee-aux-modes-de-deplacements/reglementation-des-edpm>.

<sup>456</sup> Vélo'v, vélos et trottinettes en libre service.

быть **лишен свободы на срок 3 месяцев**. Если электросамокат не соответствует установленным нормативам безопасности, штраф может достигать для нарушителя 5 000 сингапурских долларов ( $\approx$  340 000 рублей)<sup>457</sup>.

## 2) Нарушитель, как правило, подвергается денежным штрафам



В Нидерландах использование электросамокатов, которые не подпадают под установленные законом параметры (т. н. «малые электросамокаты»), может повлечь штраф в размере 380 евро ( $\approx$  37 000 рублей) и конфискацию электросамоката<sup>458</sup>.



В Испании особо серьезные штрафы предусмотрены за езду в пьяном виде: от 500 до 1 000 евро ( $\approx$  50 000–100 000 рублей) в зависимости от содержания алкоголя в крови. Штраф в 1000 евро также предусмотрен для лиц, находившихся во время управления в состоянии наркотического опьянения<sup>459</sup>.

Примечательно, что одной из причин запрета сдаваемых напрокат электросамокатов в Мадриде власти называют **отсутствие у операторов технологий для ограничения езды и парковки электросамокатов в неположенных зонах**<sup>460</sup>.



Ещё строже наказание за пьяную езду в Австрии: в этой стране нарушитель может быть подвергнут штрафу до 2 000 евро ( $\approx$  200 000 рублей)<sup>461</sup>.



В Японии суровое наказание грозит несовершеннолетним пользователям до 16 лет (возраст, с которого разрешается использование электросамокатов). Так, они могут быть приговорены к штрафу в размере 100 000 йен ( $\approx$  60 000 рублей) и к лишению свободы до 6 месяцев<sup>462</sup>.



В **Германии** за езду незастрахованным или без стикера пользователь может быть привлечен к ответственности в размере 40 евро<sup>463</sup>. Штрафы также предусмотрены за другие нарушения. Так, за езду вдвоем полагается штраф в размере 10 евро, за езду без предусмотренных фар – 20 евро, без номера – 10 евро, в непосредственной близости с другим лицом (nebeneinanderfahren) – 15 евро, за езду с отпущенным рулем (Freihändig) – 10 евро<sup>464</sup>. За езду на красный свет предусмотрен штраф 60 евро (100 евро, если красный свет горел более одной секунды), а за езду на транспортном средстве, не получившем разрешение (ABE) – 70 евро.

<sup>457</sup> E-Scooters. URL: <https://onemotoring.lta.gov.sg/content/onemotoring/home/buying/vehicle-types-and-registrations/E-Scooters.html#:~:text=The%20current%20policy%20of%20disallowing,to%203%20months%2C%20if%20convicted.>

<sup>458</sup> Minister backs mini e-scooters but Amsterdam says no. URL: <https://www.dutchnews.nl/2023/05/minister-backs-mini-e-scooters-but-amsterdam-says-no/>.

<sup>459</sup> Fines of up to 1,000 euros can be handed out for electric scooter offences in Spain. URL: <https://www.surinenglish.com/spain/electric-scooter-fines-20220706175937-nt.html>.

<sup>460</sup> Madrid bans rental e-scooters, saying operators didn't meet requirements. URL: <https://edition.cnn.com/2024/09/09/travel/madrid-electric-scooter-ban-scli-intl/index.html>.

<sup>461</sup> E-scooters. URL: <https://www.citizensinformation.ie/en/travel-and-recreation/e-scooters-e-bikes-and-e-mopeds/e-scooters/#:~:text=Offences%20and%20penalties,-If%20you%20break&text=A%20fixed%20charge%20fine%20is,influence%20of%20alcohol%20or%20drugs.>

<sup>462</sup> Rules for riding e-scooters in Japan. URL: <https://japan.stripes.com/travel/rules-for-riding-e-scooters-in-japan.html4#:~:text=You%20need%20to%20be%20at,renting%20out%20the%20e%2Dscooter.>

<sup>463</sup> E-Scooter: Regeln und mögliche Bußgelder 2024. URL: <https://www.bussgeldkatalog.org/e-scooter/>.

<sup>464</sup> E-Scooter: Regeln und mögliche Bußgelder 2024. URL: <https://www.bussgeldkatalog.org/e-scooter/>.

Наиболее суровые штрафы предусмотрены за езду в пьяном виде: от 500 до 1500 евро. Если езда в пьяном виде повлекла ДТП, наряду со штрафом к лицу может быть применено **лишение свободы**<sup>465</sup> и **лишение общей лицензии на управление транспортным средством**. Так, Административный суд Берлина вынес подобное решение, обосновав его тем, что пользователь подобной ездой угрожает всему дорожному движению<sup>466</sup>.

Вопросы контроля за соблюдением требований ПДД во многом решаются на уровне земель. Так, в Берлине операторы кикшеринга **обязаны привлекать персонал к патрулированию улиц** и забирать опасно припаркованные электросамокаты<sup>467</sup>.

В **Штуттгарте** операторы кикшеринга будут обязаны **с помощью технологии геолокации физически не допустить использование электросамокатов в парках и пешеходных зонах**<sup>468</sup>. Также операторы будут обязаны проводить для пользователей тест на реакцию: такая мера будет способствовать выявлению пользователей, находящихся в состоянии опьянения.



В **Великобритании** Министерство транспорта тесно сотрудничает со стейкхолдерами, включая полицию и продавцов электросамокатов, для борьбы с незаконным использованием данных транспортных средств. Для преодоления сложностей Министерство транспорта будет прорабатывать меры идентификации пользователей и меры по снижению незаконного использования электросамокатов, однако в настоящее время конкретные решения не объявлены<sup>469</sup>.

На муниципальном уровне Министерство транспорта предлагает акцентировать внимание на незаконные практики проката – езда вдвоем, езда по тротуарам и передача детям электросамокатов родителями. В качестве мер возможно предусмотреть улучшение обучения и коммуникации между операторами и пользователями, а также введение санкций – приостановки / удаления аккаунтов нарушителей (например, за три совершенных нарушения)<sup>470</sup>.

В **Лондоне** во второй фазе эксперимента планируется разработка **GPS-технологий, с помощью которых электросамокаты будут автоматически блокироваться** при езде в неполюженных местах, в частности, на тротуарах. Также с помощью подобных технологий будет исключена возможность парковки электросамокатов в непредназначенных для этого местах<sup>471</sup>.

<sup>465</sup> E-Scooter: Regeln und mögliche Bußgelder 2024. URL: <https://www.bussgeldkatalog.org/e-scooter/>.

<sup>466</sup> Drogen auf dem E-Scooter: Ein Führerscheinenzug ist möglich!. URL: <https://www.bussgeldkatalog.org/news/drogen-auf-dem-e-scooter-ein-fuehrerscheinenzug-ist-moeglich-8292853/>.

<sup>467</sup> Not like this! European cities tighten rules for e-scooter hire companies. URL: <https://www.polis-mobility.com/magazine/articles/european-cities-tighten-rules-for-e-scooter-hire-companies.php>.

<sup>468</sup> Stuttgart is introducing regulations for e-scooters. URL: <https://www.themayor.eu/en/a/view/stuttgart-is-introducing-regulations-for-e-scooters-10384>.

<sup>469</sup> Ibid.

<sup>470</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024.

<sup>471</sup> TfL and London Councils launch next phase of London's rental e-scooter trial. URL: [https://www.london.gov.uk/talk-london/topics/transport/london-rental-e-scooter-trial/updates/1131?\\_cf\\_chl\\_tk=znAJM2aCKFJblhD169UZCdwJ0agJ.4mpzesnWizqhXs-1724062205-0.0.1.1-8340](https://www.london.gov.uk/talk-london/topics/transport/london-rental-e-scooter-trial/updates/1131?_cf_chl_tk=znAJM2aCKFJblhD169UZCdwJ0agJ.4mpzesnWizqhXs-1724062205-0.0.1.1-8340).

Отраслевое саморегулирование в мире. В мировой практике широко распространено условие о взыскании суммы уплаченного оператором публично-правового штрафа с пользователя: Dott<sup>472</sup>, Lime<sup>473</sup> и Bird<sup>474</sup>.

## 2.8.2. Ответственность пользователей электросамокатов, превенция и выявление их правонарушений: российский опыт

С точки зрения КоАП и УК РФ, пользователь электросамоката **будет считаться пешеходом**, а потому административная ответственность **является крайне незначительной** (так, например, за нарушение скорости или использование одного СИМ для перемещения двоих лиц такое лицо будет оштрафовано по ч. 2 ст. 12.29 КоАП на 800 рублей, за езду в нетрезвом виде – на 1000-1500 рублей по ч. 3 ст. 12.29 КоАП, а за наезд на другого участника дорожного движения, повлекший причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью – только 1000-1500 рублей по ч. 2 ст. 12.30 КоАП<sup>475</sup>).

Нынешние российские штрафы **в десятки раз меньше тех, что предусмотрены в других странах**. Такова, например, разница между российскими и германскими штрафами за езду в нетрезвом виде:

	Россия	Германия
Езда в нетрезвом виде	1000–1500 рублей (20 000–30 000 рублей по ПФЗ № 604809-8)	500–1500 евро (≈50 000-150 000 рублей)

Столь малые штрафы негативно сказываются на превентивных целях публичной ответственности. Так, на данный момент Государственная Дума ФС России рассматривается законопроект **№ 604809-8**<sup>476</sup>, которым предлагается ужесточить административную ответственность за нарушения пользователями СИМ ПДД. Данный законопроект предлагает введение статей 12.8<sup>1</sup>, 12.9<sup>1</sup>, 12.26<sup>1</sup>, 12.38–12.40, а также внесение ряда изменений, направленных на ужесточение ответственности лиц. Так, согласно проекту:

- управление СИМ в состоянии опьянения или отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения будут влечь штраф от 20 000 до 30 000 рублей (ст. 12.8<sup>1</sup>, 12.26<sup>1</sup> КоАП);
- за превышение допустимой скорости на 5-10 км/ч будет налагаться штраф от 500 до 800 рублей; на 10-15 км/ч – от 2 000 до 2 500 рублей; на 15-20 км/ч – от 3 000 до 3 500 рублей; более чем на 20 км/ч – от 4 000 до 5 000 рублей (ст. 12.9<sup>1</sup> КоАП);
- за нарушение правил перевозки пассажиров на СИМ будет взиматься штраф от 2 000 до 3 000 рублей (ч. 7 ст. 12.23 КоАП);

<sup>472</sup> П. 2 Договора. URL: <https://ridedott.com/terms-and-conditions/uk/>.

<sup>473</sup> П. 6 Договора. URL: <https://www.li.me/en-de/user-agreement>.

<sup>474</sup> П. 2.1 Договора. URL: <https://www.bird.co/agreement/>.

<sup>475</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://transport.mos.ru/kicksharing/safety-rules#:~:text=%D0%A1%20%D0%BC%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0,%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%8D%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D1%82%20%D0%BD%D0%B5%20%D0%BD%D1%83%D0%B6%D0%BD%D1%8B>.

<sup>476</sup> Законопроект № 604809-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/604809-8>.



- причинение легкого вреда здоровью, сопряженное с нарушением ПДД, будет влечь штраф от 2 000 до 5 000 рублей, а среднего вреда здоровью, сопряженное с нарушением ПДД, – штраф от 10 000 до 15 000 рублей (ч. 7 ст. 12.24 КоАП);
- за невыполнение законного требования сотрудника полиции об остановке СИМ будет предусмотрен штраф от 500 до 800 рублей (ч. 2<sup>1</sup> ст. 12.25 КоАП);
- за оставление места ДТП будет налагаться штраф в размере от 4 000 до 5 000 рублей (ч. 2<sup>1</sup> ст. 12.27 КоАП);
- движение в неполюженном месте будет влечь штраф от 1 000 до 3 500 рублей (12.39 КоАП).

Данный законопроект 10 июля 2024 г. был принят в первом чтении Государственной Думы ФС России. Из рассмотренных регуляторных инициатив федерального уровня у него в настоящее время имеются наибольшие шансы вступить в силу в ближайшем будущем.

Кроме того, суровые штрафы предусматривают за нарушение ПДД и сами операторы кикшеринга:

<b>Whoosh</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В Договоре установлены штрафы за нарушение правил поведения на дороге, по существу дублирующие ПДД<sup>477</sup>. Так, за ненадлежащую парковку уплате подлежит штраф в размере 500 рублей, за перемещение вдвоем – 5 000 рублей, за причинение вреда СИМ или за передачу в управление несовершеннолетнему – 10 000 рублей, за причинение вреда здоровью – от 30 000 до 50 000 рублей, за причинение смерти или за езду в пьяном виде – 100 000 рублей, за уничтожение или утрату СИМ – 35 000, 90 000, 150 000 рублей в зависимости от модели.</li> </ul>
<b>Яндекс</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В случае нарушения правил безопасного использования пользователю полагается штраф<sup>478</sup>. Так, за пересечение переходов на СИМ полагается штраф в 1 000 рублей, езда несколькими людьми – 3 000 за каждого человека, езда в неполюженном месте – 5 000 рублей, передача несовершеннолетним третьим лицам – 8 000 рублей, оставление места ДТП или сокрытие ДТП – 20 000 рублей, повреждение СИМ – 35 000 рублей, езда в пьяном виде – 150 000 рублей, за вред имуществу третьих лиц – 10 000 рублей, здоровью третьих лиц – 50 000 рублей, за причинение смерти – 150 000 рублей.</li> </ul>
<b>Юрент</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В Юрент предусмотрена система штрафов пользователей<sup>479</sup>. Так, нарушение правил парковки влечет штраф в размере 500 рублей, пересечение переходов на электросамокате – 1 000 рублей, езда вдвоем – 5 000 рублей, езда в</li> </ul>

<sup>477</sup> П. 8.4-8.10 Публичной оферты шеринга самокатов Whoosh. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#terms](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#terms).

<sup>478</sup> П.п. 9.8-9.20. Условия использования сервиса «Самокаты Яндекс Go». URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/?clid=60d4c515](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/?clid=60d4c515).

<sup>479</sup> Ответственность пользователя за нарушение договора. URL: <https://urent.ru/tickets.html>.

состоянии алкогольного опьянения – 100 000 рублей, вред здоровью третьим лицам – 30 000 рублей, причинение смерти – 100 000 рублей.

Для целей выслеживания нарушителей депутатом Государственной Думы В.А. Даванковым было предложено **учредить в МВД России специальное подразделение, «электросамокатную полицию»**, специализирующуюся на пользователях электросамокатов<sup>480</sup>. С аналогичным предложением выступил депутат Государственной Думы ФС России С.В. Колунов<sup>481</sup>.

В 2023 году, когда идентификация пользователей электросамокатов по номерам еще не была возможна, ГИБДД приходилось для привлечения к ответственности пользователей электросамокатов физически их задерживать<sup>482</sup>. Однако с введением в 2024 году в Москве уникальных идентификационных номеров в рамках саморегулирования<sup>483</sup> **автоматическое начисление штрафа стало возможным**<sup>484</sup> – оператор определяет лицо, управлявшее самокатом во время нарушения и начисляет штраф.

Для взимания договорных штрафов **операторы кикшеринга организуют собственные службы**, которые патрулируют крупные города<sup>485</sup>. По данным Яндекс Go, представленных журналом Auto.ru, этот оператор на треть увеличил число специалистов, которые следят за соблюдением ПДД и фиксируют нарушения<sup>486</sup>. Кроме того, Ассоциация операторов микромобильности **запустила чат-бот в Телеграм**, где любой желающий может сообщить о нарушении пользователем электросамоката<sup>487</sup>.

Относительно превенции нарушений, операторы кикшеринга **активно используют технологию GPS**. Поскольку в России не установлен запрет на езду по тротуарам, в основном она **применяется для определения допустимой зоны парковки и для адаптации** к зонам пониженной скорости, распространенным в России (в Москве действуют «медленные зоны», в которых скорость движения сдаваемых в прокат СИМ ограничена (до 15 или 10 км/ч)<sup>488</sup>; аналогичные зоны существуют в Санкт-

<sup>480</sup> В России появятся патрули, которые будут ловить и наказывать электросамокатчиков. URL: [https://www.iguides.ru/main/other/lovit\\_i\\_nakazyvat\\_elektrosamokatchikov/](https://www.iguides.ru/main/other/lovit_i_nakazyvat_elektrosamokatchikov/).

<sup>481</sup> В России захотели создать самокатный патруль. URL: <https://lenta.ru/news/2024/07/19/v-rossii-zahoteli-sozdat-samokatnyy-patru/>.

<sup>482</sup> Как госавтоинспекция Барнаула ловит самокатчиков-нарушителей и за что их штрафуют. URL: <https://www.amic.ru/news/kak-gibdd-barnaula-lovit-elektrosamokatchikov-narushiteley-i-za-cto-ih-shtrafuyut-526608>.

<sup>483</sup> Самокаты в Москве оснастили номерами. URL: <https://rg.ru/2024/03/25/reg-cfo/v-moskve-na-elektrosamokaty-stali-veshat-nomera.html>. Электросамокаты в Москве оснастили номерами для фиксации нарушений. URL: <https://bg.ru/bg/business/comm-news/18650-whoosh-scooters>.

<sup>484</sup> Разработчик дорожных камер рассказал о будущих штрафах для самокатчиков. URL: <https://www.autonews.ru/news/661d15cb9a794714078a292a>.

<sup>485</sup> Скаутов-«штраферов» все больше: за пользователями электросамокатов в Петербурге следят кикшеринговые патрули. URL: <https://www.sobaka.ru/city/city/185771>.

<sup>486</sup> Штрафы до 150 000 рублей: за что теперь наказывают пользователей кикшеринга. URL: [https://auto.ru/mag/article/shtrafy-dlya-samokatchikov-cto-i-kak-kontroliruet-voditeley-sim/?utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fauto.ru%2Fshowcaptcha%3Ffmt%3D67E25CB0B5D03454904B244422EFE645B1364F71664B55562D425E860E097B34838082E97F85F14CE34D61C6A403610497E0EC6585AA258FEDCBA4B73321F9D7B76D1B9A9E11D97BC35435BB61C170D05B09E2B50FB9523804593176C3B74087AAF4E2F51C50945F2B87F571D6590CEB68FAB9A5A14592D0C1D9B28C6565ED7551A4EAA6B1F92DC813008292C0Q274947E091BFDEDEBC303168D8007E2D2DD2A245440A8221D367340396F046D6F0DAE5371817EDF5543C6CB4ED2CBC238DB26DDE52F2F6978CF62D637A9A96DA1439EC878940F91AA3D2F365D4BE6921021C%26retrepath%3DaHR0cHM6Ly9hdXRvLnJlL21hZy9hcnRyY2xL3NodHJhZnktZGx5YS1zYW1va2F0Y2hpa292LWt0by1pLWthay1rb250cm9saXJlZXQtdm9kaXRlbGV5LXNpbT8%252C\\_c62db31a8d294438eb904142d3d876d8%26t%3D4%2F1725996570%2F52a41f45a0b956a0ddd7b54f8385a3f5%26u%3D972669-72c6604b-a13eb5c2-77d4f37b%26s%3D93f123a7752b116d89a0c601e149d9f6](https://auto.ru/mag/article/shtrafy-dlya-samokatchikov-cto-i-kak-kontroliruet-voditeley-sim/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fauto.ru%2Fshowcaptcha%3Ffmt%3D67E25CB0B5D03454904B244422EFE645B1364F71664B55562D425E860E097B34838082E97F85F14CE34D61C6A403610497E0EC6585AA258FEDCBA4B73321F9D7B76D1B9A9E11D97BC35435BB61C170D05B09E2B50FB9523804593176C3B74087AAF4E2F51C50945F2B87F571D6590CEB68FAB9A5A14592D0C1D9B28C6565ED7551A4EAA6B1F92DC813008292C0Q274947E091BFDEDEBC303168D8007E2D2DD2A245440A8221D367340396F046D6F0DAE5371817EDF5543C6CB4ED2CBC238DB26DDE52F2F6978CF62D637A9A96DA1439EC878940F91AA3D2F365D4BE6921021C%26retrepath%3DaHR0cHM6Ly9hdXRvLnJlL21hZy9hcnRyY2xL3NodHJhZnktZGx5YS1zYW1va2F0Y2hpa292LWt0by1pLWthay1rb250cm9saXJlZXQtdm9kaXRlbGV5LXNpbT8%252C_c62db31a8d294438eb904142d3d876d8%26t%3D4%2F1725996570%2F52a41f45a0b956a0ddd7b54f8385a3f5%26u%3D972669-72c6604b-a13eb5c2-77d4f37b%26s%3D93f123a7752b116d89a0c601e149d9f6).

<sup>487</sup> Контроль за самокатами: появился федеральный бот, принимающий сообщения о нарушениях. URL: <https://admnvrsk.ru/o-gorode/novosti/glavnye-novosti/news-18062024113400-135699/>.

<sup>488</sup> Что такое медленные зоны? URL: <https://t.mos.ru/kicksharing/slow-zones>.

Петербурге<sup>489</sup>, где также на ряде территорий ограничена парковка электросамокатов<sup>490</sup>, в Нижнем Новгороде<sup>491</sup> и в Краснодаре<sup>492</sup>) – такая технология используется Whoosh<sup>493</sup>, Яндекс Go<sup>494</sup> и Юрент<sup>495</sup>.

Автоматическое отслеживание нарушителей может стать реальностью и на уровне закона. Так, согласно проекту Федерального закона, разработанного Министерством транспорта РФ, на СИМ, поставленных на государственный учет, должны быть поставлены специальные **«учетные знаки»**, которые будут позволять дистанционным образом распознавать и отслеживать СИМ<sup>496</sup>. Для лиц, использующих для передвижения СИМ с помощью программного обеспечения, перед началом движения будет обязательна авторизация в региональной информационной системе средств микромобильности с помощью учетной записи единого портала государственных и муниципальных услуг, **«что позволит идентифицировать лицо, использующее для передвижения средство микромобильности, и увязать его с конкретным средством микромобильности, поставленным на учет»**<sup>497</sup>.

Кроме того, согласно указанному проекту Федерального закона, «операторы краткосрочной аренды» будут обязаны осуществлять **информационный обмен с органами исполнительной власти**, в т.ч. «в части авторизации лиц, использующих для передвижения средства микромобильности»<sup>498</sup>. Впрочем, о каких-либо разрешениях со стороны органов исполнительной власти речи не идет.

Отраслевое саморегулирование в России. Как и в зарубежной практике, в России распространены условия о взыскании публично-правовых штрафов, уплаченных операторами кикшеринга, с пользователей: так, подобные условия предусмотрены в пользовательских соглашениях операторов Whoosh<sup>499</sup>, Юрент<sup>500</sup> и Яндекс Go<sup>501</sup>.

## Регулирование использования электросамокатов: выводы



По итогам исследования регулирования электросамокатов в технологически развитых странах (Германия, Великобритания, Франция, Канада, США, Южная Корея, Турция, Кипр, Швейцария, Австрия, Испания, Италия, Нидерланды, Дания, Люксембург, Бельгия) и сравнения отдельных аспектов этого регулирования (вопросы общей легализации, требования водительских прав, статуса и технических характеристик электросамоката, участки езды электросамокатов, требования ношения экипировки и страхования, ответственность пользователя электросамоката – об этих элементах см. ниже) можно прийти к выводу о **выборочном характере нормативного регулирования электросамокатов в России**. Несмотря на это, **активное регулирование**

<sup>489</sup> Запретных зон для электросамокатов в Петербурге станет больше. URL: <https://dzen.ru/a/Ziyj02V1MSDnMWWA>.

<sup>490</sup> В Петербурге расширяют ограничения для электросамокатов. URL: <https://www.gov.spb.ru/press/governor/279451/>.

<sup>491</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL: <https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a7947746652d11>.

<sup>492</sup> В парках Краснодара запретят электросамокаты. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6596705>.

<sup>493</sup> Ответы на вопросы. Не получается завершить поездку. URL: <https://whoosh-bike.ru/faq>.

<sup>494</sup> Безопасность пользователей. Самокаты. URL: <https://go.yandex.ru/ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters>.

<sup>495</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.urent.ru/>.

<sup>496</sup> П. 9 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>497</sup> Пояснительная записка к Проекту. С. 5, 6. URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>498</sup> П. 9 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>499</sup> П. 8.13 Договора. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#liab](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#liab).

<sup>500</sup> П. 10.3 Договора. URL: <https://urent.ru/docs/accession.html>.

<sup>501</sup> П. 9.3 Договора. URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/).

формируется на уровне субъектов федерации и в рамках самоограничения отрасли через договорное регулирование (как между операторами кикшеринга и субъектами федерации, так и компаниями друг с другом). Такие практики показывают заинтересованность операторов кикшеринга в саморегулировании. Например,

- **Операторы кикшеринга и город Москва (в лице ГКУ г. Москвы «ЦОДД Правительства Москвы»)** заключили **договор: публичная оферта о заключении договора использования городских парковок для велотранспорта и электросамокатов**<sup>502</sup>. Договор не только устанавливает максимальное количество электросамокатов, для которых согласовано полноценное использование городских парковок в районах города Москвы – 80 000 единиц (п. 1.1 приложения 4), но и устанавливает технические стандарты, требования к внешнему виду прокатных электросамокатов (п. 5 приложения 4, приложение 5) и обязует операторов кикшеринга информировать пользователей об обязанности соблюдать ПДД и необходимости использовать средства защиты (п. 4.4 приложения 2). Данные правила направлены на обеспечение более гармоничного сосуществование различных видов СИМ;
- Предельная техническая скорость электросамоката должна составлять 25 км/ч<sup>503</sup>, однако в Москве действуют т. н. **«медленные зоны»**, в которых скорость движения сдаваемых на прокат СИМ ограничена (до 15 или 10 км/ч) (например, Воробьевы горы и Парк Горького) или вообще запрещена (например, Красная Площадь)<sup>504</sup>. Аналогичные зоны существуют в Санкт-Петербурге<sup>505</sup>, в Нижнем Новгороде<sup>506</sup>, в Краснодаре<sup>507</sup> и др.;
- В Санкт-Петербурге Комитет по транспорту и представители операторов кикшеринга (Whoosh, Яндекс Go и Юрент) подписали Соглашение о соблюдении правил использования СИМ на территории города на 2024 год.<sup>508</sup> Аналогичные соглашения действуют в Нижнем Новгороде<sup>509</sup>, в Новосибирске<sup>510</sup>, Москве<sup>511</sup>.
- Whoosh, Юрент, Яндекс GO в целях учета использования электросамокатов ввели для своих электросамокатов распознавательные номера<sup>512</sup>;

<sup>502</sup> Публичная оферта о заключении договора использования городских парковок для велотранспорта и электросамокатов. URL: [https://coddmac.store/codd/files/oferta\\_2023\\_v.pdf](https://coddmac.store/codd/files/oferta_2023_v.pdf).

<sup>503</sup> ГОСТ Р 70514-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Электрические средства индивидуальной мобильности. Технические требования и методы испытаний. Утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 06.12.2022 № 1446-ст.

<sup>504</sup> Что такое медленные зоны? URL: <https://t.mos.ru/kicksharing/slow-zones>.

<sup>505</sup> Запретных зон для электросамокатов в Петербурге станет больше. URL: <https://dzen.ru/a/Ziyj02V1MSDnMWWA>.

<sup>506</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL:

<https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a79477746652d11>.

<sup>507</sup> В парках Краснодара запретят электросамокаты. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6596705>.

<sup>508</sup> В 2024 году на улицах Петербурга кикшеринговые компании разместят порядка 48 тысяч электросамокатов. URL:

[https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c\\_transport/news/276238/](https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_transport/news/276238/).

<sup>509</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL:

<https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a79477746652d11>.

<sup>510</sup> Пострадавшие, эвакуация и бюрократия. Что происходит между мэрией Новосибирска и кикшерингами? URL:

<https://truesharing.ru/tp/30438/>.

<sup>511</sup> Максимум 10 000 самокатов на компанию. Москва обновила правила для кикшерингов. URL: <https://truesharing.ru/news/27345/>.

<sup>512</sup> Электросамокаты в Москве оснастили номерными знаками. URL: <https://www.bfm.ru/news/546847>. Электросамокаты «МТС Юрент» в Москве получили крупные номера. URL: <https://dzen.ru/a/ZieMtRDJnzFjHwXY>. Яндекс Go установил крупные номера на 1 тысяче самокатов в Екатеринбурге. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6932659>.

- Whoosh<sup>513</sup>, Яндекс Go<sup>514</sup> и Юрент<sup>515</sup> ограничивают свою оферту только лицами, достигшими 18 лет, хотя в России возможно управление электросамокатом с 14 лет<sup>516</sup>;
- Также в 2021 году в России была образована **Ассоциация операторов микромобильности** в целях создания общих для отрасли правил, представления интересов операторов кикшеринга в диалогах с властями городов, поддержания общих норм и стандартов безопасности использования СИМ<sup>517</sup>.

Однако перечисленные практики договорного регулирования распространяются только на прокатные электросамокаты, которые оператор может технически контролировать, личные остаются за рамками установленных правил.

2 Большинство из изученных стран признают **законным использование электросамокатов**, однако встречаются и **запреты**. Вводится как полный запрет электросамокатов (многие города Британской Колумбии, Канада<sup>518</sup>), так и запрет только прокатных (например, г. Париж, Франция<sup>519</sup>, Мальта<sup>520</sup>, г. Мельбурн, Австралия<sup>521</sup>, г. Мадрид, Испания<sup>522</sup>) или только личных (г. Эдмонтон<sup>523</sup> и г. Виннипег<sup>524</sup>, Канада). Юридическое оформление электросамокатов также различно: регулируют электросамокаты либо в рамках одной категории с другим транспортом (ФРГ – eKF<sup>525</sup>, Франция – EDMP<sup>526</sup>, РФ – СИМ<sup>527</sup>, средства микромобильности<sup>528</sup>), либо сами по себе (Великобритания<sup>529</sup>).

3 При определении законодательного понятия электросамоката, как правило, учитываются **техническая скорость устройства, мощность его двигателя, масса, размеры** и иные показатели. Зачастую предельная техническая скорость электросамокатов, установленная в нормативно-правовых актах изученных юрисдикций (Германия<sup>530</sup>,

<sup>513</sup> П. 1.8 Публичной оферты шеринга самокатов Whoosh. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#terms](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#terms).

<sup>514</sup> Условия использования сервиса «Самокаты Яндекс Go». URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/?clid=60d4c515](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/?clid=60d4c515).

<sup>515</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.urent.ru/>. П.п. 9.8-9.20.

<sup>516</sup> П. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>517</sup> Ассоциация операторов микромобильности. URL: <https://micromobilityassociation.ru/#rec286419450>.

<sup>518</sup> Despite popularity, e-scooters still illegal in much of B.C. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/british-columbia/electric-scooters-still-illegal-most-of-bc-1.7121205#:~:text=Across%20B.C.%2C%20people%20are%20increasingly,participating%20in%20a%20pilot%20program>.

<sup>519</sup> Paris dit non et bientôt adieu aux trottinettes électriques en libre-service // URL: [https://www.lepoint.fr/politique/stop-ou-encore-les-parisiens-votent-sur-les-trottinettes-en-libre-service-02-04-2023-2514594\\_20.php](https://www.lepoint.fr/politique/stop-ou-encore-les-parisiens-votent-sur-les-trottinettes-en-libre-service-02-04-2023-2514594_20.php).

<sup>520</sup> Rental e-kick scooters to be banned in March 2024. URL: [https://www.maltatoday.com.mt/news/national/125569/rental\\_ekick\\_scooters\\_to\\_be\\_banned\\_in\\_march\\_2024#.ZryATuxBzdc](https://www.maltatoday.com.mt/news/national/125569/rental_ekick_scooters_to_be_banned_in_march_2024#.ZryATuxBzdc).

<sup>521</sup> 'End the havoc': Another major city has banned e-scooter rentals from its streets. URL: <https://edition.cnn.com/2024/08/15/travel/melbourne-electric-scooter-rental-ban-intl-hnk/index.html>.

<sup>522</sup> Madrid bans rental e-scooters, saying operators didn't meet requirements. URL: <https://edition.cnn.com/2024/09/09/travel/madrid-electric-scooter-ban-scli-intl/index.html>.

<sup>523</sup> Shared Micromobility Program. Where can privately-owned, personal e-scooters be ridden in Edmonton? URL: [https://www.edmonton.ca/transportation/cycling\\_walking/bike-electric-scooter-sharing#:~:text=The%20use%20of%20privately%20owned,such%20as%20a%20newwheel%20device](https://www.edmonton.ca/transportation/cycling_walking/bike-electric-scooter-sharing#:~:text=The%20use%20of%20privately%20owned,such%20as%20a%20newwheel%20device).

<sup>524</sup> Electric Scooter Laws 2024 in Canada: Everything you need to know. URL: <https://apolloscooters.ca/blogs/news/electric-scooter-laws-2024-in-canada-everything-you-need-to-know>.

<sup>525</sup> § 1(1) Elektrokleinstfahrzeuge-Verordnung. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/ekfv/BJNR075610019.html>.

<sup>526</sup> Trottinettes électriques et EDPM : la réglementation en vigueur // URL: <https://www.ecologie.gouv.fr/politiques-publiques/trottinettes-electriques-edpm-reglementation-vigueur>.

<sup>527</sup> Абз. 56 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>528</sup> П. 2 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>529</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024.

<sup>530</sup> § 1(1) Elektrokleinstfahrzeuge-Verordnung. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/ekfv/BJNR075610019.html>.

Швеция<sup>531</sup>, Миннесота и Вашингтон<sup>532</sup>, Австрия<sup>533</sup>, Люксембург<sup>534</sup>, Испания<sup>535</sup>, Сингапур<sup>536</sup>, Швейцария<sup>537</sup>, Россия<sup>538</sup>, Великобритания<sup>539</sup>), составляет **20-30 км/ч** (в зависимости от юрисдикций). В России также предложено ограничить скорость движения электросамокатов в потоке пешеходов до 10 км/ч<sup>540</sup>.

4

В мировой практике встречаются **три модели отношения к требованию водительских прав**. Так, в ряде стран (США<sup>541</sup>, Нидерланды<sup>542</sup>, Южная Корея<sup>543</sup>, Великобритания<sup>544</sup>), такое требование установлено для всех пользователей или для несовершеннолетних (Турция<sup>545</sup>, Швейцария<sup>546</sup>). В других странах для управления электросамокатом требуется аналог водительских прав, свидетельствующий о знании ПДД (Сингапур<sup>547</sup>, Италия<sup>548</sup>). Наконец, правопрядок может в принципе отказаться от требования водительских прав (Германия, Франция, Россия). В России снизить связанные с этим риски на уровне саморегулирования предложили операторы кикшеринга Яндекс Go<sup>549</sup> и Woosh<sup>550</sup>: так, перед началом поездки оператор проводит инструктаж, где рассказывается о правилах безопасного движения.

5

**Подходы к статусу пользователя электросамокатов также различны**. Так, во Франции пользователь электросамоката приравнен к велосипедисту<sup>551</sup>, в Великобритании за счет требования водительских прав – к водителю мопеда<sup>552</sup>, а в России – к пешеходу<sup>553</sup>. **Разрешенный возраст** пользователя, с которого он может управлять электросамокатом, также **различается от правопрядка к правопрядку**, однако, как правило, выделяют возраст допустимости управления, то есть управление в присутствии старших лиц

<sup>531</sup> A Guide To Electric Scooter Laws in Europe. URL: <https://urbetterride.com/blogs/post/a-guide-to-electric-scooter-laws-in-europe#:~:text=Sweden%20classifies%20electric%20scooters%20as,a%20time%2C%20it%20is%20legal>.

<sup>532</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.

<sup>533</sup> Kick and electric scooters. URL: <https://www.wien.gv.at/english/transportation-urbanplanning/scooter.html>.

<sup>534</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>535</sup> New rules for electric scooters to come into effect from next year in Spain. URL: <https://www.surinenglish.com/spain/new-rules-for-electric-scooters-come-into-20230719130631-nt.html>.

<sup>536</sup> Complete Guide to E-Scooter and PMD Laws for Singapore Riders. URL: [https://sg.finance.yahoo.com/news/e-scooter-rider-guide-e-044225355.html?guccounter=1&guce\\_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlLmNvbS88guce\\_referrer\\_sig=AQAAAGYnOEbGBLxclYEZNGGFzB9S aCuOIRhg\\_0n\\_JZ\\_hkqrMImPOYYn6MXK7mcqFQLWRR5BjG1Zf1cYxO17o5g9WOY4e0BfityyYmPbM1U1uzGLJIs0EGOUlYo1sqpeLxNFUqB\\_7JwqFtkR eU7n5FvTjwe361En2xJxAmGI0hjCNk](https://sg.finance.yahoo.com/news/e-scooter-rider-guide-e-044225355.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlLmNvbS88guce_referrer_sig=AQAAAGYnOEbGBLxclYEZNGGFzB9S aCuOIRhg_0n_JZ_hkqrMImPOYYn6MXK7mcqFQLWRR5BjG1Zf1cYxO17o5g9WOY4e0BfityyYmPbM1U1uzGLJIs0EGOUlYo1sqpeLxNFUqB_7JwqFtkR eU7n5FvTjwe361En2xJxAmGI0hjCNk).

<sup>537</sup> Are electric scooters legal in Switzerland? URL: <https://www.liferacer.ch/en/are-electric-scooters-legal-in-switzerland/>.

<sup>538</sup> Абз. 1 п. 24.6 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>539</sup> E-scooter trials: guidance for local authorities and rental operators // Department of Transport, Updated 17 January 2024.

<sup>540</sup> Проект. О внесении изменений... URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150772>.

<sup>541</sup> Do You Need a License to Ride an Electric Scooter in California? URL: <https://ellisinjurlaw.com/los-angeles-e-scooter-accident-attorney/do-you-need-a-license-to-ride-an-electric-scooter-in-california/#:~:text=Under%20California%20law%2C%20electric%20scooter,of%20license%20does%20not%20matter>.

<sup>542</sup> Understanding the Legality of Electric Scooters in the Netherlands. URL: <https://www.levyelectric.com/resources/understanding-the-legality-of-electric-scooters-in-the-netherlands/#:~:text=Requirements%20for%20Electric%20Scooter%20Riders,like%20any%20other%20motor%20vehicle>.

<sup>543</sup> South Korea: Electric scooters must have a driver's license and fined 100,000 won for sliding without a license. URL: <https://www.wmscooters.com/news/south-korea-electric-scooters-must-have-a-drivers-license-and-fined-100000-won-for-sliding-without-a-license/>.

<sup>544</sup> Guidance: E-scooter trials: guidance for users (upd. 1 June 2024). URL: <https://www.gov.uk/guidance/e-scooter-trials-guidance-for-users>.

<sup>545</sup> Spotlight: Turkey sets standards for e-scooters as accidents multiply. URL: [http://www.xinhuanet.com/english/2020-09/16/c\\_139373273.htm#:~:text=beginning%20of%202021](http://www.xinhuanet.com/english/2020-09/16/c_139373273.htm#:~:text=beginning%20of%202021).

<sup>546</sup> According to the new measures, the maximum speed will be, not 20 km/h, but 25 km/h, which is allowed at all.

<sup>547</sup> E-bikes and e-scooters: These are the rules in Switzerland. URL: <https://www.axa.ch/en/privatkunden/blog/out-and-about/security-on-the-road/e-bike-rules.html#:~:text=E%2Dscooters%20approved%20for%20use,but%20not%20on%20the%20sidewalk>.

<sup>548</sup> E-Scooter Version 1.0 | April 2021 Official Handbook for Mandatory Theory Test. P. 12. URL: [https://www.lta.gov.sg/content/dam/ltagov/getting\\_around/active\\_mobility/rules\\_public\\_education/rules\\_code\\_of\\_conduct/pdf/escooter\\_english\\_20210428.pdf](https://www.lta.gov.sg/content/dam/ltagov/getting_around/active_mobility/rules_public_education/rules_code_of_conduct/pdf/escooter_english_20210428.pdf).

<sup>549</sup> How to get ebike license in Singapore? URL: [https://jmove.sg/blogs/news/how-to-get-ebike-license-in-singapore#:~:text=Ebikes%20are%20also%20known%20as,\(applicable%20to%20PABs%20only\)](https://jmove.sg/blogs/news/how-to-get-ebike-license-in-singapore#:~:text=Ebikes%20are%20also%20known%20as,(applicable%20to%20PABs%20only)).

<sup>548</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>549</sup> Безопасность пользователей. Самокаты. URL: [https://go.yandex/ru\\_ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters](https://go.yandex/ru_ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters).

<sup>550</sup> Культурное движение. URL: <https://whoosh-bike.ru/education>.

<sup>551</sup> Engin de déplacement personnel motorisé (EDPM) // URL: [https://www.securete-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20\(EDPM\)%20ont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est](https://www.securete-routiere-az.fr/e/engin-de-deplacement-personnel-motorise-edpm/#:~:text=Les%20EDP%20motoris%C3%A9s%20(EDPM)%20ont,vitesse%20maximale%20par%20construction%20est).

<sup>552</sup> Guidance: E-scooter trials: guidance for users (upd. 1 June 2024). URL: <https://www.gov.uk/guidance/e-scooter-trials-guidance-for-users>.

<sup>553</sup> Абз. 40 п. 1.2 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

(Испания, Дания – 15 лет<sup>554</sup>, Люксембург – 6 лет<sup>555</sup>), и возраст самостоятельного управления (Испания, Дания – 18 лет<sup>556</sup>, Люксембург – 10 лет<sup>557</sup>, Австрия – 12 лет<sup>558</sup>, Россия – 14 лет<sup>559</sup>). При этом операторы кикшеринга как в мире, так и в России — Bird<sup>560</sup>, Voi<sup>561</sup>, Dott<sup>562</sup> Whoosh<sup>563</sup>, Яндекс Go<sup>564</sup> и Юрент<sup>565</sup> — ограничивают свою оферту только лицами, достигшими 18 лет.



Мировой опыт предлагает три решения **проблемы участков передвижения пользователей электросамокатов**: так, электросамокаты могут быть допущены только на велосипедные дорожки (Сингапур<sup>566</sup>, Испания<sup>567</sup>) либо на велосипедные дорожки и проезжую часть (США<sup>568</sup>, Германия<sup>569</sup>, Бельгия<sup>570</sup>, Дания<sup>571</sup>, Нидерланды<sup>572</sup>, Люксембург<sup>573</sup>, Швейцария<sup>574</sup>, Япония<sup>575</sup>), либо же они могут быть допущены на велосипедные дорожки, проезжую часть и на тротуары (Италия<sup>576</sup>, Литва<sup>577</sup>, Польша<sup>578</sup>, Россия<sup>579</sup>). При этом в России, как уже отмечено, вводится активная практика установления специальных скоростных зон, в которых прокатные электросамокаты операторов кикшеринга не смогут превышать согласованную властями и операторами скорость. Такие зоны уже существуют в Москве<sup>580</sup>, в Санкт-Петербурге<sup>581</sup>, в Нижнем Новгороде<sup>582</sup>, в Краснодаре<sup>583</sup> и других городах присутствия операторов. Однако под эти правила не попадают личные электросамокаты.

<sup>554</sup> E-bike Laws in the Netherlands You Should Know. URL: <https://www.honbike.com/blogs/news/e-bike-laws-in-the-netherlands-you-should-know>. Madrid by electric scooter. URL: <https://www.esmadrid.com/en/madrid-electric-scooter#:~:text=Children%20under%20the%20age%20of,the%20responsibility%20of%20their%20guardians>.

<sup>555</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>556</sup> E-bike Laws in the Netherlands You Should Know. URL: <https://www.honbike.com/blogs/news/e-bike-laws-in-the-netherlands-you-should-know>. Madrid by electric scooter. URL: <https://www.esmadrid.com/en/madrid-electric-scooter#:~:text=Children%20under%20the%20age%20of,the%20responsibility%20of%20their%20guardians>.

<sup>557</sup> Soft mobility. URL: <https://police.public.lu/en/legislation/code-de-la-route/mobilite-douce.html>.

<sup>558</sup> Kick and electric scooters. URL: <https://www.wien.gv.at/english/transportation-urbanplanning/scooter.html>.

<sup>559</sup> П. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>560</sup> П. 1.2 Соглашения. URL: <https://www.bird.co/agreement/#>.

<sup>561</sup> П. 1.4 Соглашения. URL: <https://www.voi.com/fr/information-juridique/conditions-generales-dutilisation/france>.

<sup>562</sup> П. 2 Соглашения. URL: <https://ridedott.com/terms-and-conditions/france/>.

<sup>563</sup> П. 1.8 Публичной оферты шеринга самокатов Whoosh. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#terms](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#terms).

<sup>564</sup> Условия использования сервиса «Самокаты Яндекс Go». URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/?clid=60d4c515](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/?clid=60d4c515).

<sup>565</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.urent.ru/>. П.п. 9.8-9.20.

<sup>566</sup> Guide to E-Scooter and PMD Laws for Singapore Riders. URL: <https://singaporelegaladvice.com/law-articles/e-scooter-laws-singapore>.

<sup>567</sup> Rules for driving e-scooters. URL: <https://n332.es/rules-for-riding-e-scooters/#:~:text=As%20a%20general%20rule%2C%20we,observing%20all%20signs%20and%20signals>.

<sup>568</sup> Electric Scooter Laws U.S 2024: State Rules And Regulations. URL: <https://unagiscoters.com/scooter-articles/electric-scooter-laws/>.

<sup>569</sup> E-Scooter Laws in Germany. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>570</sup> Stricter rules for e-scooters: New law in Brussels goes further than the Belgian one. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>571</sup> Electric scooter. Rules and good advice about electric scooters. URL: <https://sikkertrafik.dk/rad-og-viden/sma-el-koretojer/el-lobehjul/>.

<sup>572</sup> E-Scooter Laws in Germany. URL: <https://themunicheye.com/e-scooter-laws-in-germany-5359>.

<sup>573</sup> Highway Code in Luxembourg: what are the rules for micro-mobility? URL: [https://delano.lu/article/delano\\_highway-code-luxembourg-what-are-rules-micro-mobility](https://delano.lu/article/delano_highway-code-luxembourg-what-are-rules-micro-mobility).

<sup>574</sup> E-bikes and e-scooters: These are the rules in Switzerland. URL: <https://www.axa.ch/en/privatkunden/blog/out-and-about/security-on-the-road/e-bike-rules.html#:~:text=E%2Dscooters%20approved%20for%20use,but%20not%20on%20the%20sidewalk>.

<sup>575</sup> Rules for riding e-scooters in Japan. URL: <https://japan.stripes.com/travel/rules-for-riding-e-scooters-in-japan.html4#:~:text=You%20need%20to%20be%20at,renting%20out%20the%20e%2Dscooter>.

<sup>576</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>577</sup> New requirements for electric scooter drivers to come into force in 2024. URL: [https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p\\_r=35403&p\\_k=2&p\\_t=285233&p\\_kade\\_id=9](https://www.lrs.lt/sip/portal.show?p_r=35403&p_k=2&p_t=285233&p_kade_id=9).

<sup>578</sup> New rules for electric scooters in Poland. URL: <https://www.polskieradio.pl/395/7784/arttykul/2737754,new-rules-for-electric-scooters-in-poland#:~:text=E%2Dscooters%20are%20allowed%20to,a%20wider%20trend%20in%20Europe>.

<sup>579</sup> Абз. 3-5 п. 24.2(1) Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

<sup>580</sup> Что такое медленные зоны? URL: <https://t.mos.ru/kicksharing/slow-zones>.

<sup>581</sup> Запретных зон для электросамокатов в Петербурге станет больше. URL: <https://dzen.ru/a/Ziyj02V1MSDnMWWA>.

<sup>582</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL: <https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a79477746652d11>.

<sup>583</sup> В парках Краснодара запретят электросамокаты. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6596705>.

7

**Ношение защитной экипировки (шлемов)** в качестве регуляторного требования встречается в ряде правовых порядков (Канада<sup>584</sup>, Кипр<sup>585</sup>, Италия<sup>586</sup>, Испания<sup>587</sup>, Южная Корея<sup>588</sup>, Норвегия<sup>589</sup>, США<sup>590</sup>); при этом часть таких правовых порядков подходит к решению дифференцированно и требуют ношение экипировки только от несовершеннолетних (Норвегия<sup>591</sup>, США<sup>592</sup>). Однако не все правовые порядки готовы пойти на такую меру и оставляют ношение экипировки в сфере усмотрения пользователя (Германия, Великобритания, Франция, Россия).

8

Одной из важных мер, способствующих защите интересов участников дорожного движения, является **обязательное страхование ответственности пользователей электросамокатов перед третьими лицами**. Ряд стран уже обратился к этой регуляторной мере (Италия<sup>593</sup>, Бельгия<sup>594</sup>, Германия<sup>595</sup>, Дания<sup>596</sup>, Нидерланды<sup>597</sup>, Франция<sup>598</sup>, Великобритания<sup>599</sup>). В России страхование ответственности пользователя электросамокатов необязательно, однако операторы кикшеринга предлагают страхование пользователям в рамках саморегулирования (Яндекс Go – страхование ответственности<sup>600</sup>, Юрент – здоровья<sup>601</sup>). При этом гражданско-правовая ответственность перед третьими лицами на операторов кикшеринга за рубежом, как правило, не возлагается (Франция<sup>602</sup>); однако если ДТП произошло из-за неисправности электросамоката, оператор может быть признан виновным и обязанным возместить убытки (Испания<sup>603</sup>).

9

Размер публично-правовой ответственности пользователей электросамокатов в зарубежных правовых порядках **в десятки раз** превышает размер такой ответственности по российскому праву (впрочем, с точки зрения целей превенции **это компенсируется**

<sup>584</sup> Electric Scooter Laws 2024 in Canada: Everything you need to know. URL: <https://apolloscooters.ca/blogs/news/electric-scooter-laws-2024-in-canada-everything-you-need-to-know>.

<sup>585</sup> RULES FOR RIDING AN ELECTRIC SCOOTER AND SCOOTER IN CYPRUS. URL: <https://cyprus-faq.com/en/south/transport/pravila-ezdy-na-elektrosamokate-i-skutere-na-kipre/#:~:text=Driving%20an%20electric%20scooter%20or,rear%20lights%2C%20and%20a%20bell>.

<sup>586</sup> Italy to require e-scooter riders to have a number plate, insurance, and a helmet. URL: <https://ebiketips.road.cc/content/news/italy-to-require-e-scooter-riders-to-have-a-number-plate-insurance-and-a-helmet-4641>.

<sup>587</sup> Is it necessary to wear a helmet to drive an electric scooter? URL: <https://joyorscooter.com/blogs/blog/es-necesario-usar-casco-al-montar-un-patinete#:~:text=Below%2C%20we%20provide%20you%20with,not%20contemplate%20it%20as%20such%22>.

<sup>588</sup> Unlicensed e-scooter drivers to face 100,000 won fine. URL: <https://en.yna.co.kr/view/AEN20210511010500315#:~:text=Currently%2C%20all%20those%20aged%2013,one%20or%20more%20other%20people>.

<sup>589</sup> Norway's New Electric Scooter Rules Explained. URL: <https://www.lifeinnorway.net/electric-scooter-rules-explained/>.

<sup>590</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.

<sup>591</sup> Norway's New Electric Scooter Rules Explained. URL: <https://www.lifeinnorway.net/electric-scooter-rules-explained/>.

<sup>592</sup> Electric Scooter Laws in the U.S. 2024. URL: <https://www.voromotors.com/blogs/news/united-states-electric-scooter-laws-2024#:~:text=Alaska,to%20have%20an%20M2%20permit>.

<sup>593</sup> Electric Scooters: The New Rules. URL: [https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm\\_source=mondaq&utm\\_medium=syndication&utm\\_content=articleoriginal&utm\\_campaign=article](https://www.boccadutri.com/electric-scooters-the-new-rules/?utm_source=mondaq&utm_medium=syndication&utm_content=articleoriginal&utm_campaign=article).

<sup>594</sup> Insurance required for scooters, hoverboards and electric wheelchairs. URL: <https://www.brusselstimes.com/151969/insurance-required-for-scooters-hoverboards-and-electric-wheelchairs>.

<sup>595</sup> § 56 Verordnung über die Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/fzv\\_2023/](https://www.gesetze-im-internet.de/fzv_2023/).

<sup>596</sup> Paris officially the first city in Europe to ban e-scooters. What are the rules in other countries? URL: <https://www.euronews.com/next/2023/09/01/electric-scooters-what-are-the-rules-across-europe-and-where-are-injuries-highest>.

<sup>597</sup> Understanding the Legality of Electric Scooters in the Netherlands. URL: <https://www.levyelectric.com/resources/understanding-the-legality-of-electric-scooters-in-the-netherlands#:~:text=Requirements%20for%20Electric%20Scooter%20Riders,like%20any%20other%20motor%20vehicle>.

<sup>598</sup> Electric scooters: liability insurance is mandatory. URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/actualites/A16008?lang=en#:~:text=Traffic%20and%20mobility%20%Electric%20scooters,mandatory%20%7C%20Service%20Public.fr>.

<sup>599</sup> Are electric scooters legal? URL: <https://www.national-accident-helpline.co.uk/news/post/will-e-scooters-become-legal-uk#:~:text=It%20is%20illegal%20to%20use,your%20e%20scooter%20has%20MOT>.

<sup>600</sup> Безопасность пользователей. Самокаты. URL: <https://go.yandex.ru/ru/lp/safety/passengers#bicycles-and-scooters>.

<sup>601</sup> Правила безопасного вождения. URL: <https://pdd.urent.ru/>.

<sup>602</sup> Que dit la loi en trottinette électrique? URL: <https://www.mutuelledesmotards.fr/actualites/que-dit-la-loi-en-trottinette-electrique>.

<sup>603</sup> Panel 3 of Provincial Court of Palma de Mallorca Decision 372/2009 of 8 October (Appeal 369/2009). URL: <https://www.ofesauto.es/en/e-scooters-in-spain-legal-framework-and-accidents-liability/>.



**большими штрафами** в рамках договоров с операторами<sup>604</sup>). В некоторых странах за нарушение ПДД **предусмотрено даже лишение свободы** (Южная Корея<sup>605</sup>, Франция<sup>606</sup>, Сингапур<sup>607</sup>). При этом как зарубежные операторы кикшеринга, так и российские предусматривает в своих договорах условия о том, что штрафы, начисленные и оплаченные оператором в связи с нарушениями ПДД, взыскиваются с пользователей.

Для эффективности мер регулирования ответственности пользователей электросамокатов, превенции и выявления правонарушений необходимо сотрудничество операторов кикшеринга и государственных органов. **Информационный обмен и использование GPS-технологии** (предусмотренные, например, в рамках законопроекта Министерства транспорта РФ<sup>608</sup>) – залог эффективного правоприменения.

---

<sup>604</sup> П. 8.4-8.10 Публичной оферты шеринга самокатов Whoosh. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#terms](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#terms). П.п. 9.8-9.20. Условия использования сервиса «Самокаты Яндекс Go». URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/?clickid=60d4c515](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/?clickid=60d4c515). Ответственность пользователя за нарушение договора. URL: <https://urent.ru/tickets.html>.

<sup>605</sup> Suga, e-scooters and Korean law: What you need to know before you ride. URL: <https://koreajoongangdaily.joins.com/news/2024-08-19/national/socialAffairs/Suga-escooters-and-Korean-law-What-you-need-to-know-before-you-ride-/2111896>.

<sup>606</sup> À quelles amendes s'expose-t-on à trottinette électrique? // URL: <https://www.franck-cohen-avocat.fr/blog/quelles-amendes-s'expose-t-trottinette-electrique.html>; Trottinettes électriques, gyropodes, hoverboards: que dit la réglementation? // URL: <https://www.securite-routiere.gouv.fr/reglementation-liee-aux-modes-de-deplacements/reglementation-des-edpm>.

<sup>607</sup> E-Scooters. URL: <https://onemotoring.lta.gov.sg/content/onemotoring/home/buying/vehicle-types-and-registrations/E-Scooters.html#:~:text=The%20current%20policy%20of%20disallowing,to%203%20months%2C%20if%20convicted>.

<sup>608</sup> П. 9 ст. 1 Проекта ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

# Глава III. Оценка эффективности опыта российского регулирования

За последние годы количество ДТП и процент участия в них электросамокатов, сдаваемых напрокат, увеличивается. Рост этот не может быть объяснен одним лишь увеличением численности электросамокатов: **число ДТП с участием прокатных электросамокатов растет в 2,3 раза быстрее**, чем число поездок на таких электросамокатах. В первом полугодии 2024 года 68,0 % от всех ДТП с самокатами произошло с арендными самокатами, 32,0 % – с личными самокатами. Однако аварии на личных самокатах в среднем более тяжелые (в первом полугодии 2024 года из 21 ДТП с летальным исходом в 14 ДТП СИМ были личными, в 7 происшествиях – прокатными). По данным НЦ БДД МВД России, **40,0 % всех ДТП с участием электросамокатов произошли на тротуарах**, и еще **17,2 % – на пешеходных переходах**, что свидетельствует о высоких рисках бурного распространения электросамокатов (в том числе кикшеринга) для пешеходов и самих пользователей.

## 3.1. Относительная аварийность электросамокатов

Существовавшая в России до последнего времени правовая неопределенность негативно (в особенности в части ограничения скорости движения) сказывалась на учете ДТП с электросамокатами. В отчетах НЦ БДД МВД России учитываются все СИМ, которые подразделяются не по типу (самокаты, моноколеса, электромотоциклы и т.п.), а по мощности электродвигателя. При этом учет ДТП с СИМ мощностью до 0,25 кВт, которые можно условно приравнять к электросамокатам, начался только с 2021 года.

### ДТП с СИМ

За первые 6 мес. 2024 года зарегистрировано 1 891 (+81,3 %) ДТП с участием СИМ, в которых погиб 21 (+75,0 %) человек<sup>609</sup>. Еще 122 ДТП с пострадавшими за этот же период было зарегистрировано сотрудниками Госавтоинспекции, но не попало в официальную статистику<sup>610</sup>. В 605 (32,0 %) ДТП участвовали пользователи личных СИМ, в 1 286 (68,0 %) происшествиях СИМ принадлежали операторам кикшеринга. Среди 21 ДТП с летальным исходом в 14 ДТП с погибшими участвующие СИМ являлись личными, в 7 происшествиях – прокатными и принадлежали операторам кикшеринга, в том числе в случае, когда совершен наезд на пешехода, который впоследствии погиб.

Большинство пострадавших в ДТП с участием СИМ по данным НЦ БДД МВД России составляют люди в молодом и среднем возрастах<sup>611</sup>, что логично, учитывая портрет среднего пользователя электросамоката<sup>612</sup>. При этом почти треть пострадавших (31,9 %) приходится на возраст от 16 до 25

<sup>609</sup> Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 6 месяцев 2024 года». С. 25. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/6836043>

<sup>610</sup> Там же, с. 27.

<sup>611</sup> Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации в 2023 году». С. 94. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/5767457>

<sup>612</sup> Средний самокатчик в Москве - семейный мужчина 33 лет // Российская газета - Столичный выпуск: №103(9345) URL: <https://rg.ru/2024/05/14/reg-cfo/prokatimsia-naprokcat.html>

лет. Начиная с возрастной группы 25-29 лет число пострадавших снижается с увеличением возраста. Это делает особенно актуальным повышение знаний правил дорожного движения у молодой аудитории.

**Несмотря на существенный рост аварийности, ДТП с СИМ занимают незначительную долю от всех ДТП. По итогам 2023 года она составила всего 2,3 % от всех ДТП, т.е. в подавляющем большинстве случаев ДТП по-прежнему происходит с автомобилями.**

Аварии на СИМ значительно менее тяжелые, чем «в среднем» по всем ДТП. Так по результатам 2023 года на одно ДТП приходилось 0,109 погибших (или 109 погибших на 1000 ДТП). А на одно ДТП с СИМ приходилось 0,014 погибших (или 14 погибших на 1000 ДТП) (Таблица 1).

**Таблица 1. Тяжесть аварий на СИМ**

		2020	2021	2022	2023	2024 6 мес.
	1	2	3	4	5	6
<b>1</b>	<b>Всего ДТП</b>	137 662	133 331	126 705	132 466	56 369
1.1	Ранено	175 170	167 856	159 635	166 500	70 469
1.2	Погибло	15 788	14 874	14 172	14 504	5 967
1.3	Ранено на 1 ДТП (строка 1.1 / строка 1)	1,272	1,259	1,260	1,257	1,250
1.4	Погибло на 1 ДТП (строка 1.2 / строка 1)	0,115	0,112	0,112	0,109	0,106
<b>2</b>	<b>ДТП с СИМ</b>	410	672	941	3 100	1 891
2.1	Доля ДТП с СИМ от всех ДТП, %	0,3%	0,5%	0,7%	2,3%	3,4%
2.2	Ранено в ДТП с СИМ	430	704	976	3 177	1 972
2.3	Погибло в ДТП с СИМ	7	20	19	43	21
2.4	Ранено на 1 ДТП с СИМ (строка 2.2 / строка 2)	1,049	1,048	1,037	1,025	1,043
2.5	Погибло на 1 ДТП с СИМ (строка 2.3 / строка 2)	0,017	0,030	0,020	0,014	0,011
2.6	Зарегистрированные ГИБДД происшествия с СИМ, не включенные в официальную статистическую информацию ДТП			129	389	122

В статистике НЦ БДД МВД России выделяются СИМ мощностью до 0,25 кВт. Хотя эту нишу занимают не только самокаты, но и, например, моноколеса, но относительно слабая распространенность последних позволяет приравнять данную категорию СИМ к электросамокатам.

Кроме того, в статистике указывается доля прокатных СИМ, попавших в ДТП.

Это позволяет рассчитать число ДТП с самокатами и число ДТП с прокатными электросамокатами по данным НЦ БДД МВД России об общем числе ДТП с СИМ мощностью до 0,25 кВт и доле прокатных СИМ<sup>613</sup>.

<sup>613</sup> Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации в 2021 году». С. 85. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/3935922>; Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации в 2022 году». С. 90. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/5055549>; Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации в 2023 году». С. 96. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/5767457>; Информационно-аналитический обзор НЦ БДД МВД России «Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 6 месяцев 2024 года». С. 27. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/6836043>

**Таблица 2. Аварийность электросамокатов в сравнении с аварийностью велосипедов**

		2021	2022	2023	2024 (6 мес)
	1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>ДТП с СИМ</b>	672	941	3 100	1 891
<b>2</b>	<b>ДТП с самокатами (СИМ мощностью до 0,25 кВт)</b>	483	720	2099	1212
2.1	<i>Ранено в ДТП с самокатами</i>	509	759	2154	1246
2.2	<i>Погибло в ДТП с самокатами</i>	11	8	21	7
2.3	<i>Ранено на 1 ДТП с самокатами</i>	1,054	1,054	1,026	1,028
2.4	<i>Погибло на 1 ДТП с самокатами</i>	0,023	0,011	0,010	0,006
<b>3</b>	<b>Доля прокатных СИМ в ДТП*</b>	10%	32,0%	51,5%	68,0%
3.1	<b>Доля личных СИМ в ДТП (расчетно) (100% - строка 3)</b>	90%	68,0%	48,5%	32,0%
<b>4</b>	<b>ДТП с прокатными самокатами, (расчетно) (строка 2 * строка 3)</b>	48	230	1081	824
<b>5</b>	<b>ДТП с велосипедами</b>	4 899	4 806	5 352	2 069
5.1	<i>Доля ДТП с велосипедами от всех ДТП</i>	3,7%	3,8%	4,0%	3,7%
5.2	<i>Ранено в ДТП с велосипедами</i>	4 608	4 508	5 067	1 978
5.3	<i>Погибло в ДТП с велосипедами</i>	308	322	316	98
5.4	<i>Ранено на 1 ДТП с велосипедами</i>	0,941	0,938	0,947	0,956
5.5	<i>Погибло на 1 ДТП с велосипедами</i>	0,063	0,067	0,059	0,047

\* Поскольку прокат электросамокатов развит несопоставимо больше, чем электромопедов и электромотоциклов, считалось, что все прокатные СИМ, попавшие в статистику ДТП, являются самокатами (СИМ мощностью до 0,25 кВт).

В расчете на одно ДТП число раненых в ДТП с СИМ «в среднем» и в ДТП с электросамокатами (СИМ мощностью до 0,25 кВт) оказывается примерно одинаковым (1,02 раненых на ДТП), а вот число погибших существенно различается. За счет меньшей массы и меньшей скорости тяжесть аварий на электросамокатах оказывается ниже, чем в целом по всем СИМ. В авариях с участием электросамокатов по итогам 2023 года гибнет всего 10 человек на 1000 ДТП. **Этот показатель в 100 раз лучше, чем в авариях на автомобилях.**

**В целом передвижение на электросамокате, несмотря на угрожающий рост числа ДТП, является существенно менее опасным, чем передвижение на личном автомобиле.**

Обращает на себя внимание устойчивый рост доли прокатных СИМ в общем числе СИМ, попавших в ДТП. По итогам первого полугодия 2024 года 2/3 всех аварий с самокатами произошли с арендованными СИМ. По всей видимости, это происходит из-за того, что число поездок на прокатных электросамокатах увеличивается опережающими темпами.

**При этом в абсолютных значениях по итогам первого полугодия 2024 года с самокатами происходит в 1,7 раза меньше ДТП, чем с велосипедами.** И если число раненых на 1 ДТП в происшествиях с самокатами немного выше (очевидно, из-за привычки кататься вдвоем), то по числу погибших на 1 ДТП велосипед оказывается более опасным видом транспорта. Таким образом, несмотря на рост числа ДТП, самокат остается самым безопасным с точки зрения тяжести последствий вариантом из рассмотренных.

Проект «Трушеринг» и исследовательское бюро «Срез» опубликовали исследование рынка проката электросамокатов в России по итогам 2023 года, которое содержит сведения о количестве арендных

самокатов, числе поездок и пробеге<sup>614</sup>. Эти данные позволяют рассчитать значения относительной аварийности арендных электросамокатов в 2022 и 2023 годах.

**Таблица 3. Аварийность прокатных электросамокатов**

		2022	2023	Рост 2023 к 2022, раз
	1	2	3	4
1	ДТП с самокатами (СИМ мощностью до 0,25 кВт), ед.	720	2099	2,92
2	Доля арендных СИМ в ДТП, %	32,0%	51,5%	-
3	ДТП с прокатными электросамокатами, ед. (расчетно) (строка 1 * строка 2)	230,0	1081,0	4,7
4	Прокатных электросамокатов всего, тыс. ед.	192,0	332,4	1,73
5	Поездок, млн. ед.	103,5	211,7	2,05
6	Общая протяженность поездок, млн. км.	310,5	571,6	1,84
7	На сколько прокатных электросамокатов приходится 1 ДТП (строка 4 / строка 3)	834,9	307,5	2,72
8	На сколько тыс. поездок на прокатных электросамокатах приходится 1 ДТП (строка 5 / строка 3)	450,0	195,8	2,30
10	На сколько тыс. км. на прокатных электросамокатах приходится 1 ДТП (строка 6 / строка 3)	1350,0	528,8	2,55

В первую очередь обращает на себя внимание резкий рост аварийности в 2023 году относительно 2022 года. Как уже отмечалось, рост общего числа ДТП может быть связан с более полным учетом, так как после внесения изменений в ПДД ГИБДД стали активней регистрировать соответствующие происшествия. В то же время рост относительной аварийности (на поездку и на километр) выше, чем рост абсолютной аварийности. **Это значит, что в 2023 году ситуация с авариями прокатных электросамокатов действительно стала сложнее, чем в 2022 году.**

### Аварийные ситуации

По данным НЦ БДД МВД России в первом полугодии 2024 года **40,0 % всех ДТП с СИМ произошли на тротуарах и других пешеходных зонах**, 25,2 % всех ДТП – на выездах на проезжую часть и перекрестках, в том числе 17,2 % - на пешеходных переходах.

В отчетах НЦ БДД МВД России не раскрываются обстоятельства ДТП, однако такие сведения можно получить из анализа видеозаписей происшествий. Такие видеозаписи доступны в интернете. Крупнейшим сообществом, в образовательно-развлекательных целях аккумулирующим записи ДТП, является ТГ-канал «Чрезвычайное происшествие»<sup>615</sup>. В нем для ДТП с электросамокатами имеется отдельный тег, что упрощает поиск соответствующих роликов. Выборка является смещенной, так как на записи чаще попадают ДТП на проезжей части, где есть стационарные видеокамеры и видеорегистраторы, однако она дает представление о типовых предпосылках возникновения аварийных ситуаций.

Анализ 100 последних (на момент подготовки отчета) видеозаписей ДТП с самокатами позволил выявить несколько типовых обстоятельств, способствовавших возникновению ДТП (Таблица 4).

<sup>614</sup> Исследование рынка шеринга в 2023. URL: <https://ict.moscow/research/issledovanie-rynka-sheringa-elektrosamokatov-v-rossii-v-2023-godu/>.

<sup>615</sup> RU\_CHP. URL: [https://t.me/r\\_chp](https://t.me/r_chp).

**Таблица 4. Предпосылки возникновения аварийных ситуаций с электросамокатами**

	Обстоятельства ДТП	Самокатчик был один (число ДТП)	Самокатчики были вдвоем (число ДТП)	Всего ДТП	На прокатных	На личных
	1	2	3	4	5	6
1	Не спешил на пешеходном переходе	25	17	42	27	15
2	Нарушение правил расположения на проезжей части (езда в левом ряду, попытки обгона автомобилей и т.п.)	20	1	21	12	9
3	Самокатчик ехал по тротуару на высокой скорости и врезался в человека	8	4	12	7	5
4	Самокатчик ехал на высокой скорости и врезался в неподвижное препятствие	9	3	12	8	4
5	Выезд на проезжую часть в неположенном месте (попытка пересечь дорогу)	5	4	9	7	2
6	Езда по встречной полосе	2	0	2	2	0
7	Столкновение самокатчиков друг с другом при езде по тротуару	2	0	2	2	0
<b>8</b>	<b>ВСЕГО</b>	<b>71</b>	<b>29</b>	<b>100</b>	<b>65</b>	<b>35</b>

Предпосылкой 42 из 100 проанализированных ДТП было то, что пользователь электросамоката попытался проехать пешеходный переход не спешиваясь, а водители не успели на него среагировать. Это прямо запрещено ПДД (п. 24.8). В целом это означает, что аварии по причине проезда пользователя электросамоката по пешеходному переходу, проезд по которому запрещен ПДД<sup>616</sup>, происходят от **игнорирования данного правила пользователями**. Игнорирование, в первую очередь, происходит из-за необременительного наказания – предупреждение или штраф в размере 500 рублей (ч. 1 ст. 12.29 ПДД) - и недостатков правоприменительной практики, которые делают наказание не неизбежным.

Еще 21 ДТП произошло из-за езды на электросамокате в потоке машин. Всего явные нарушения ПДД (включая езду по встречке и попытки пересечь проезжую часть в неположенных местах) были предпосылкой <sup>3</sup>/<sub>4</sub> всех проанализированных ДТП.

Треть всех проанализированных ДТП произошла с самокатами, на которых в нарушение правил аренды каталось сразу 2 человека. Анализ видео показывает, что при езде на самокате вдвоем существенно ухудшается управляемость самоката и увеличивается тормозной путь.

Таким образом, для снижения аварийности самокатов следует в первую очередь сосредоточить усилия на профилактике следующих нарушений:

### **1. Проезд пешеходного перехода не спешиваясь;**

<sup>616</sup> Абз. 8 п. 24.8 Правил дорожного движения (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090).

## 2. Езда по проезжей части с нарушением скоростного режима и/или не в крайней правой полосе;

## 3. Езда вдвоем.

Кроме того, поскольку по данным НЦ БДД МВД России 40,0 % ДТП происходят на пешеходных зонах, необходим дополнительный анализ предпосылок, приводящих к аварийным ситуациям на тротуарах. Из-за недостатка видеокамер в пешеходных зонах в этом особенно большую роль мог бы сыграть **собственный анализ операторов кикшеринга.**

Одновременно необходимо дальнейшее строительство велодорожек для разделения потоков автомобилей, пешеходов и СИМ.

## 3.2. Обобщение требований сторонников ужесточения регулирования пользования электросамокатами

В связи с ростом числа ДТП с электросамокатами в социальных сетях и медиа развернулась широкая дискуссия о путях повышения безопасности движения СИМ. Новый всплеск обсуждений был вызван сообщениями СМИ о принятии в первом чтении Государственной Думы ФС России законопроекта, ужесточающего наказания для самокатчиков при нарушении ими правил движения (Законопроект № 604809-8<sup>617</sup>). Законодатели в своих инициативах реагируют на эту дискуссию, поэтому анализ наиболее популярных общественных идей может в определенной степени предугадать будущие направления законотворчества.

Был проведен анализ комментариев, оставленных под видеороликами, посвященными вопросам безопасности электросамокатов на платформе YouTube, комментариев ДТП с участием электросамокатов в сообществе «чрезвычайное происшествие», комментариев сообщений интернет-СМИ на темы, связанные с электросамокатами на сайтах СМИ и в соцсетях.

Ниже представлены примеры записей:

я не хочу, чтобы эта тяжеленная дура (самокат) сбила меня на скорости 25 км/час!  
Максимум - 7, на большее мне не хватит ног и рук.

Необходимо четко установить, что на электросамокатах должны передвигаться ТОЛЬКО по проезжей части. И пусть они там пропадут

Лучше бы они сделали нормальные выделенные велодорожки для самокатов и велосипедов вместо бестолковых правил дорожного движения.

<sup>617</sup> Законопроект № 604809-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/604809-8>.

Наиболее часто повторяющиеся требования были сведены в таблицу, где каждой проблеме соответствует один или несколько вариантов решения:

Выделяемая проблема	Предлагаемое интернет-пользователями решение
Самокаты мешают пешеходам	<ul style="list-style-type: none"> <li>• строить велодорожки</li> <li>• позволить ездить в правой полосе на большинстве улиц</li> <li>• запрет электросамокатов</li> </ul>
Низкий порог вхождения (общедоступность потенциально опасных СИМ)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• штрафы за превышение скорости и езду в неположенных местах</li> <li>• проверки для реального обеспечения соблюдения возраста 18+</li> <li>• сдача на права</li> <li>• обязательная регистрация самокатов с номерами (в т.ч. личных)</li> <li>• снятие ответственности с водителей автомобилей, если ДТП произошло по вине самокатчика</li> </ul>
Неаккуратное вождение на прокатных электросамокатах из-за повременной тарификации (быстрее – дешевле)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• изменение принципов оплаты поездки (переход на тарификацию по расстоянию поездки)</li> <li>• запрет проката электросамокатов</li> </ul>
Опасные скорости	<ul style="list-style-type: none"> <li>• на прокатных: зоны с низкими скоростями (уже внедряется), отслеживание езды на высокой скорости по пешеходной дорожке (при наличии точной геолокации) со штрафом / принудительным завершением поездки)</li> </ul>
Незнание ПДД	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в приложениях для проката электросамокатов – капча с вопросами на знание ПДД, на которые надо правильно ответить для начала поездки</li> <li>• обучение ПДД в школах</li> </ul>
Арендные самокаты перегораживают проход пешеходам	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разметка мест парковки электросамокатов</li> <li>• Штрафы со стороны сервисов проката за брошенные электросамокаты</li> </ul>

В целом анализ проблем и предлагаемых интернет-пользователями способов их решения позволяет сделать вывод, что **нынешнее состояние безопасности дорожного движения, в которое включены электросамокаты, нуждается в улучшении**. Некоторые проблемы вызываются принятой моделью оплаты (поминутная тарификация, стимулирующая пользователей к высоким скоростям) и могут быть решены силами самих операторов кикшеринга.



Следовательно, ключом к обеспечению безопасности как пешеходов и автомобилистов, так и пользователей электросамокатов, а также достижению справедливого баланса интересов будет, во-первых, **учет международного опыта регулирования**, во-вторых, **учет развитого саморегулирования отрасли**, в-третьих, **сотрудничество с операторами кикшеринга**, поскольку по данным НЦ БДД МВД России по итогам первого полугодия 2024 года 2/3 всех ДТП происходит с прокатными электросамокатами.

# Рекомендации

## Общие положения: выводы

Итоги проведенного исследования позволяют сделать вывод о признании проблем, вызванных повсеместным использованием электросамокатов в России, в том числе основываясь на увеличении количества ДТП с электросамокатами, отсутствии развитой инфраструктуры и достаточного регулирования отрасли – предъявления требований как к пользователям личных электросамокатов, так и к операторам кикшеринга. Открытым остается вопрос о степени достаточности регуляторного вмешательства.

В России, несмотря на выборочный характер регулирования электросамокатов в целом, в том числе из-за отсутствия ограничений, закрепленных на законодательном уровне за рубежом, например, запрета передвижения по тротуарам, требования ношения шлема, требования страхования ответственности, достаточно **развито отраслевое саморегулирование через заключение договоров между операторами кикшеринга и субъектами федерации и через самостоятельные ограничения операторов кикшеринга**. Например, в Москве<sup>618</sup>, Санкт-Петербурге<sup>619</sup> и других крупных городах (Нижний Новгород<sup>620</sup>, Краснодар<sup>621</sup>) между публичными образованиями и операторами кикшеринга подписаны соглашения о соблюдении правил использования СИМ на территории города. В 2021 году была образована Ассоциация операторов микромобильности для создания общих для отрасли правил, представления интересов операторов в диалогах с властями городов, поддержания общих норм и стандартов безопасности использования СИМ<sup>622</sup>.

Важным шагом упорядочения использования электросамокатов в городской среде стало заключение договора между операторами кикшеринга и городом Москвой в лице ГКУ г. Москвы «ЦОДД Правительства Москвы» (публичная оферта о заключении договора использования городских парковок для велотранспорта и электросамокатов)<sup>623</sup>.

Необходимость регуляторного вмешательства показывает и количество российских законодательных инициатив. При этом нынешние проекты изменений в федеральное законодательство нельзя признать успешными. **Все проекты разрознены и касаются единичных вопросов регулирования**. Так, в законопроекте № 465666-8 предлагается введение государственного учета СИМ и установление номерных знаков<sup>624</sup>, в законопроекте № 604809-8 – ужесточение ответственности для лиц, управляющих СИМ<sup>625</sup>, в законопроекте № 669011-8 – запрет коммерсантам привлекать курьеров, чья ответственность не застрахована<sup>626</sup>, в одном из проектов Министерства транспорта РФ – ограничение скорости СИМ при движении в потоке пешеходов до 10 км/ч<sup>627</sup>.

<sup>618</sup> Максимум 10 000 самокатов на компанию. Москва обновила правила для кикшерингов. URL: <https://truesharing.ru/news/27345/>.

<sup>619</sup> Запретных зон для электросамокатов в Петербурге станет больше. URL: <https://dzen.ru/a/Ziyj02V1MSDnMWWA>.

<sup>620</sup> Новые ограничения для пользователей самокатов ввели в Нижнем Новгороде. URL: <https://nn.rbc.ru/nn/freenews/66101e519a79477746652d11>.

<sup>621</sup> В парках Краснодара запретят электросамокаты. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6596705>.

<sup>622</sup> Ассоциация операторов микромобильности. URL: <https://micromobilityassociation.ru/#rec286419450>.

<sup>623</sup>

<sup>624</sup> Законопроект № 465666-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/465666-8>.

<sup>625</sup> Законопроект № 604809-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/604809-8>.

<sup>626</sup> Законопроект № 669011-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/669011-8>.

<sup>627</sup> Проект. О внесении изменений... URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150772>.

Наиболее масштабный из проектов — проект Министерства транспорта РФ, опубликованный в середине сентября 2024 года <sup>628</sup>, — также страдает этим недостатком. Проект обязывает собственников СИМ (в т.ч. физических лиц) поставить их на **государственный учет**, разместить на СИМ номера и значки с GPS-технологией, **отслеживающие с точностью до секунды скорость и геолокацию СИМ**. Кроме того, проект **признает законной практикой взимания штрафов операторами кикшеринга за нарушение ПДД**.

## Возможные меры воздействия

Безопасность дорожного движения — первая и главная цель в этой области — может быть достигнута **при комплексном регуляторном подходе**, при котором не только законодатель, но и сами операторы кикшеринга, и пользователи личных электросамокатов учитывают все грани проблемы использования электросамокатов. Предлагается рассмотреть следующие меры воздействия:

1. **Создание и развитие инфраструктуры**, способствующей безопасному и эффективному передвижению. Строительство велодорожек представляет собой необходимую меру для разделения потоков автомобилей, пешеходов и пользователей электросамокатов (как прокатных, так и личных).
2. **Идентификация и государственный учет как пользователей прокатных электросамокатов, так и личных, с номерами и опознавательными знаками на электросамокатах**. Операторы кикшеринга уже имеют опыт реализации данного требования, однако пользователи личных электросамокатов остаются без должного контроля, что затрудняет их идентификацию и привлечение к ответственности за нарушения ПДД.
3. **Требование обязательной экипировки (ношения шлемов)**. Введение данной меры в целях повышения безопасности самих пользователей электросамокатов можно рассматривать как аналогию обязанности водителей и пассажиров транспортного средства пристегиваться ремнями безопасности (п. п. 2.1.2, 5.1 ПДД). Данная мера уже отчасти реализована в рамках саморегулирования. Аренда СИМ со шлемами уже возможна в ограниченном количестве у российского оператора Whoosh<sup>629</sup>, а Яндекс GO рекомендует ношение шлема.
4. **Запрет движения по тротуарам** как основная мера защиты пешеходов от электросамокатов. Такая мера принята практически во всех изученных странах. В России, по данным НЦ БДД МВД России, 40,0 % всех ДТП с участием электросамокатов произошли на тротуарах, и ещё 17,2 % – на пешеходных переходах, что свидетельствует о высоких рисках для пешеходов в текущем регуляторном климате.
5. **Проверка знаний ПДД у пользователей электросамокатов**. Данная мера может быть реализована путем введения обязательного требования по наличию водительского удостоверения у пользователей электросамокатов («жесткий сценарий») или путем образования пользователей прокатных электросамокатов в части ПДД с последующей проверкой операторами кикшеринга или путем образования пользователей личных

<sup>628</sup> Проект. ФЗ «О внесении изменений...». URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>.

<sup>629</sup> П. 1.23 Соглашения. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru).

электросамокатов публичными образованиями в субъектах федерации (муниципальных образованиях) («мягкий сценарий»). «Мягкий сценарий» операторы кикшеринга могут реализовать через пятиминутную проверку знаний ПДД у потенциальных пользователей в приложении.

6. **Требование обязательного страхования ответственности пользователей электросамокатов.** Данная мера направлена на обеспечение прав потерпевших от ДТП с участием электросамокатов. Попытки обеспечить права потерпевших уже предпринимаются на уровне саморегулирования отрасли – так, Яндекс Go страхует ответственность своих арендаторов, а Whoosh обещает помочь необходимой информацией лицам, пострадавшим от управляющих электросамокатом Whoosh. Для пользователей личных электросамокатов может быть рассмотрено введение обязанности страхования своей ответственности (по аналогии с ОСАГО для водителей такси). Информация о застрахованности может отражаться на самом электросамокате через наклейку/метку.
7. **«Агентирование» публично-правовых штрафов** – возложение на оператора кикшеринга обязанности взыскивать от имени публично-правовых образований штрафы с пользователей в доход бюджета Российской Федерации или их субъектов с удержанием некоторой комиссии. При введении данной меры оператор кикшеринга будет взимать с арендаторов публично-правовые штрафы, начисляемые на основании КоАП, и перечислять соответствующим государственным органам, взимая за это определенную комиссию. Такая мера значительно повысит эффективность и неотвратимость административно-правового наказания, увеличит поступления в бюджет Российской Федерации и ее субъектов. Более того, уже сейчас как на российском (Whoosh<sup>630</sup>, Юрент<sup>631</sup> и Яндекс Go<sup>632</sup>), так и зарубежном рынке (Dott<sup>633</sup>, Lime<sup>634</sup> и Bird<sup>635</sup>) операторы кикшеринга при начислении им штрафов оплачивают их и взимают уплаченные суммы с пользователей (такая мера не является агентированием, но близка к нему). Впрочем, более подробные условия «агентирования» публичным образованиям и операторами кикшеринга следует согласовать.
8. **Разработка федеральной методологии для унифицированных стандартов эксплуатации электросамокатов в городах.** Ключевые элементы включают квотирование самокатов, создание парковочных мест, соблюдение норм безопасности и развитие инфраструктуры. Реализация может быть основана на соглашениях между операторами кикшеринга и Центром организации дорожного движения Москвы.

<sup>630</sup> П. 8.13 Договора. URL: [https://whoosh-bike.ru/terms\\_russia/ru#liab](https://whoosh-bike.ru/terms_russia/ru#liab).

<sup>631</sup> П. 10.3 Договора. URL: <https://urent.ru/docs/accesion.html>.

<sup>632</sup> П. 9.3 Договора. URL: [https://yandex.ru/legal/samokaty\\_ru/](https://yandex.ru/legal/samokaty_ru/).

<sup>633</sup> П. 2 Договора. URL: <https://ridedott.com/terms-and-conditions/uk/>.

<sup>634</sup> П. 6 Договора. URL: <https://www.li.me/en-de/user-agreement>.

<sup>635</sup> П. 2.1 Договора. URL: <https://www.bird.co/agreement/>.

## Возможные меры воздействия при разных регуляторных сценариях

При выборе оптимального регуляторного сценария с разными мерами воздействия необходимо стремиться к достижению баланса между безопасностью дорожного движения, в том числе пешеходов и пользователей электросамокатов, и законными интересами операторов кикшеринга.

<p><b>1. Оптимальное воздействие</b></p>	<p>Рассмотреть следующие меры воздействия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• создание и развитие инфраструктуры - строительство велодорожек - способствующей безопасному и эффективному передвижению. Однако реализация данной меры — это дополнительные расходы для городов. Исходя из бюджетной обеспеченности регионов и текущих инвестиционных программ это представляется маловероятным шагом. Тем более, строительство и развитие инфраструктуры занимает длительное время (5-10 лет);</li> <li>• разработка федеральной методологии для унифицированных стандартов эксплуатации электросамокатов в городах;</li> <li>• идентификация и государственный учет как пользователей прокатных электросамокатов, так и личных, с номерами и опознавательными знаками на электросамокатах;</li> <li>• проверка знаний ПДД у пользователей электросамокатов путем образования пользователей прокатных электросамокатов в части ПДД операторами кикшеринга с последующей проверкой (пятиминутная проверка в приложении перед арендой электросамоката) или путем образования пользователей личных электросамокатов публичными образованиями в субъектах федерации (муниципальных образованиях) через специальные созданные программы (например, тест на знание ПДД через идентификацию на «Госуслугах»).</li> </ul> <p>Введение данных мер приведет к <b>повышению безопасности дорожного движения в целом и «усилит» безопасность самих пользователей, но вызовет издержки как у операторов кикшеринга, так и органов власти (при создании и развитии инфраструктуры, а также администрировании государственного учета).</b> Введение обязанности по проверке знаний позволит другим участникам дорожного движения быть уверенным в том, что пользователи электросамокатов будут знать ПДД.</p>
<p><b>2. Среднее воздействие</b></p>	<p>1. Введение следующих мер воздействия в обязательном порядке:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• создание и развитие инфраструктуры - строительство велодорожек - способствующей безопасному и эффективному передвижению. Однако реализация данной меры — это дополнительные расходы для городов. Исходя из бюджетной обеспеченности регионов и текущих инвестиционных программ это представляется маловероятным шагом. Тем более, строительство и развитие инфраструктуры занимает длительное время (5-10 лет);</li> </ul>

- разработка федеральной методологии для унифицированных стандартов эксплуатации электросамокатов в городах;
- идентификация и государственный учет как пользователей прокатных электросамокатов, так и личных, с номерами и опознавательными знаками на электросамокатах;
- проверка знаний ПДД у пользователей электросамокатов путем образования пользователей прокатных электросамокатов в части ПДД операторами кикшеринга с последующей проверкой (пятиминутная проверка в приложении перед арендой электросамоката) или путем образования пользователей личных электросамокатов публичными образованиями в субъектах федерации (муниципальных образованиях) через специальные созданные программы (например, тест на знание ПДД через идентификацию на «Госуслугах»);
- требование обязательной экипировки (ношения шлемов);
- требование обязательного страхования ответственности пользователей электросамокатов.

Введение данных мер воздействия в обязательном порядке приведет к повышению безопасности дорожного движения в целом и «усилит» безопасность самих пользователей и третьих лиц, но вызовет издержки как у операторов кикшеринга, так и органов власти (при создании и развитии инфраструктуры, а также администрировании государственного учета). Впрочем, условия и возможность «агентирования» публичным образованиям и операторами кикшеринга еще предстоит разработать.

### 3. Жесткое воздействие

Введение следующих мер воздействия в обязательном порядке:

- создание и развитие инфраструктуры - строительство велодорожек - способствующей безопасному и эффективному передвижению;
- разработка федеральной методологии для унифицированных стандартов эксплуатации электросамокатов в городах;
- идентификация и государственный учет как пользователей прокатных электросамокатов, так и личных, с номерами и опознавательными знаками на электросамокатах;
- проверка знаний ПДД у пользователей электросамокатов путем введения обязательного требования по наличию водительского удостоверения с категорией М у пользователей электросамокатов;
- требование обязательной экипировки (ношения шлемов);
- «агентирование» публично-правовых штрафов – оператор кикшеринга взимает с пользователей электросамокатов штрафы по КоАП и перечисляет их в ГИБДД, взимая за это определенную комиссию;
- требование обязательного страхования ответственности пользователей электросамокатов;
- запрет движения по тротуарам.

Введение данных мер воздействия в обязательном порядке приведет к максимальному повышению безопасности дорожного движения, снижению

	<p>количество ДТП, но вызовет большие издержки как у операторов кикшеринга, так и органов власти. Запрет движения по тротуарам решит одну из наиболее острых проблем организации современного дорожного движения – разделения потоков пешеходов и пользователей электросамокатов. При этом такая серьезная мера не может быть применена без параллельного развития инфраструктуры (велодорожек). Введение обязательного страхования ответственности позволит снять с потерпевших риски невозможности получения возмещения с самого пользователя.</p> <p>При этом необходимо проработать механизмы контроля за соблюдением данных требований пользователями личных электросамокатов.</p>
<p><b>4. Сорегулирование или саморегулирование</b></p>	<p>Уполномоченный регулятор вместе с операторами кикшеринга регламентирует мягкие рамочные правила для рынка электросамокатов. Совместное установление контуров регулирования рынка позволит операторам кикшеринга самостоятельно избирать методы контроля и борьбы с пользователями-нарушителями прокатных электросамокатов.</p> <p>Данный сценарий отчасти уже нашел воплощение в реальной практике, как показано выше. Недостатком сценария может выступать установление отраслевых правил исключительно для пользователей прокатных электросамокатов, механизм контроля за этими правилами для пользователей личных самокатов отсутствует. Однако неоспоримым преимуществом этого сценария является сотрудничество самих операторов кикшеринга, которое позволит сделать меры эффективными и осуществимыми в жизни.</p>

При выборе любого сценария, учитывая развитое отраслевое саморегулирование и самоограничение операторов кикшеринга, необходимо установление тесного сотрудничества между операторами кикшеринга и органами власти при выработке комплексного подхода.

# Авторский коллектив



**Екатерина Папченкова**

**Заместитель генерального  
директора, Директор Центра  
регуляторной и фискальной  
политики**



**Татьяна Горовая**

**Первый заместитель  
генерального директора  
ЦСР**



**Любовь Филин**

**Заместитель директора Центра  
регуляторной политики**



**Алексей Сафронов**

**Заместитель директора  
Центра экономики  
инфраструктурных отраслей**



**Вадим Ваулин**

**Старший эксперт Центра  
регуляторной политики**



**Роман Шугаев**

**Юрисконсульт Центра  
регуляторной политики**



**Ростислав Бевзенко**

**Эксперт Центра  
регуляторной политики**



© 2024 Фонд «Центр стратегических разработок» (ЦСР).  
Все права защищены. При использовании информации  
из документа ссылка на ЦСР обязательна.

Москва, 125009, Газетный пер., 3–5 стр. 1, 3 этаж  
Тел.: +7 (495) 725-78-06  
Факс: +7 (495) 725-78-14  
E-mail: [info@csr.ru](mailto:info@csr.ru)

[csr.ru](http://csr.ru)

