

# Рынок труда в России: безработица и мероприятия по содействию занятости

Декабрь 2021



# Содержание

<b>Содержание</b>	<b>2</b>		
<b>Безработица в России и в мире в 2020–2021 годах — изменения в условиях пандемии, новые вызовы</b>	<b>3</b>		
Ожидается, что уровень безработицы в мире по итогам 2021 года составит 6,3%, что на 0,3 п.п. ниже значения предыдущего года	3	Лидерами по приросту безработицы по итогам II квартала 2020 г. стали СКФО, СФО и УФО	8
В 2020 году объем рабочего времени в мире сократился на 8,9%	5	Лидеры по уровню занятости населения — энергодобывающие регионы и экономические центры	10
В результате пандемии COVID-19 уровень участия в рабочей силе в мире в 2020 году снизился на 2,2 п.п. до 58,7%		Самая высокая номинальная среднемесячная заработная плата во II квартале 2021 г. была зафиксирована в Чукотском автономном округе	11
В сентябре 2021 г. уровень безработицы в России снизился до исторического минимума	7	<b>Мероприятия по содействию занятости в мире и в России</b>	<b>13</b>
		Меры поддержки в сфере труда: международный опыт	13
		Меры поддержки в сфере труда в России	14
		<b>Авторский коллектив</b>	<b>16</b>

# Безработица в России и в мире в 2020–2021 годах — изменения в условиях пандемии, новые вызовы

## Ожидается, что уровень безработицы в мире по итогам 2021 года составит 6,3%, что на 0,3 п.п. ниже значения предыдущего года

По данным Международной организации труда (далее — МОТ), по итогам 2020 года уровень безработицы (населения старше 15 лет)<sup>1</sup> в мире составил 6,5%, тем самым превысив на 0,3 п.п. предыдущее пиковое значение показателя, которое было зафиксировано во время кризиса на рынке нефти в 2002–2003 годах (6,2%)<sup>2</sup>. Пандемия еще больше обострила существующие структурные проблемы и усилила разрыв между развитыми и развивающимися странами.

Вынужденные карантинные ограничения, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (далее — COVID-19), привели к ограничению или приостановке работы различных предприятий. Наиболее уязвимой стала относительно низкооплачиваемая рабочая сила, что связано с фактической приостановкой работы бизнеса в сферах общественного питания, рекреации, транспорта, индустрии красоты.

Несмотря на то, что все страны в том или ином виде реализовывали программы социальной поддержки, развитые страны и страны с переходной экономикой за счет ранее накопленных ресурсов смогли предложить большой перечень мер поддержки в сфере труда, что позволило более успешно нивелировать негативные последствия пандемии и обеспечить более мягкий выход из кризиса.

Пик безработицы в большинстве стран пришелся на III квартал 2020 г. (причем максимальное значение показателя наблюдалось в сентябре), что объясняется, с одной стороны, некоторым смягчением карантинных ограничений, а с другой — более точной настройкой мер поддержки «под нужды» экономики.

Для сдерживания безработицы большинство стран ориентировалось на поддержку бизнеса (Меры поддержки в сфере труда: международный опыт), причем применялись как довольно типичные финансовые и налогово-кредитные механизмы (например, прямые выплаты или налоговые каникулы), а также стимулирование различных форм занятости,

---

<sup>1</sup> Уровень безработных рассчитывается по методологии МОТ, при которой безработными считаются лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период не имели работы (доходного занятия), занимались поиском работы в течение четырех недель, предшествующих обследуемой неделе, используя при этом любые способы, а также были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

<sup>2</sup> Во время «кризиса доткомов» в 1995–2001 годах, а также мирового финансового кризиса 2008–2009 годов уровень безработицы на пике достигал 6,0%.

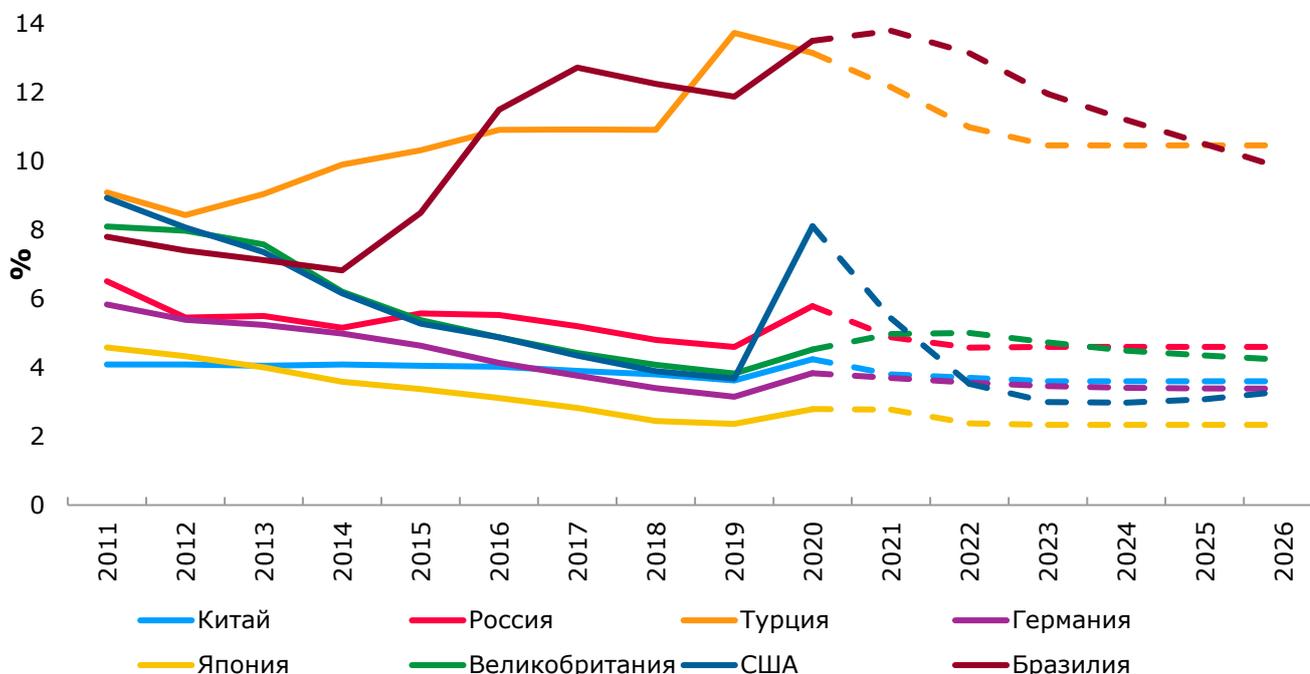
так и специальные меры (к таким, например, можно отнести покрытие расходов на услуги ЖКХ для сотрудников, которые вынуждены работать удаленно)<sup>3</sup>.

Ожидаемо худшие результаты по уровню безработицы по итогам 2020 года наблюдались в государствах, для которых эта проблема и так является хронической: Латинской Америке (19,7% в Коста-Рике, 16,3% в Колумбии, 13,7% в Бразилии), некоторых европейских странах (16,4% в Греции; 15,5% в Испании, причем безработица среди молодежи приблизилась к 40%). В целом безработица в ЕС<sup>4</sup> в 2020 году составила 7,1%, в США — 8,1%.

В 2021 году по мере улучшения эпидемиологической ситуации, снятия ограничений и адаптации государств и бизнеса к новой экономической конъюнктуре, в том числе за счет развития цифровых трудовых сервисов, а также росту устойчивости различных условий и форм занятости (включая удаленную работу и временную безработицу) наблюдается улучшение динамики на рынке труда: согласно оценке МОТ, по итогам 2021 года уровень безработицы в мире может составить 6,3%.

Согласно прогнозу Международного валютного фонда (далее — МВФ), уровень безработицы в следующих крупных странах будет ниже среднемирового: 2,8% — в Японии, 3,8% — в Китае — 3,8%, 3,7% — в Германии, 4,8% — в России, 5,0% — в Великобритании, 5,4% — в США. Ожидается, что «антилидерами» по этому показателю станут Турция и Бразилия, где уровень безработицы может превысить общемировую примерно в 2 раза и составит 12,2% и 13,8% соответственно. По оценкам МВФ, начиная с 2022 года ожидается возвращение к допандемийной динамике, что, однако, может быть связано с особенностями прогнозирования рынка труда (График 1).

**График 1. Динамика безработицы в мире в 2011–2026 годы\*, %**



\* с 2020 года указана оценка МВФ  
 Источник — МВФ, октябрь 2021

<sup>3</sup> Социальный бюллетень №12, Социальная политика в зарубежных странах в условиях пандемии, 2020 год // URL: <https://ac.gov.ru/uploads/2-Publications/social/social.2020.3.pdf>.

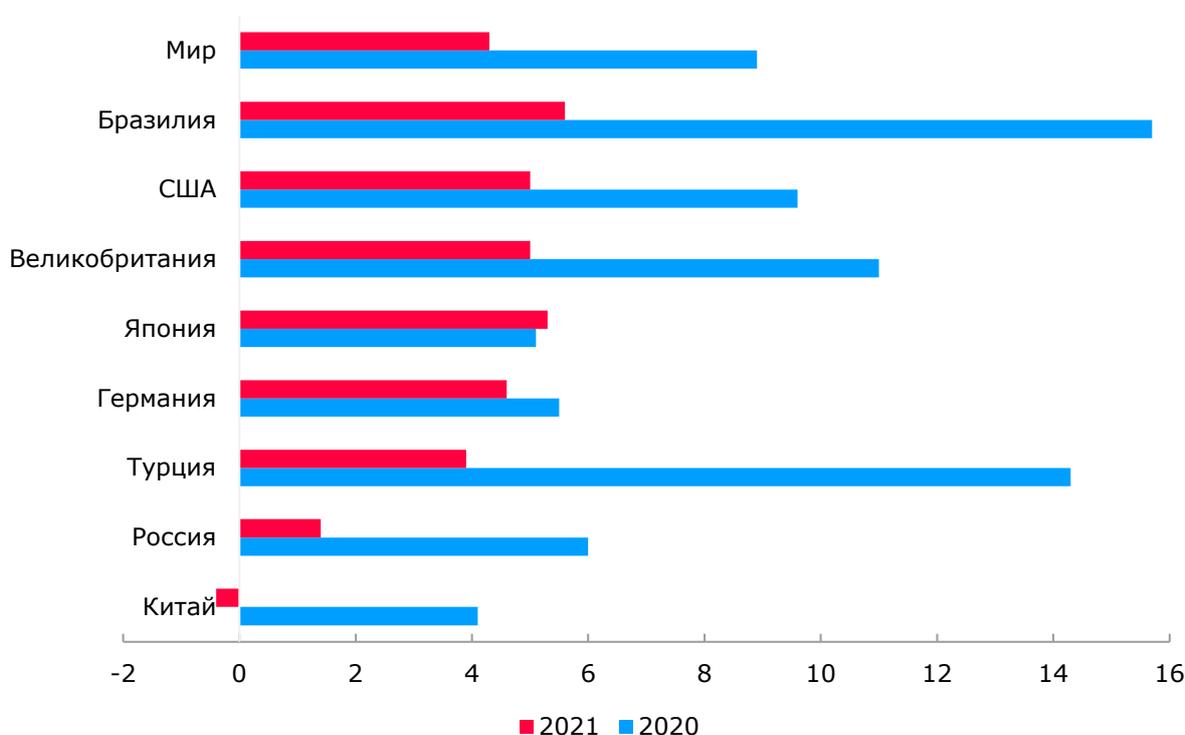
<sup>4</sup> ЕС–27, без учета Великобритании.

## В 2020 году объем рабочего времени в мире сократился на 8,9%

В 2020 году общемировой объем рабочего времени сократился на 8,9%, что эквивалентно полному рабочему времени 255 млн работников (График 2). Потери рабочего времени в 2020 году были примерно в четыре раза больше, чем в ходе кризиса 2008–2009 годов. Такое значение показателя было обусловлено не только сокращением занятости как таковым, но и снижением рабочего времени для сохранивших работу (т.е., например, перевод на неполный рабочий день или на частичную занятость).

Объем потерь существенно варьировался по регионам. Сильнее всего занятость сократилась в Северной и Южной Америке, меньше всего — в Европе и Центральной Азии, где меры по сохранению рабочих мест способствовали меньшему снижению объема рабочего времени.

**График 2. Потери рабочего времени, 2020–2021 годы, %**



Источник — МОТ

В 2021 году по мере наращивания темпов вакцинации и постепенного восстановления активности во всех сферах экономики наблюдается снижение потерь общемирового рабочего времени до 4,3% против 8,9% годом ранее.

Показатель общего объема рабочего времени показывает тренд, однако все же не очень осязаем. Интуитивно более понятным является показатель фактической продолжительности рабочей недели, который в последние 20 лет в мире в среднем превышает 36 часов, а в 2020 году сократился до 31,6 часа. Наиболее существенные как процентном отношении, так и в абсолютных значениях сокращения продолжительности рабочей недели наблюдались в странах, для которых характерны «длинные» рабочие недели — Колумбии и Турции, где в среднем наемные сотрудники работают по 47,6 и 45,6 часа соответственно.

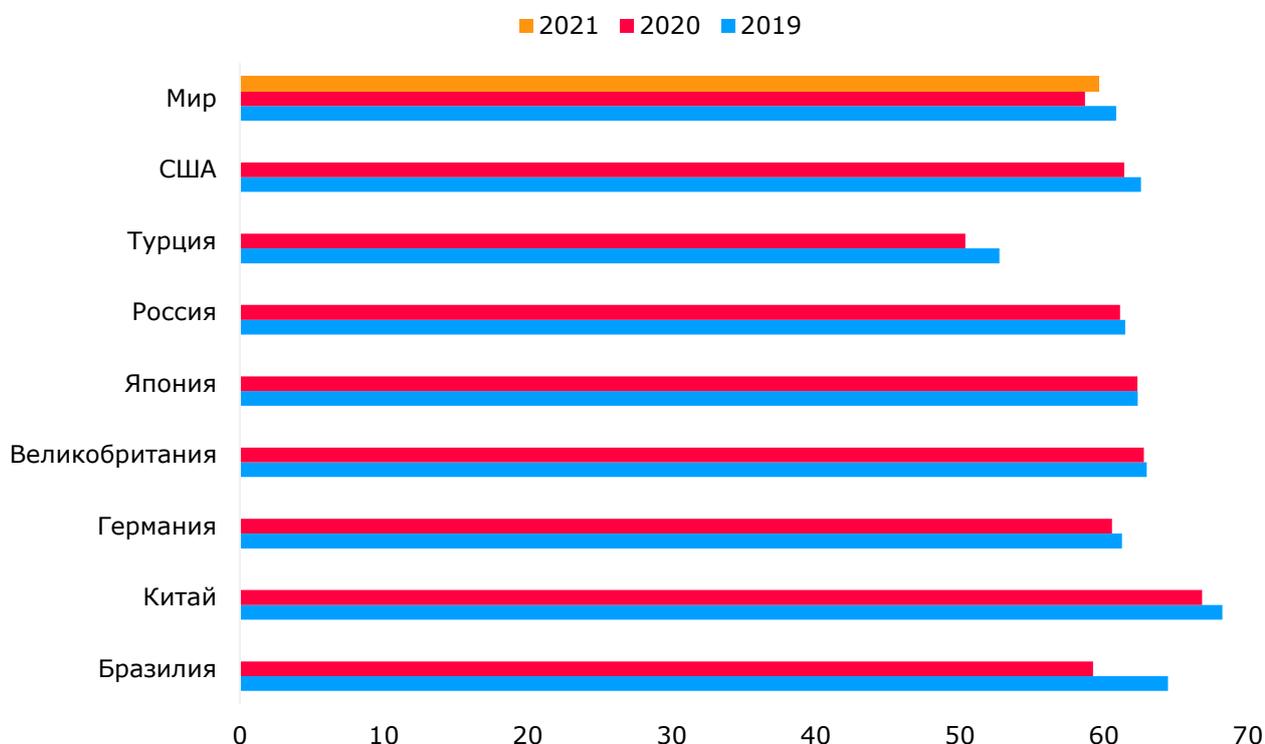
## В результате пандемии COVID-19 уровень участия в рабочей силе в мире в 2020 году снизился на 2,2 п.п. до 58,7%

По итогам 2020 года общемировой уровень участия в рабочей силе (населения старше 15 лет) сократился на 2,2 п.п. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и составил 58,7%, что во многом обусловлено снижением численности населения в границах трудоспособного возраста, избыточной смертностью населения в трудоспособном возрасте, частичным ростом теневой занятости, а также переходом ряда граждан к бездействию на рынке труда на фоне падения спроса на рабочую силу и вынужденных эпидемиологических ограничений. Согласно прогнозам МОТ, в 2021 году по мере постепенного роста спроса на рабочую силу и смягчения ограничительных мер ожидается рост показателя до 59,7%.

Международное сопоставление показывает, что в Японии уровень участия в рабочей силе практически не изменился (График 3). Схожая ситуация отмечается и в странах, где были развернуты масштабные меры поддержки.

Например, в Великобритании уровень участия в рабочей силе в 2020 году составил 62,8% (против 63,0% годом ранее), в России — 61,1% (61,5% годом ранее), Германии — 60,6% (61,3%), США — 61,4% (62,6%). В то же время наибольшее сокращение показателя отмечается в Бразилии (-5,2 п.п. до 59,2%) и Турции (-2,4 п.п. до 50,4%).

**График 3. Уровень участия в рабочей силе в 2019–2021\* годы, %**



\* за 2021 год указана оценка МОТ  
Источник — МОТ

## **В сентябре 2021 г. уровень безработицы в России снизился до исторического минимума**

Пандемия COVID-19 и вынужденные карантинные ограничения в России способствовали замедлению экономической активности и приостановке функционирования целых отраслей экономики, что негативно отразилось на динамике рынка труда.

Сокращение выпуска и остановка производств, как правило, ведут к росту уровня безработицы и неполной занятости. В целом на конъюнктурные спады в экономике показатель безработицы реагирует довольно слабо, как и во время рецессии 2015–2016 годов. Этому способствуют традиционные для России схемы сдерживания роста безработицы — переход на сокращенный рабочий день и отправка работников в вынужденный неоплачиваемый отпуск, что особенно актуально для крупных промышленных предприятий, а также специфичные для COVID-19 меры поддержки занятости.

Для сдерживания негативных последствий пандемии был разработан пакет антикризисных мер, которые позволили предприятиям адаптироваться и своевременно среагировать на вызовы при неопределенной экономической конъюнктуре (Меры поддержки в сфере труда в России). Поддержка рынка труда носила разноплановый характер и включала субсидии бизнесу на трудоустройство безработных, кредиты на поддержку занятости по ставке 2% для социальных НКО и компаний пострадавших отраслей, беспроцентные кредиты на зарплаты сотрудникам для компаний в пострадавших отраслях, субсидии предпринимателям на работников, дистанционную постановку на биржу труда и прочее.

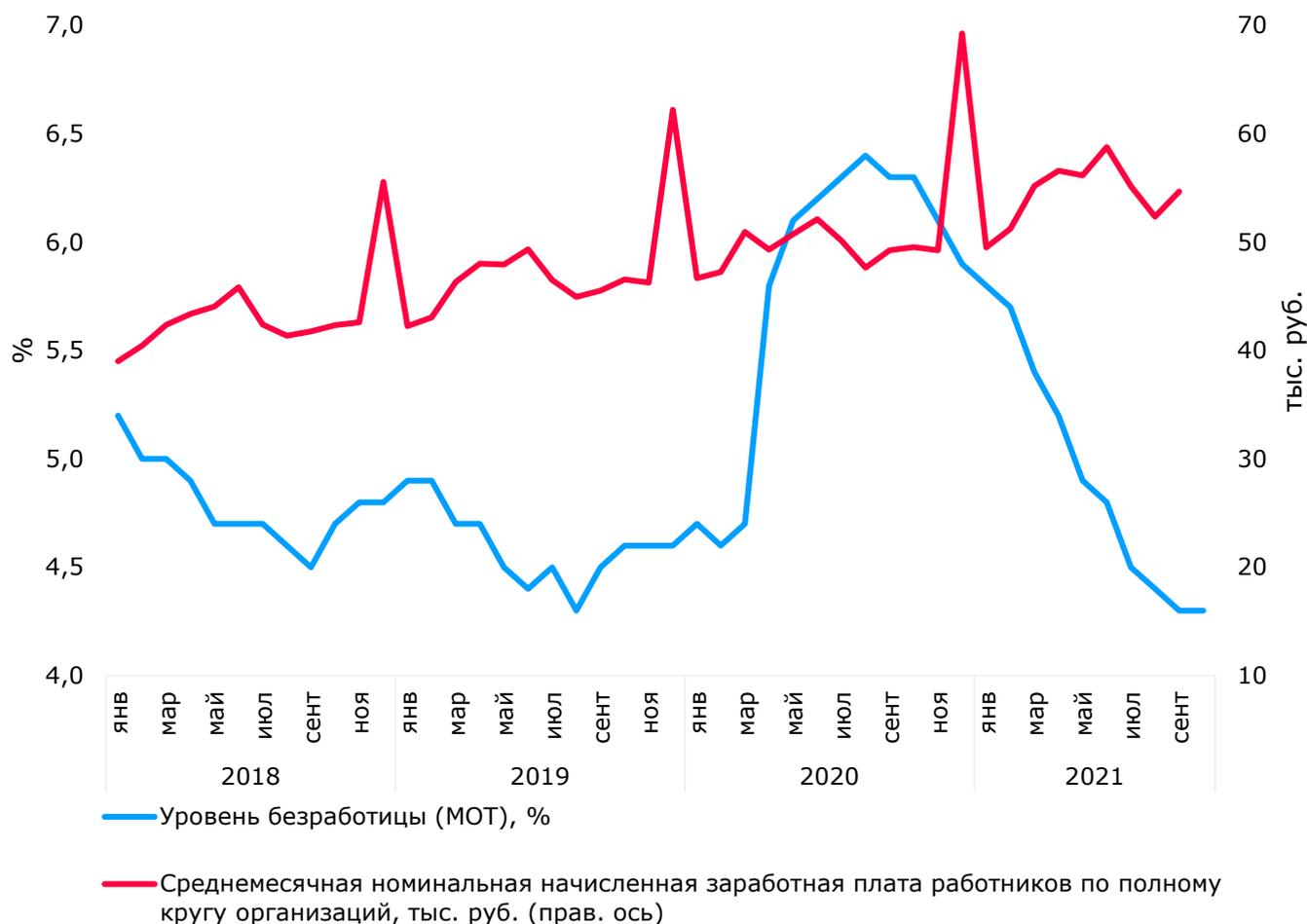
Как ни странно, значительный пакет мер поддержки стал еще одной важной причиной роста безработицы. Повышение выплат по безработице, с одной стороны, поддержало ту часть населения, которая потеряла работу во время пандемии, а с другой стороны — привело к росту обращений в службы занятости тех безработных, которые не обращались туда до этого в силу различных причин (в том числе — из-за низких выплат). Иными словами, часть безработных стала «видимой» для рынка труда.

Начиная с апреля 2020 г. наблюдался рост уровня безработицы: показатель достиг максимального значения в августе 2020 г. (6,4%). Начиная с сентября 2020 г. наблюдалось постепенное снижение уровня безработицы при одновременном росте заработной платы. В сентябре–октябре 2021 г. уровень безработицы в России снизился до допандемийного уровня и составил 4,3% (График 4).

По итогам II и III кварталов 2021 г. уровень безработицы в России составил 4,9% и 4,4% соответственно. При этом показатель июля–сентября является рекордно низким значением безработицы в России, что свидетельствует о восстановлении рынка труда после пандемии.

Ситуация с занятостью населения не отражает наблюдаемый спад экономической активности бизнеса, что, с одной стороны, отчасти поддерживает социальную стабильность, но с другой не дает кризису выступить «санитаром» на рынке труда при «вынужденном» сохранении рабочих мест. С учетом изменения демографической ситуации (старение населения и сокращение численности населения трудоспособного возраста) недостаток квалифицированной рабочей силы сейчас и ожидаемая нехватка рабочей силы в будущем в целом делают циклическую безработицу в России менее значимой для населения, чем в развитых странах.

**График 4. Уровень безработицы (МОТ), % и среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций, тыс. руб., 2018–2021 годы**



Источник — ЕМИСС

## Лидерами по приросту безработицы по итогам II квартала 2020 г. стали СКФО, СФО и УФО

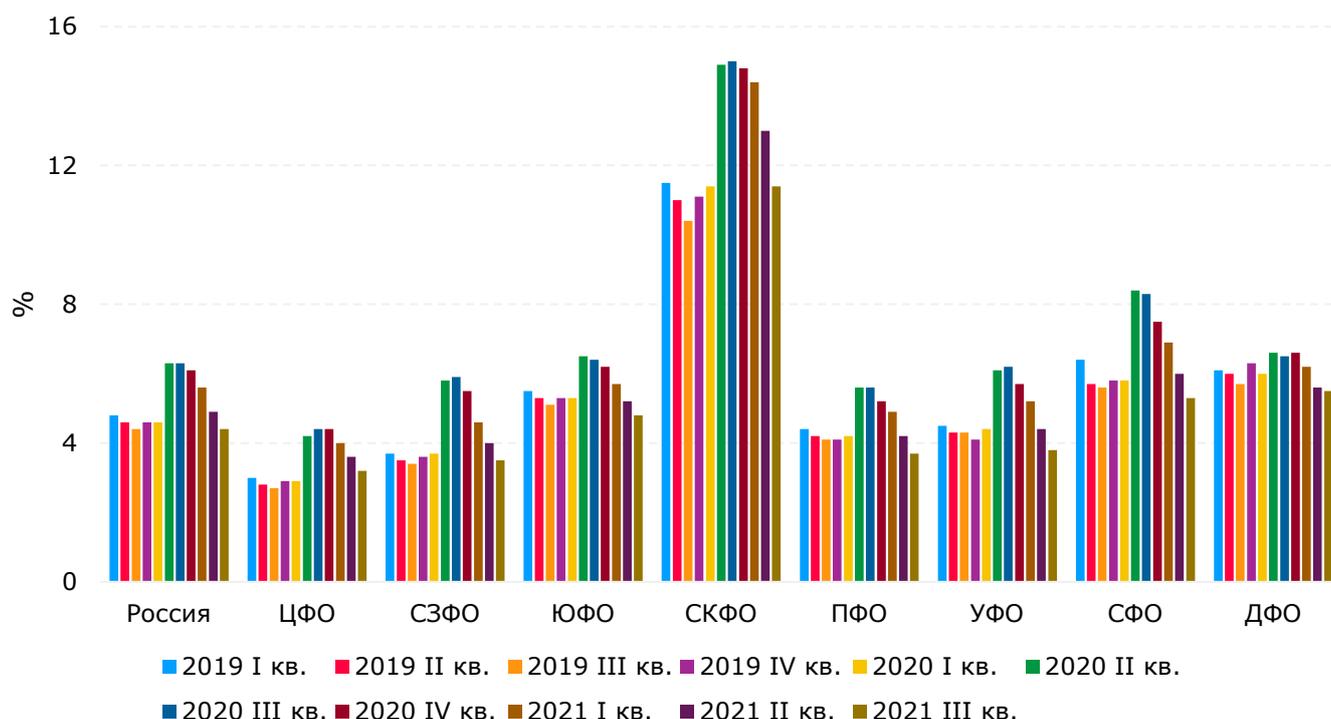
Ожидается, экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19, привел к росту уровня безработицы в России. По итогам II квартала 2020 г. лидерами по приросту уровня безработного населения в возрасте 15 лет и старше к предыдущему месяцу стали Северо-Кавказский федеральный округ (+3,5 п.п.), Сибирский федеральный округ (+2,6 п.п.) и Северо-Западный федеральный округ (+2,1 п.п.), где прирост показателя оказался выше среднероссийского (+1,7 п.п.; График 5.). Наименьший рост показателя был отмечен в Дальневосточном федеральном округе, где прирост уровня безработицы составил 0,6 п.п.

В прошлом году многие работники были переведены на неполный рабочий день или сокращенную рабочую неделю, отправлены в отпуск за свой счет. Это наблюдалось в крупных городах — в первую очередь в Москве и Санкт-Петербурге, а также регионах с традиционно низким уровнем безработицы — например, в Ямало-Ненецком автономном округе. Это позволило работникам сохранить свои места, однако их заработная плата сократилась по сравнению с «нормальным» уровнем. Кроме того, стоит отметить, что федеральные и региональные меры поддержки бизнеса в 2020 году поддержали предприятия и позволили им сохранить своих сотрудников (одной из таких мер, например,

как раз стали беспроцентные кредиты на заработные платы), что положительно сказалось на уровне безработицы в регионах с низким уровнем теневой занятости.

Напротив, наиболее серьезно пострадал Северо-Кавказский федеральный округ, где одной из ключевых проблем является неформальное трудоустройство. По итогам II квартала прошлого года количество безработных в регионе выросло более чем на 117 тыс. чел. за 3 месяца, а по итогам года прирост составил более 116 тыс. чел.

**График 5. Динамика уровня безработицы, рассчитанного по методологии МОТ, 2019–2021 годы, %**



Источник — ЕМИСС

В Сибирском федеральном округе наблюдалась схожая динамика. По итогам апреля–июня количество безработных в возрасте 15 лет и старше составило 654 тыс. чел. (+168 тыс. чел. за квартал), а по итогам года прирост составил 113 тыс. чел. Основными причинами роста безработицы в регионе, помимо пандемии, стали отток квалифицированных кадров из-за низкого уровня заработных плат, а также низкий уровень привлекательности ведения бизнеса в регионе.

Северо-Западный федеральный округ также является лидером по росту безработицы в стране. За II квартал 2020 г. прирост числа безработных составил более 100 тыс. чел., таким образом, что уровень безработицы в регионе составил 5,8%. По итогам года количество нетрудоустроенных граждан составило 374,4 тыс. чел.

В то же время в период пандемии наиболее устойчивыми к безработице регионами оказались Дальневосточный (+0,6 п.п.), Южный (+1,2 п.п.), Центральный (+1,3 п.п.), Приволжский (+1,4 п.п.) и Уральский федеральные округа (+1,7 п.п.). Необходимо отметить, что региональная структура безработицы характеризуется относительной стабильностью. Самый низкая безработица наблюдается в ЦФО, где показатель остается на уровне 2–4% последние несколько лет.

**Таблица 1. Динамика уровня безработицы и количества безработного населения в возрасте 15 лет и старше, рассчитанных по методологии МОТ, 2019–2021 годы, тыс. чел.**

Регион	2019		2020		II квартал 2021	
	Уровень безработицы, %	Количество безработных, тыс. чел.	Уровень безработицы, %	Количество безработных, тыс. чел.	Уровень безработицы, %	Количество безработных, тыс. чел.
<b>Российская Федерация</b>	<b>4,6</b>	<b>3 464,8</b>	<b>5,8</b>	<b>4 321,3</b>	<b>4,9</b>	<b>3 720,4</b>
Республика Ингушетия	26,4	68,2	29,8	77,7	31,1	82,1
Чеченская Республика	13,5	85,9	18,5	120,8	16,3	107,3
Республика Тыва	12,3	14,4	18,0	23,5	16,0	21,0
Республика Дагестан	13,0	179,3	15,7	201,5	15,8	214,5
Республика Северная Осетия - Алания	12,1	37,5	15,4	44,0	14,1	43,8
Кабардино-Балкарская Республика	10,7	47,7	14,8	66,9	12,2	55,6
Карачаево-Черкесская Республика	11,7	23,8	14,7	30,1	13,9	29,5
Республика Алтай	11,0	10,5	14,0	13,8	11,9	11,8
Республика Бурятия	9,2	39,9	10,5	45,0	9,8	42,3
Забайкальский край	9,3	48,7	9,8	51,5	9,3	48,8

Источник — Росстат

Лидерами по уровню безработицы по итогам 2020 года стали традиционные аутсайдеры по этому показателю — Республика Ингушетия (29,8%), Чеченская Республика (18,5%), Республика Тыва (18,0%), Республика Дагестан (15,7%), а также Республика Северная Осетия — Алания (15,4%). В последние несколько лет в этих регионах наблюдается устойчивый рост численности безработных, что негативно отражается на экономической активности. В большинстве республик при этом преобладает структурная безработица среди молодого населения, высокий уровень теневой занятости, который особенно характерен для регионов с высокой долей сельского хозяйства в структуре ВРП.

Самый низкий уровень безработицы по итогам 2020 года наблюдался в Ямало-Ненецком автономном округе (2,4%), Москве (2,6%), Санкт-Петербурге (2,9%), Ханты-Мансийском автономном округе — Югре (3,0%), Московской области (3,6%). Стоит отметить, что в указанных регионах заработная плата выше, чем в подавляющем большинстве остальных субъектов. Кроме того, сравнительно небольшое количество нетрудоустроенных граждан в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах объясняется не только «пандемийными» мерами поддержки, но и преобладанием ресурсодобывающей отрасли в структуре экономики, а в Москве, Московской области и Санкт-Петербурге — их ролью главных экономических центров страны.

## **Лидеры по уровню занятости населения — энергодобывающие регионы и экономические центры**

По данным Росстата, по итогам II квартала 2021 г. уровень занятости населения в среднем по России составил 59,2%. Значения показателя также доказывают полный возврат рынка на допандемийные уровни и оживление спроса на рабочую силу. Лидерами по уровню занятого населения являются преимущественно энергодобывающие регионы и города федерального значения. Так, по итогам апреля-июня текущего года уровень занятости населения в Чукотском автономном округе составил 77,3%, в Ямало-Ненецком автономном округе — 74,6%, в Магаданской области — 70,7%, в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре — 68,5%, а в Камчатском крае — 68,3%.

**Таблица 2. Динамика уровня участия в рабочей силе и уровня занятости населения в возрасте 15 лет и старше, рассчитанных по методологии МОТ, 2019–2021 годы**

Регион	2019		2020		II квартал 2021 г.	
	Уровень участия в рабочей силе, %	Уровень занятости населения, %	Уровень участия в рабочей силе, %	Уровень занятости населения, %	Уровень участия в рабочей силе, %	Уровень занятости населения, %
<b>Российская Федерация</b>	<b>62,3</b>	<b>59,4</b>	<b>62,0</b>	<b>58,4</b>	<b>62,3</b>	<b>59,2</b>
Чукотский АО	80,5	77,4	79,7	76,2	79,3	77,3
Ямало-Ненецкий АО	75,9	74,4	73,8	72,1	76,3	74,6
Магаданская область	72,4	69,1	74,0	69,8	74,3	70,7
Ханты-Мансийский АО	70,9	69,1	70,2	68,1	70,4	68,5
Камчатский край	70,0	67,4	70,1	67,5	70,6	68,3
Москва	68,1	67,2	67,9	66,1	68,0	66,2
Санкт-Петербург	67,3	66,4	67,6	65,7	68,1	66,6
Сахалинская область	68,7	65,2	69,2	65,3	69,2	65,5
Тюменская область	67,5	65,5	66,8	64,4	67,0	64,8
Хабаровский край	64,4	61,9	66,6	64,0	65,7	63,9

Источник — Росстат

Среди основных причин быстрого восстановления занятости населения после кризисного 2020 года — постепенное снятие ограничительных мер, субсидирование трудоустройства и обучения в рамках национального проекта «Демография», а также другие инструменты проактивной поддержки граждан во время пандемии. Среди важных мер поддержки населения — увеличение размеров пособий по безработице. Рост пособий не только поддержал ту часть граждан, которые потеряли работу из-за пандемии, но и позволил обнаружить и вовлечь в легальную занятость ту часть работников, которые работали в неформальном секторе.

Кроме того, для дальнейшего содействия в трудоустройстве реализуется проект по трансформации центров занятости. Кастомизация сервисов под конкретный запрос соискателя и работодателя позволит расширить охват нетрудоустроенных граждан, а также способствовать увеличению мобильности трудовых ресурсов и оперативному закрытию потребностей рынка труда в других регионах.

## **Самая высокая номинальная среднемесячная заработная плата во II квартале 2021 г. была зафиксирована в Чукотском автономном округе**

В последнее десятилетие наблюдается устойчивость положения регионов по уровню заработных плат, формирующаяся благодаря структурным особенностям экономик, которые позволяют сделать несколько выводов<sup>5</sup>:

- в большинстве экономик регионов-лидеров по уровню зарплат преобладает добывающая отрасль;
- в большинстве экономик регионов-аутсайдеров по уровню зарплат преобладает сельскохозяйственная отрасль;

<sup>5</sup> А. Ю. Ощепков, Межрегиональные различия в оплате труда в России: роль долгосрочных структурных факторов, 2019.

- более высокие заработные платы компенсируют неблагоприятные климатические и инфраструктурные условия для привлечения рабочей силы в регион.

**Таблица 3. Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, 2019–2021 годы**

Регион	2019	2020	II кв. 2021
<b>Российская Федерация</b>	<b>47,5</b>	<b>51,1</b>	<b>54,6</b>
Чукотский АО	106,8	121,3	129,3
Ямало-Ненецкий АО	100,5	110,8	119,8
Москва	94,0	100,5	107,1
Магаданская область	92,9	102,4	106,1
Ненецкий АО	86,8	91,7	96,9
Сахалинская область	86,6	91,6	93,5
Камчатский край	79,1	83,1	88,8
Ханты-Мансийский АО	74,5	79,1	84,5
Тюменская область	72,2	77,8	83,9
Республика Саха (Якутия)	72,7	76,6	80,9

Источник — Росстат

Однако сравнение абсолютных значений заработных плат в региональном разрезе не дает полностью объективную картину, так как необходимо корректировать их на относительный уровень цен, геоклиматические и другие условия, которые могут повлиять на положение региона в рейтинге заработных плат.

# Мероприятия по содействию занятости в мире и в России

## Меры поддержки в сфере труда: международный опыт<sup>6</sup>

### Пособия для работников и безработных

- Турция — ежемесячный платеж в размере 1 170 турецких лир работникам, вынужденным взять неоплачиваемый отпуск из-за COVID-19; запрещено на три месяца увольнение сотрудников, отправленных в неоплачиваемый отпуск.
- Германия — упрощение требований предоставления поддержки базового дохода лиц, ищущих работу.

### Применение схемы краткосрочной работы

- Германия — увеличение размера пособия по краткосрочной работе до 70% (77% для работников с детьми) прежнего чистого дохода с 4-го месяца краткосрочной работы и до 80% (87% для работников с детьми) с 7-го месяца до конца 2021 года.
- Турция — упрощение критериев и процедур получения пособия в связи с краткосрочной работой, эквивалентного 60% минимальной заработной платы.

### Профессиональное обучение

- Австралия — реализация программы профессионального обучения, направленной на требование сохранения занятости работников, проходящих профессиональное обучение или стажировку, путем субсидирования их заработной платы, а также на создание новых учебных мест для выпускников и краткосрочных курсов для лиц, ищущих работу, предполагающих профессиональную подготовку работников по аккредитованным квалификациям в отраслях, испытывающих в них реальную потребность.
- Китай — увеличение государственного финансирования профессионального обучения и переобучения, в том числе для увеличения числа учебных мест в профессиональных колледжах, а также непосредственно на производстве, по рыночно ориентированным профессиям.
- Германия — помощь в создании дополнительных учебных мест для стажеров на малых и средних предприятиях.

### Поддержка работников на удаленной работе

- Бельгия — выплата пособий работникам на удаленной работе для покрытия расходов на отопление, электричество, приобретение недорогого офисного оборудования или необходимых материалов.

Источник — МОТ

<sup>6</sup> Список мер приведен не для прямого сопоставления с мерами, принятыми в Российской Федерации.

## Меры поддержки в сфере труда в России

### **Больничные не ниже МРОТ**

- Установлен особый порядок исчисления больничных. Их размер не может быть ниже минимального размера оплаты труда в расчете за полный календарный месяц.
- Пособие по временной нетрудоспособности рассчитывается исходя из минимального размера оплаты труда, если при обычном расчете его размер меньше МРОТ.

### **Доплата медработникам**

- Медики, которые непосредственно работают с заболевшими COVID-19, получают специальные выплаты. Врачи — 80 тыс. руб. в месяц, медсестры — 50 тыс. руб. в месяц, младший медперсонал — 25 тыс. руб. в месяц.
- На стимулирующие выплаты медработникам выделено более 55 млрд руб.
- Дополнительно Правительство выделило 3,1 млрд руб. Минобороны, Росгвардии, ФМБА, ФСБ, ФСИН и Управделами Президента на выплаты врачам ведомственных медицинских учреждений, борющимся с COVID-19.

### **Дистанционная постановка на биржу труда**

- Граждане могут подать заявление для постановки на учет в качестве безработных и оформления пособия по безработице онлайн, не нарушая режим самоизоляции и не предоставляя дополнительных справок — достаточно заявления и резюме, поданных через портал «Работа в России».

### **Повышение доступности соцподдержки**

- При оценке финансового положения гражданина или семьи, обратившихся за соцподдержкой, не будут учитываться доходы от трудовой деятельности, если на момент обращения человек признан безработным.
- Новый порядок упрощает доступ нуждающихся к таким мерам поддержки, как ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и второго ребенка, субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, бесплатные социальные услуги, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет.

### **Потерявшим работу после 1 марта 2020 года**

- Гражданам, уволенным после 1 марта 2020 года и признанным безработными, пособие по безработице вне зависимости от стажа и уровня заработка на прошлом месте работы на апрель–июнь устанавливается в максимальном размере — 12 130 руб.
- Если один или оба родителя потеряли работу после 1 марта и признаны безработными, то одному из родителей пособие выплачивается в повышенном размере — дополнительно по 3000 руб. на каждого ребенка в возрасте до 18 лет.

### **Увеличение пособия по безработице**

- Увеличен максимальный размер пособия по безработице до размера прожиточного минимума — 12 130 руб.

### **Экспертиза утраты профтрудоспособности**

- Продление ранее установленной степени утраты профтрудоспособности в период до 1 октября 2020 г. будет производиться автоматически, без личного присутствия гражданина.

**Больничный для  
вернувшихся из-за  
границы**

- Оформить больничный после возвращения из стран, где зарегистрированы случаи заболевания COVID-19, можно дистанционно. Больничный можно оформить как на себя, так и на совместно проживающих граждан.
- Больничный оплачивается двумя частями:
  - за первые семь дней — в течение одного рабочего дня с даты получения от работодателя сведений, необходимых для назначения и выплаты пособия, но не позднее окончания пятого рабочего дня больничного;
  - за оставшееся время — в течение одного рабочего дня с даты закрытия больничного.

**Больничный для  
работающих граждан  
65+**

- Работающие граждане старше 65 лет, соблюдающие режим самоизоляции, могут получить больничный дистанционно. Никаких справок от гражданина не требуется.
- Работодатель передает в Фонд социального страхования данные для оформления больничного для работников старше 65 лет.
- Оплата больничного производится в течение 7 дней после его оформления.

**Поддержка МСП**

- Кредиты на поддержку занятости.
- Кредиты на поддержание оборотных средств и сохранение рабочих мест для системообразующих компаний. Ставка по кредиту субсидируется на размер ставки Банка России, 50% кредита обеспечивается госгарантиями.
- Субсидии бизнесу на трудоустройство безработных. Работодатель сможет получить господдержку при трудоустройстве граждан, которые были зарегистрированы в центрах занятости до 1 августа 2021 г. Субсидия будет равна трем минимальным размерам оплаты труда, увеличенным на районный коэффициент, сумму страховых взносов и количество трудоустроенных граждан. При этом первый платеж организация получит через месяц после трудоустройства безработного, второй — через три месяца, третий — через шесть месяцев. В федеральном бюджете на эту меру предусмотрено более 12 млрд руб.
- Кредиты на поддержку занятости по ставке 2%: для социальных НКО и компаний из пострадавших отраслей
- Кредиты на зарплаты сотрудникам по ставке 0% для компаний в пострадавших отраслях
- Безвозмездная помощь бизнесу в апреле–мае 2020 г. из расчета 12 130 руб. на одного сотрудника. Субсидию можно было направить на любые расходы МСП, включая зарплаты.

# Авторский коллектив



**Павлюшина Виктория**  
Руководитель  
направления «Экономика  
и социальное развитие»  
ЦСР

**Хейфец Елена**  
Ведущий аналитик направления «Экономика  
и социальное развитие» ЦСР

**Хейфец Екатерина**  
Ведущий аналитик направления «Экономика  
и социальное развитие» ЦСР



© 2021 Фонд «Центр стратегических разработок» (ЦСР). Все права защищены.  
При использовании информации из документа ссылка на ЦСР обязательна.

Москва, 125009, Газетный пер., 3–5 стр. 1, 3 этаж  
Тел.: +7 (495) 725-78-06  
Факс: +7 (495) 725-78-14  
E-mail: [info@csr.ru](mailto:info@csr.ru)  
[csr.ru](http://csr.ru)